

ROMANIA
JUDETUL GALATI
MUNICIPIUL TECUCI
CONSILIUL LOCAL

HOTARAREA Nr. 205

Din 29.09 . 2017

Privind: aprobarea finantarii cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Inițiator: Cătălin Constantin Hurdubae, Primarul Municipiului Tecuci, județul Galați;

Nr. de înregistrare și data depunerii proiectului: 53988 /26.09.2017;

Consiliul Local al Municipiului Tecuci, județul Galați, întrunit în ședința OCOLNARĂ din data de 29.09.2017;

Având în vedere expunerea de motive a inițiatorului înregistrată sub nr. 53989 /26.09.2017;

Având în vedere raportul de specialitate întocmit de DIRECTIA GENERALA ECONOMICA înregistrat sub nr. 53990 /26.09.2017;

Având în vedere raportul de avizare al comisiilor de specialitate nr. 1,2,3,4,5

Având în vedere prevederile

- art. 2, alin 1 și 2, art.6, alin. 1, lit.k, **art.9, alin.2**, art. 25, lit.a și art.26, alin. 1, 3 și 8 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare
- art. 36, alin (1),alin (2), lit.b), alin. (4) lit. a), alin 6, lit. a, pct. 14 și alin (9) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată în 2007, cu modificările și completările ulterioare;

In baza prevederilor:

- art. 45, alin.(1) și art. 115, alin (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată în 2007, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aproba finantarea cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Art.2. Prezenta hotărâre va fi dusa la îndeplinire prin grija Primarului Municipiului Tecuci.

Art.3. Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștință celor interesați prin grija Secretarului Municipiului Tecuci.

PRESEDINTE ȘEDINȚA

MARTIN CRISTINEA



CONTRASEMNEAZA
SECRETAR,
jr. Fotache Valerica

ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL TECUCI
PRIMAR
NR. 53989 /26.09.2017

EXPUNERE DE MOTIVE

Privind: aprobarea finanțării cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Având în vedere raportul de specialitate întocmit de Direcția Generală Economică, înregistrat sub nr. 53990 /26.09.2017;

Potrivit art. 2, alin 1 și 2, art.6, alin. 1, lit.k din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Serviciul public de salubritate a localităților, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ-teritoriale. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având printre atribuțiile în domeniu:

k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare”.

Deasemeni în conformitate cu prevederile art.9, alin. 2 din Legea 101/2006 „**Autoritățile administrației publice locale au obligația să achite operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care aceștia le efectuează în beneficiul întregii comunități”.**

Modul de finanțare a serviciului de salubritate este prevăzut de art. 25, lit.a și art.26, alin. 1, 3 și 8 ale aceleiași legi astfel: „finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, precum și a următoarelor principii:

a) recuperarea integrală prin tarife, taxe speciale sau subvenții de la bugetul local a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate. În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie **taxe speciale, conform prevederilor alin.(1),lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.**

(8) Structura și nivelul tarifelor și **taxelor speciale** vor fi stabilite astfel încât:

a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;

b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;

c) să încurajeze investițiile de capital;

d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Prin HCL Tecuci nr. 169/2016 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2017 a fost aprobat Regulamentul de aplicare a taxei speciale de habitat cu destinația de salubritate pentru persoanele fizice și juridice din Municipiul Tecuci. Astfel la art. 11, alin 3 din Regulament, pentru persoanele juridice care nu au încheiat contract de salubritate cu operatorul de salubritate taxa specială de habitat cu destinația de salubritate este pentru anul 2017 de 14 lei pe fiecare salariat al angajatorului iar agentul economic care nu are angajați datorează o taxă în valoare de 7 lei/lună. Deasemeni la art. 15 alin. 6 a fost stabilită taxa specială de habitat pentru persoane fizice în suma de **4 lei/lună/persoana**.

