ROMANIA
JUDETUL GALATI
MUNICIPIUL TECUCI
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE H O T A R A R E
Nr. 109 / 27.07.2022

privind: ***aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare, Documentului de poziție, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT TECUCI în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați***

Inițiator: Lucian – Grigore COSTIN, Primarul Municipiului Tecuci, judetul Galati;

Consiliul Local al Municipiului Tecuci, Judetul Galati, intrunit in sedinta ORDINARA din data de 28.07.2022;

Avand in vedere raportul de avizare al comisiei de specialitate nr. 1/2/3/4/5

Avand in vedere Referatul de aprobare a initiatorului inregistrat sub nr 37765/27.07.2022

Avand in vedere Raportul de specialitate intocmit de Serviciul Monitorizare Servicii Publice, inregistrat sub nr. **37681 din 27.07.2022**

Având în vedere prevederile Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările şi completările ulterioare,

Având în vedere prevederile Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare,

Având în vedere prevederile Art. 8 alin. 3, Art. 13 alin. 3, Art. 22, Art. 32 alin. 2 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 129 alin. 2 lit. (a), alin. 3 lit. (c), (d), (e), alin. 7 lit. (n), alin. 14 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ;

In baza prevederilor art. 139 alin 1 si art. 196 alin 1 lit. (a) din din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ;

H O T Ă R Ă Ş T E:

Art.1. Se aprobă *Studiul de fundamentare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”,* conform Anexei nr. 1 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă *Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare a „Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați”,* elaborat pentru proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați”, conform Anexei nr. 2 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se aprobă *Documentul de poziție*, conform Anexei nr. 3 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.4. (1) Se aprobă *delegarea serviciilor de operare* aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați" în numele și pe seama UAT Municipiul Tecuci, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați.

(2) Serviciile de operare aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați" va fi delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

Art.5. Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, să elaboreze *documentația de licitație* (inclusiv caietul de sarcini și condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", inclusiv să realizeze revizuiri și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

Art.6. (1) Se acordă mandat special domnului Primar Lucian Grigore Costin, reprezentant de drept al UAT Municipiul Tecuci, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, pentru aprobarea:

- Studiului de fundamentare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați".
- Regulamentului serviciului județean de salubrizare Galați.
- Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare a „Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați".
- Documentului de poziție.
- Documentației de licitație (inclusiv caietul de sarcini, condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați".

(2) Se împuternicește domnul Lucian Grigore Costin, având calitatea de reprezentant al UAT Municipiul Tecuci în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, să voteze în conformitate cu prevederile art. 1, 2, 3, 4 și 5 din prezenta hotărâre în Adunarea Generală a Asociației.

Art.7. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se modifică în mod corespunzător Hotărârea Consiliului Local Tecuci nr. 125 /01.11.2019, privind aprobarea Studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici rezultați din Studiul de fezabilitate, precum și a unor obligații și a cheltuielilor aferente proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați", cu completările și modificările ulterioare.

Art.8. Prezenta hotărâre se va comunica Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați.

Art.9. Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința celor interesați prin grija Secretarului General al Municipiului Tecuci.

INITIATOR,
PRIMAR
Lucian – Grigore COSTIN

AVIZEAZA,
SECRETAR GENERAL,
Jr. George-Lucian BORSAN

ANEXA NR. 1

Studiu de fundamentare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"

ABREVIERI

ADI	Asociația de Dezvoltarea Intercomunitară « ADI ECOSERV » Galați
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
CEC	Contribuția pentru Economia Circulară
CJ	Consiliul Județean Galați
DA	Digestie Anaerobă
Fond IID	Fond de Întreținere, Înlocuire şi Dezvoltare
HCJ	Hotărâre Consiliu Județean
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
ISPA	Instrument for Structural Policies for Pre-Accession (Instrumentul pentru politici structurale de preaderare)
MIPE	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
OIREP	Organizație de transfer de responsabilitate înființată în cadrul schemei de responsabilitate extinsă a producătorului
PJGD	Planul Județean pentru Gestionarea Deșeurilor
PNGD	Plan Național de Gestionare a Deșeurilor
POIM	Program Operațional Infrastructura Mare 2014-2020
POS Mediu	Program Operațional Sectorial Mediu 2017-2013
SF	Studiu de fezabilitate
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
ST	Stație de transfer
TMB	(Instalație de) tratare mecano - biologică
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate administrativ teritorială