Din estimarea anuală a taxei speciale de habitat de încasat de la persoane fizice de **1.611.403 lei** și de **769.968 lei** de la persoane juridice, deci un total de **2.381.371 lei**, până la data de **18.09.2017**, potrivit datelor înregistrate în contabilitatea UAT Municipiul Tecuci, de la persoanele fizice s-a încasat suma de **920.762 lei** iar de la persoanele juridice s-a încasat suma de **333.805 lei**, rezultând o sumă totală colectată la bugetul local drept taxă specială de habitat de **1.254.567 lei**, procentual reprezentând circa **52,68 %** din estimarea anuală.

Cresterea în lant înregistrată de cele două tarife va duce, pentru perioada 17.07.2017 – 31.12.2017 și în continuare, la creșterea însemnată a cheltuielilor cu serviciul public de salubritate ce urmează a fi decontate din bugetul local al Municipiului Tecuci. Astfel în perioada 01.01.2017-31.08.2017 Municipiul Tecuci a decontat prestații aferente serviciului de salubritate în valoare de **2.733.291 lei**.

Pentru perioada 01.09.2017–31.12.2017 se mai estimează o cheltuială cu prestațiile aferente serviciului public de salubritate în suma de **1.550.000 lei** din care pentru trimestrul IV al anului 2017 circa **1.100.000 lei**. În condițiile în care, din experiența anilor anteriori, gradul de colectare al taxei speciale de habitat nu depășește **65%**, înseamnă că până la sfârșitul anului se mai poate colecta aproximativ suma de **300.000 lei**, suma care nu acoperă nici măcar prestația cu salubritatea pe luna septembrie 2017. Rezultă că pentru trimestrul IV al anului 2017 întreaga cheltuială cu prestația serviciului de salubritate în suma de **1.100.000 lei** trebuie acoperită de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Pentru diminuarea sumei care trebuie suportată din bugetul local din alte venituri bugetare se impune o creștere a cuantumului taxei speciale de habitat, având în vedere că aceasta nu a mai fost modificată de la instituirea ei în anul 2011. Datorită faptului că la acest moment o mare parte din persoanele fizice și juridice au achitat deja integral taxa specială de habitat pentru anul 2017 precum și datorită lipsei unor prevederi legale privind impunerea la plată a persoanelor fizice și juridice pentru diferența de taxă, face ca majorarea taxei speciale de habitat începând cu data de 01.10.2017 să fie inoportună. În această situație, pentru continuarea serviciului public de salubritate al Municipiului Tecuci în bune condiții pentru trimestrul IV al anului 2017 se impune aprobarea finanțării cheltuielilor cu salubritatea în suma de **1.100.000 lei**, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Având în vedere aceste considerente, supun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind: aprobarea finanțării cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

PRIMAR

CATALIN CONSTANTIN HURDUBAE



MUNICIPIUL TECUCI
DIRECTIA GENERALA ECONOMICA
NR. 53990 /26.09.2017

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind : aprobarea finantarii cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Urmare inchiderii depozitului de deseuri Rampa Rates incepand cu data de 17.07.2017, inchidere prevazuta de HG nr. 349 din 21 aprilie 2005 privind depozitarea deseurilor, deseurile colectate la nivelul Municipiului Tecuci au inceput a fi transportate si depozitate la depozitul din jud. Braila. In consecinta soc. Rampa Rates SRL a facut solicitarea de modificare a tarifului din tarif de depozitare in **tarif de transfer** care sa includa cheltuielile de transport a deseurilor la Braila si cheltuielile cu depunerea deseurilor in depozitul din Jud.Braila care sunt in valoare de **57,55 lei/tona inclusiv TVA**. In urma analizei tarifului prezentat de soc. Rampa Rates SRL de 151,70 lei/tona cu TVA, a rezultat un tarif final de **146,92 lei/tona cu TVA**, cresterea fata de tariful practicat in depozitul din Tecuci fiind de aproximativ **152%** (de la 58,31 lei/tona la 146,92 lei/tona inclusivTVA). Au fost luate in considerare cheltuielile directe cu combustibilul necesar pentru incarcarea deseurilor in semiremorca si transportul pana la depozitul din Braila, piesele de schimb, reparatiile, cheltuielile cu asigurarea si rovineta, amortizarea lunara a capului tractor achizitionat special pentru efectuarea transportului, redeventa suportata de operator pentru bunurile primite in concesiune, paza asigurata in depozitul Rampa Rates, manopera directa si contributiile aferente pentru personalul societatii, cheltuiala cu depunerea deseurilor in depozitul din Braila. La aceste cheltuieli directe a fost aplicata o cota de 5% reprezentand cheltuieli indirecte si o cota de 1% reprezentand cota de profit.

Aprobarea si aplicarea tarifului de transfer a deseurilor la depozitul din Braila, de catre operatorul Rampa Rates SRL, a dus implicit la modificarea tarifului de colectare a deseurilor, practicat de operatorul Compania de Utilitati Publice Tecuci SRL, intrucat tariful de transfer reprezinta un element de cheltuiala important in structura tarifului de colectare, ponderea acestor cheltuieli in totalul cheltuielilor fiind de **57 %**. Astfel tariful de colectare a crescut de la **179,15 lei la 260,02 lei** (inclusiv TVA), cresterea fiind de **45 %**.

La fundamentarea tarifului de colectare a fost luat in calcul consumul anual de combustibil pentru cele 3 autogunoiere (3 x 750 l/luna/autogunoiera x 12 luni = 27.000 litri x 4 lei/litru = 108.000 lei), cheltuielile cu piesele de schimb, consumabile, lubrefiantii, echipament de lucru si protectie, revizii, reparatii, cheltuiala cu amortizarea celor 3 autogunoiere (3 x 5.948,19 lei/luna x 12 luni = 214.135 lei), cheltuiala cu asigurarea anuala, cheltuielile anuale cu salariile si contributiile aferente pentru personalul din cadrul serviciului de colectare in suma de 549.726 lei, redeventa aferenta delegarii serviciului public de salubritate si taxe ANRSC. La toate aceste cheltuieli directe s-a aplicat un procent de 25 % reprezentand cheltuieli indirecte (procent rezultat in urma analizei prezentate in informarea nr.34540/26.06.2017). S-au adaugat in continuare cheltuielile cu transferul deseurilor la Braila (13.500 to/an x 123,46 lei/to = 1.666.710 lei) si o cota minima de profit de 1 %.

Potrivit art. 2, alin 1 si 2, art.6, alin. 1, lit.k din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se

desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Serviciul public de salubritate a localităților, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ-teritoriale. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având printre atribuțiile în domeniu:

k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare”.

Deasemeni în conformitate cu prevederile art.9, alin. 2 din Legea 101/2006 „ Autoritățile administrației publice locale au obligația sa achite operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care acestia le efectueaza în beneficiul întregii comunitati”.

Modul de finanțare a serviciului de salubritate este prevăzut de art. 25, lit.a și art.26, alin. 1, 3 și 8 ale aceleiași legi astfel: „finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, precum și a următoarelor principii:

a) recuperarea integrală prin tarife, taxe speciale sau subvenții de la bugetul local a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate. În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;

b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;

c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin.(1),lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

(8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;

b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;

c) să încurajeze investițiile de capital;

d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Prevederi privind taxele speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale sunt stipulate și de art. 30, alin.1-6 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, precum și de art. 484 și 485 din Legea 227/2015 privind noul Cod Fiscal.

Prin HCL Tecuci nr. 169/2016 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2017 a fost aprobat Regulamentul de aplicare a taxei speciale de habitat cu destinația de salubritate pentru persoanele fizice și juridice din Municipiul Tecuci. Astfel la art. 11, alin 3 din Regulament, pentru persoanele juridice care nu au încheiat contract de salubritate cu operatorul de salubritate taxa speciala de habitat cu destinația de salubritate este pentru anul 2017 de 14 lei pe fiecare salariat al angajatorului iar agentul economic care nu are angajați datorează o taxa în valoare de 7 lei/luna. Deasemeni la art. 15 alin. 6 a fost stabilita taxa speciala de habitat pentru persoane fizice în suma de 4 lei/luna/persoana.