1 Informații generale

Prezentul document reprezintă versiunea a treia a Studiului de fundamentare elaborat în cadrul etapei 1 a contractului „Proiectare-execuție-operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" din cadrul proiectului „Sistem de Management integrat al deșeurilor în județul Galați". Această versiune constituie revizia versiunii predate pe data de 09.02.2022. Revizia documentului anterior s-a realizat în conformitate cu comentariile din *Raportul privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID Galați* - Raportul "20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf" și modelul financiar "20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv" – elaborate de către IDELIS MANAGEMENT SRL, primite pe data de 07.04.2022.

Față de versiunea anterioară, predată la 09.02.2022, au fost realizate următoarele modificări, respectând abordarea propusă:

- Au fost revizuite cantitățile și tipurile de deșeuri care vor fi tratate în cadrul instalației TMB, în corelare cu cantitățile și tipurile de deșeuri estimate pentru contractele de delegare pentru colectare și transport și pentru operarea centrului integrat de la Valea Mărului și în corelație cu situația actuală a unor instalații existente, respectiv stația de sortare de la Tecuci;
- În cadrul liniei mecanice a TMB nu se va mai prepara RDF din deșeuri ce pot fi valorificate energetic provenind de la alte stații de sortare; vor fi prelucrate în vederea obținerii RDF numai deșeurile reziduale intrate în instalația TMB. În linia mecanică a TMB nu se vor mai trata deșeuri textile și nici deșeuri voluminoase colectate separat;
- Costurile de investiție nu au mai fost actualizate la anul 2021 (respectiv 2022), ci, în conformitate cu recomandarea AM POIM, au fost considerate costurile din Devizul General al proiectului in prețuri curente;
- Au fost revizuite costurile de operare și întreținere (s-a ținut cont de toate recomandările din rapoartele emise de IDELIS MANAGEMENT și de modelul final "20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx");
- Durata contractului a fost stabilită la 10 ani operare, plus durata aferentă fazelor de proiectare și execuție, durată totală contract 12 ani;
- A fost corectată alocarea riscurilor; astfel contractul PEO Galați are natura juridică a unui contract de achiziție publică de servicii.

REC și ROMAIR CONSULTING au implementat recomandările cuprinse în documentul " 20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf" și au revizuit modelul financiar, astfel încât să se atingă țintele legale, rezultând documentul "20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx" pe baza căruia au fost efectuate calculele prezentate în această versiune a studiului.

1.1 Prezentarea Autorității Contractante

Autoritatea contractantă pentru contractul Asistență tehnică pentru derularea procedurii de atribuire a contractului „Proiectare-execuție-operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" din cadrul proiectului „Sistem de Management integrat al deșeurilor în județul Galați" este Consiliul Județean Galați.

Autoritatea contractantă pentru proiectul pentru care se realizează acest Studiu de fundamentare - respectiv "Instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" din cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" - este

constituită de asocierea formată din Consiliul Județean Galați și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV.

Consiliul Județean Galați este autoritatea administrației publice locale pentru coordonarea activității consiliilor comunale, orășenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes la nivelul județului Galați.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a fost înființată la data de 30 noiembrie 2011 și are ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de salubrizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii. ADI exercită, pe seama și în numele unităților administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de salubrizare transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice.

Toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Galați fac parte din ADI ECOSERV.

Consiliul Județean Galați este membru al ADI ECOSERV şi asigură managementul proiectului SMID, de aceea, Consiliul Județean acționează ca Beneficiar al Proiectului şi acțiunile sale se vor raporta Adunării Generale ADI ECOSERV şi vor fi susținute de Consiliul Director al ADI ECOSERV.

Consiliul Județean (CJ) este autoritatea publică care solicită finanțarea în cadrul proiectului SMID și este responsabil cu managementul, coordonarea și implementarea proiectului. Beneficiarul investiției este Județul Galați. ADI ECOSERV este responsabilă cu delegarea operării investiției, în numele și pe seama UAT-urilor membre.