Din estimarea anuală a taxei speciale de habitat de încasat de la persoane fizice de 1.611.403 lei și de 769.968 lei de la persoane juridice, deci un total de 2.381.371 lei, până la data de 18.09.2017, potrivit datelor înregistrate în contabilitatea UAT Municipiul Tecuci, de la persoanele fizice s-a încasat suma de 920.762 lei iar de la persoanele juridice s-a încasat suma de 333.805 lei, rezultând o sumă totală colectată la bugetul local drept taxa speciala de habitat de 1.254.567 lei, procentual reprezentând circa 52,68 % din estimarea anuală.

Cresterea in lant inregistrata de cele doua tarife va duce, pentru perioada 17.07.2017 – 31.12.2017 si in continuare, la cresterea insemnata a cheltuielilor cu serviciul public de salubritate ce urmeaza a fi decontate din bugetul local al Municipiului Tecuci. Astfel in perioada 01.01.2017-31.08.2017 Municipiul Tecuci a decontat prestatii aferente serviciului de salubritate in valoare de **2.733.291 lei**, conform situatiei urmatoare:

Nr.crt.	LUNA	ECOGROUP TEC	ECOPREST TEC	VAL. TOTALA
1	Ianuarie	79.372,49	114.973,49	194.345,98
2	Februarie	73.593,01	118.151,18	191.744,19
3	Martie	171.865,12	223.407,78	395.272,90
4	Aprilie	220.254,11	182.106,97	402.361,08
5	Mai	187.769,94	227.725,64	415.495,58
6	Iunie	143.968,62	212.035,07	356.003,69
		CUP- serv.prest.serv.salub.	CUP-serv.colectare deseuri	
7	Iulie	85.378,09	240.407,11	325.785,20
8	August	103.281,05	349.000,84	452.281,89
	TOTAL	1.065.482,43	1.667.808,08	2.733.290,51

Pentru perioada 01.09.2017–31.12.2017 se mai estimeaza o cheltuiala cu prestatiile aferente serviciului public de salubritate in suma de **1.550.000 lei** din care pentru trimestrul IV al anului 2017 circa **1.100.000 lei**. In conditiile in care, din experienta anilor anteriori, gradul de colectare al taxei speciale de habitat nu depaseste 65%, insemna ca pana la sfarsitul anului se mai poate colecta aproximativ suma de **300.000 lei**, suma care nu acopera nici macar prestatia cu salubritatea pe luna septembrie 2017. Rezulta ca pentru trimestrul IV al anului 2017 intreaga cheltuiala cu prestatia serviciului de salubritate in suma de **1.100.000 lei** trebuie acoperita de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Pentru diminuarea sumei care trebuie suportata din bugetul local din alte venituri bugetare se impune o crestere a cuantumului taxei special de habitat, avand in vedere ca aceasta nu a mai fost modificata de la instituirea ei in anul 2011. Datorita faptului ca la acest moment o mare parte din persoanele fizice si juridice au achitat deja integral taxa speciala de habitat pentru anul 2017 precum si datorita lipsei unor prevederi legale privind impunerea la plata a persoanelor fizice si juridice pentru diferenta de taxa, face ca majorarea taxei speciale de habitat incepand cu data de 01.10.2017 sa fie inoportuna. In aceasta situatie, pentru continuarea serviciului public de salubritate al Municipiului Tecuci in bune conditii pentru trimestrul IV al anului 2017 se impune aprobarea finantarii cheltuielilor cu salubritatea in suma de **1.100.000 lei**, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

Față de cele prezentate mai sus, propunem spre aprobare proiectul de hotarare privind aprobarea finantarii cheltuielilor cu serviciul public de salubritate al Municipiului Tecuci pe trimestrul IV al anului 2017, de la bugetul local, din alte venituri bugetare.

DIRECTOR GENERAL
Tăpoi Nicoleta

SEF SERVICIU BUGET-CONTABILITATE
Mariana Cristea

Intocmit,
Ec. Dascălu Ionică