În conformitate cu art. 44 din Legea 98/2016, alin (1), (4) și (5):

(1) Două sau mai multe autorități contractante pot conveni să efectueze în comun anumite achiziții specifice.

(4) În cazul în care o procedură de achiziție publică nu este organizată în întregime în numele şi pe seama autorităților contractante prevăzute la alin. (1), acestea sunt responsabile în mod solidar numai cu privire la activitățile efectuate în comun.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), fiecare autoritate contractantă este responsabilă în mod individual pentru îndeplinirea obligațiilor sale în temeiul prezentei legi în ceea ce privește activitățile pe care le realizează în nume propriu.

Consiliul Județean Galați va fi responsabil cu:

a) Organizarea procedurii de licitație a contractului de tip proiectare execuție operare (PEO) până la finalizarea procedurii de atribuire și semnarea contractului;
b) Supravegherea și monitorizarea activităților de proiectare până la obținerea tuturor avizelor și acordurilor și a autorizației de construire;
c) Efectuarea plăților pentru activitatea de proiectare;
d) Supravegherea și monitorizarea lucrărilor de execuție a instalațiilor, de furnizare și instalare a echipamentelor și utilajelor până la recepția la terminarea lucrărilor;
e) Efectuarea plăților aferente activității de execuție în conformitate cu situațiile de lucrări aprobate de către Supervizor;
f) Participarea la testele finale, la recepția la terminarea lucrărilor și la recepția finală;
g) Introducerea în domeniul public al Județului Galați a tuturor bunurilor imobile și mijloacelor fixe achiziționate din fondurile alocate Proiectului;
h) Supravegherea și monitorizarea operării instalațiilor și echipamentelor achiziționate prin proiect pe perioada de garanție;

i) Supravegherea și monitorizarea respectării condițiilor contractuale in ceea ce privește amortizarea investițiilor și alimentarea fondului IID.

ADI ECOSERV va fi responsabil cu:

a) Participarea la recepția la testele finale, la recepția la terminarea lucrărilor și la recepția finală;
b) Supravegherea și monitorizarea operării instalațiilor și echipamentelor in vederea atingerii și respectării indicatorilor;
c) Colectarea taxei de salubritate de la utilizatorii casnici și non casnici;
d) Efectuarea plăților lunare aferente serviciilor prestate pentru fiecare flux de deșeuri, conform tarifelor rezultate din oferta operatorului și în conformitate cu indicatorii de performanță incluși in contractul de delegare.

1.2 Scopul și obiectivele Studiului de fundamentare

Contractul „Proiectare-execuție-operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" din cadrul proiectului „Sistem de Management integrat al deșeurilor în județul Galați" este un contract pe termen lung, în sensul art. 3 litera p) din Legea 98/2026:
" p) contract pe termen lung - contractul de achiziție publică încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuție de lucrări ori a unei construcții, precum şi durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;".
Astfel, realizarea studiului de fundamentare reprezintă o cerință obligatorie, conform prevederilor legale, în conformitate cu prevederile Art. 229 din Legea 98/2016 alin (I) :
" (1) *În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări şi operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea şi operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea şi oportunitatea realizării proiectului în acest mod.*",
respectiv Art. 7 din Legea 100/2016 alin (1) :
" (1) *În orice situație în care o entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări şi operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea şi operarea de servicii, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea şi oportunitatea realizării proiectului în acest mod.*".

Studiul de fundamentare stă la baza deciziei Autorității Contractante asupra modalității de derulare a procedurii de atribuire a contractului „Proiectare – execuție - operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați".

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității realizării contractului "Proiectare – execuție - operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" și determinarea modalității de derulare a acestuia, inclusiv a duratei contractului.

Deoarece acest proiect implică execuția de lucrări, conform prevederilor legale, acest Studiul de fundamentare se bazează pe Studiul de fezabilitate, parte integrantă a Aplicației de finanțare aprobate - din care fac parte Studiul de fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu - precum și pe prevederile Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, aprobat.

Prin Studiul de fundamentare se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii – Legea 100/2016. În cazul în care, ca urmare a analizei din cadrul Studiului de fundamentare, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, atribuirea contractului respectiv se va realiza în conformitate cu

Legea 98/2016. Caietul de sarcini menționează faptul că "un contract poate fi o concesiune în sensul administrativ al cuvântului (delegare de servicii prin concesiune), dar un contract de lucrări in sensul reglementărilor din domeniul achizițiilor publice".

Studiul de fundamentare cuprinde o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor a căror atribuire se realizează în conformitate cu Legea 98/2016.

Studiul de fundamentare prezintă și o analiză comparativă a duratei contractului, inclusiv durata fiecărei etape (proiectare, execuție, operare) și conține recomandări în această privință. Astfel, în cadrul studiului sunt analizate costurile și veniturile, ca și rentabilitatea investiției, pentru diferite durate ale contractului, atât din punct de vedere al Autorității contractante, cât și al Contractantului. La stabilirea duratei pentru etapele de proiectare și execuție s-a ținut seamă de prevederile Aplicației de finanțare și de durata stabilită a proiectului SMID Galați. In ceea ce privește durata etapei de operare, în cadrul Studiului de fundamentare se ține cont de prevederile legale referitoare la durata a contractelor de delegare, eficiența contractului de tip PEO in funcție de durata de exploatare, ciclurile de întreținere periodică.

Acest contract va fi un contract de achiziție publică de servicii cu o durată de 12 ani, din care 10 ani operare.

1.3 Descrierea generală a obiectivului de investiție (TMB și Stație de transfer) conform Studiului de fezabilitate

În conformitate cu Studiul de fezabilitate aprobat, prin contractul pentru atribuirea căruia este realizat acest studiu de fundamentare se urmărește :

- Realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă la Galați, instalație care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor în amestec cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat. Conform Studiului de fezabilitate al proiectului SMID:
    - capacitatea treptei mecanice este de 60.000 t/an, în perioada 2023-2024 va opera în 2 schimburi/zi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb, ca urmare a reducerii cantității de deșeuri colectate în amestec și tratate în instalație. Linia mecanică este prevăzută cu o instalație de sortare semi-automată și cu o linie pentru producerea de RDF.
    - linia biologică a instalației TMB, respectiv instalația de digestie anaerobă semi-uscată are o capacitate de 85.000 t/an (1 schimb/zi) din care 37.000 t/an pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat începând din anul 2025. În urma procesului de digestie rezultă digestat din rezidual (spre depozitare), digestat din biodeșeuri (valorificat în agricultură), reziduuri (spre depozitare), RDF (co-incinerare) și gaz; în afara acestor obiecte, contractantul va trebui să achiziționeze o turbină pentru producerea energiei electrice din gazul rezultat și infrastructura aferentă compostării digestatului din biodeșeuri pentru a asigura calitatea unui compost valorificabil în agricultură.
- Realizarea unei stații de transfer la Galați (capacitate 23.000 t/an, 1,5 schimburi/zi), în vederea eficientizării transportului la depozitul conform de la Valea Mărului a digestatului din rezidual și a reziduurilor rezultate, precum și a deșeurilor reciclabile colectate separat în Zona 1 către stația de sortare Valea Mărului.

Deoarece, de la data aprobării Studiului de fezabilitate până la data realizării acestui Studiu de fundamentare, au fost operate modificări legislative în ceea ce privește managementul deșeurilor, în cadrul acestui contract au fost revizuite / actualizate fluxurile de deșeuri și a fost actualizată capacitatea instalațiilor în consecință. Astfel, capacitățile nominale

construite vor fi cele din Studiul de fezabilitate, dar cantitățile estimate a fi tratate, respectiv transferate sunt cele prezentate in capitolul 3.

Noile active vor fi bunuri publice aparținând Județului Galați.

2 Descrierea situației existente și fundamentarea necesității realizării investiției

2.1 Contextul actual

Consiliul Județean Galați implementează proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Galați", beneficiind de finanțare în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, Axa Prioritară 3 – Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul specific 3.1 – Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile în sectorul de mediu.

Prin intermediul Proiectului se urmăresc: (i) amenajarea unor facilități pentru tratarea deșeurilor generate în județul Galați și (ii) achiziția de bunuri și echipamente destinate gestionării deșeurilor, măsura incluzând, totodată, activități de informare și conștientizare a publicului, precum și pregătirea delegării gestiunii unor componente ale serviciului de salubritate.

Cea mai importantă investiție finanțată în cadrul Proiectului, prin POIM, este realizarea instalației de tratare mecano-biologică (TMB) cu digestie anaerobă și a stației de transfer Galați, prin intermediul unui contract care include proiectarea, execuția și operarea acestor instalații.

Localizarea investiției
Proiectul este localizat in județul Galați, situat în estul României, făcând parte din Regiunea de Dezvoltare Sud-Est.



Beneficiarul Proiectului este Consiliul Județean Galați.

Contextul general

România s-a angajat să îmbunătățească standardele de calitate în sectorul gestionarii deșeurilor și să se conformeze prevederilor Tratatului de Aderare și a directivelor UE în domeniu.

În conformitate cu tratatul de Aderare și cu Directiva-cadru privind deșeurile, România trebuie să îndeplinească următoarele cerințe care decurg din directivele europene:

- Reducerea la depozitare a deșeurilor municipale biodegradabile (Directiva

- 1999/31/CE);
- Închiderea depozitelor neconforme (Directiva 1999/31/CE);
- Creșterea gradului de valorificare/reciclare a deșeurilor de ambalaje (Directiva
- 94/62/CE);
- Pregătirea pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (Directiva-cadru
- 2008/98/CE): până în anul România 2020 trebuie să asigure pregătirea pentru
- reutilizare și reciclare a cel puțin 50% din deșeurile menajere de hârtie, metal, sticlă și plastic sau similare.

Pentru implementarea pe termen scurt a SNGD a fost elaborat Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD), adoptat prin H.G.R. nr. 942/2017, ce conține detalii referitoare la acțiunile care trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei, la modul de desfășurare a acestor acțiuni, cuprinzând ținte, termene și responsabilități pentru implementare. PNGD stipulează obligativitatea includerii în planurile județene de gestionare a deșeurilor a măsurilor prevăzute în documentele cadru, dar și corelarea cu structurile funcționale.

În plus, în iunie 2018 a fost adoptat pachetul economiei circulare. În cazul deșeurilor municipale, pe lângă obiectivele aferente perioadei de planificare prezentate mai sus, este necesar a fi luate în considerare și obiectivele prevăzute în Pachetul Economiei Circulare având termene de implementare până în anul 2035 (obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare și reducerea cantității de deșeuri depozitate).

Implementarea acestor obiective va avea un impact semnificativ asupra fluxurilor de deșeuri gestionate și implicit asupra capacităților instalațiilor de deșeuri. **Prin urmare, pentru evitarea realizării unor instalații supradimensionate vor fi avute în vedere toate țintele prevăzute de legislația europeană.**

Programul Operațional Infrastructură Mare

În această perioadă, principala sursă de finanțare pentru investițiile specifice infrastructurii de mediu o constituie Programul Operațional Infrastructură Mare.

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 a fost elaborat pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României identificate în Acordul de Parteneriat 2014-2020 și în acord cu CSC și Documentul de Poziție al serviciilor Comisiei Europene. Strategia POIM se concentrează asupra creșterii durabile prin promovarea unei economii bazate pe consum redus de carbon prin măsuri de eficiență energetică și promovare a energiei verzi, precum și prin promovarea unor moduri de transport prietenoase cu mediul și o utilizare mai eficientă a resurselor. În prezent, POIM este gestionat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management.

Prioritățile de finanțare stabilite prin POIM contribuie la realizarea obiectivului general al Acordului de Parteneriat de a reduce disparitățile de dezvoltare economică și socială dintre România și Statele Membre ale UE, prin abordarea directă a două dintre cele cinci provocări de dezvoltare identificate la nivel național - Infrastructura și Resursele - în cadrul unui singur program având ca obiectiv global: Dezvoltarea infrastructurii de transport, mediu, energie și prevenirea riscurilor la standarde europene, în vederea creării premiselor unei creșteri economice sustenabile, în condiții de siguranță şi utilizare eficientă a resurselor naturale.

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 se adresează nevoilor de dezvoltare din sectoarele infrastructură de transport, protecția mediului, managementul riscurilor și adaptarea la schimbările climatice, energie şi eficiență energetică, finanțând 4 din cele 11 obiective tematice stabilite prin Regulamentul nr. 1303/2013, între care se regăsește obiectivul tematic 6 - Conservarea și protecția mediului și promovarea eficienței utilizării resurselor, prin promovarea investițiilor în sectorul de mediu, în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu,

respectiv: managementul deșeurilor, prin Obiectivul Specific 3.1., și sectorul de apă și apă uzată, prin Obiectivul Specific 3.2.

Obiectivul Specific 3.1 "Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România" promovează acțiuni ce contribuie la îndeplinirea priorităților din Tratatul de Aderare pentru sectorul de gestionare a deșeurilor și care reprezintă continuarea strategiilor anterioare, finanțate prin ISPA și POS Mediu 2007-2013.

Principalele rezultate urmărite prin promovarea investițiilor în domeniul deșeurilor - ce vizează realizarea angajamentelor ce derivă din Tratatul de Aderare și directivele aplicabile – rezultate vizate și prin implementarea Proiectului "Sistem de management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" - sunt:

- Cantitate de deșeuri biodegradabile redusă la depozitare la 35% față de nivelul din 1995, conform obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare în vederea implementării Directivei 99/31/EC privind depozitarea deșeurilor;
- Depozite neconforme închise; conform obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare în vederea implementării Directivei 99/31/EC privind depozitarea deșeurilor, România trebuie să închidă 240 depozite urbane neconforme;
- Pondere crescută a deșeurilor reciclate / valorificate în totalul cantității de deșeuri municipale colectate, ca urmare a investițiilor ce asigură pregătirea pentru reciclare și reutilizare a deșeurilor menajere și similare de 50% conform Directivei Cadru pentru deșeuri (2008/98/EC).

Proiectul SMID

În prezent, Consiliul Județean Galați are în implementare proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați", finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, prin intermediul căruia se asigură promovarea investițiilor în sectorul deșeuri în vederea conformării cu prevederile legislației europene și naționale în domeniu. Prin amenajarea unor facilități pentru tratarea deșeurilor se asigură sustenabilitatea sistemelor de management integrat, în vederea conformării cu directivele aplicabile sectorului de mediu.

Implementarea Proiectului se realizează în conformitate cu prevederile Aplicației de finanțare aprobate, precum și cu prevederile „Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în Județul Galați", aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 157 din 30.06.2021.

Obiectivul general al Proiectului finanțat prin POIM constă în dezvoltarea unui sistem de management integrat al deșeurilor la nivelul județului Galați, care să asigure îndeplinirea prevederilor legale aplicabile la nivel național și european în sectorul deșeurilor, precum și protejarea și îmbunătățirea calității mediului.

Proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" prevede realizarea de investiții pentru întregul lanț al gestionării deșeurilor municipale, incluzând:

- colectarea separată și transportul / transferul deșeurilor,
- tratarea deșeurilor, prin:
  - sortare,
  - compostare,
  - tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă, inclusiv pentru bio-deșeurile colectate separat,
- depozitarea deșeurilor.

La nivelul PJGD, Investițiile necesare pentru implementarea sistemului au fost grupate în două categorii distincte, în funcție de sursa de finanțare și perioada de implementare, respectiv:

- Grupa 1 – investiții finanțate prin POIM, în cadrul Proiectului SMID: investiții necesare a se realiza pe termen scurt, pentru a asigura îndeplinirea prevederilor legale;
- Grupa 2 – investiții finanțate din bugetul propriu al UAT-urilor și/sau operatorilor de salubrizare.

În Grupa 1, a investițiilor finanțate prin Proiectul POIM, cea mai importantă investiție este realizarea instalației de tratare mecano-biologică (TMB) cu digestie anaerobă și a stației de transfer de la Galați. Instalația de tratare mecano-biologică urmează să asigure atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării, cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat (începând cu anul 2025), deșeurile ajungând la instalația TMB prin intermediul stațiilor de transfer Tecuci și Târgu Bujor, precum și prin transport direct, în cazul deșeurilor colectate din zona de colectare Galați.

Instalația cuprinde o linie mecanică, prevăzută cu instalație de sortare semi-automată, pentru recuperarea fracției reciclabile din deșeurile colectate în amestec, și cu o linie pentru producerea de RDF din deșeurile reciclabile care nu pot fi recuperate material (utilizat la co-incinerare).

În linia biologică, prevăzută cu instalație de digestie anaerobă semi-uscată, vor fi tratate atât deșeurile organice rezultate din tratarea mecanică a deșeurilor în amestec, cât și biodeșeuri colectate separat. În urma procesului de digestie rezultă digestat din rezidual (trimis spre depozitare), digestat din biodeșeuri (care ar urma să fie valorificat în agricultură), reziduuri (trimise spre depozitare) și gaz (stocat și folosit pentru producerea energiei electrice și termice utilizate pentru consumul propriu al instalației).

Stația de transfer, prevăzută cu compactare, va asigura transferul deșeurilor reciclabile colectate din zona de colectare Galați la stația de sortare din cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Valea Mărului, precum și transferul deșeurilor tratate și al reziduurilor de la instalația TMB la depozitul de la Valea Mărului.

2.2 Prezentarea sistemului existent

În domeniul gestionării deșeurilor, în județul Galați au fost implementate un proiect ISPA și mai multe proiecte Phare, prin care au fost realizate:

- Prima celula depozit conform Tirighina;
- O Stație sortare Galați, 6.000 t/an;
- O Stație de compostare Galați, 10.000 t/a;
- O Stație sortare Tecuci, 2000 t/an;
- O Stație compostare Tg. Bujor, 1.000 t/a;
- Achiziția de echipamente de colectare și transport deșeuri.

Județul Galați nu a beneficiat de investiții prin POS Mediu

Începând cu iulie 2017 (odată cu închiderea depozitului neconform de la Tecuci) o parte din deșeurile municipale colectate din județul Galați sunt eliminate la depozitul conform Roșiori (județ Vaslui) operat de către S.C Romprest Energy SRL și la depozitul conform din localitatea Muchea, județul Brăila operat de către S.C. Tracon S.A.

La începutul anului 2021, serviciul de salubrizare în Unitățile Administrative Teritoriale ale județului Galați era prestat de 25 de operatori de salubrizare, dintre care 14 dețin licență emisă de ANRSC.

Conform Studiului de fezabilitate SMID Galați, în Municipiul Galați, colectarea deșeurilor menajere se realizează în patru fracții astfel:

- Deșeurile în amestec:

- În zona blocurilor sunt colectate prin aport voluntar în puncte de colectare stradală. Conform datelor furnizate de Ecosal, în anul 2018 au fost raportate 329 puncte de colectare și 1.433 containere de 1.100 l;
- În zona caselor, colectare din poartă în poartă în pubele de 120 l;
- Pentru transportul deșeurilor în amestec, Ecosal deține 31 de vehicule cu un volum cuprins între 6-18 m3. Mașinile au fost achiziționate în perioada 2003 – 2018 (26% fiind achiziționate înainte de anul 2010, deci au o vechime mai mare de 10 ani).

- Deșeurile reciclabile colectate pe 3 fracții (hârtie/carton, metal/plastic și sticlă):
  - În zona blocurilor sunt colectate prin aport voluntar în puncte de colectare stradală situate pe același amplasament sau în vecinătatea punctelor de colectare deșeuri în amestec. Deșeurile reciclabile sunt colectate separat pe trei fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) în containere tip igloo cu o capacitate de 2,5 m3. Conform informațiilor primite de la Ecosal, in Municipiul Galați în prezent sunt disponibile 170 de puncte de colectare pentru deșeurile reciclabile, fiecare punct fiind dotat cu igloo-uri de 2.5 m3 (unul pentru hârtie/carton, unul pentru plastic/metal și unul pentru sticlă;
  - În zona caselor colectarea deșeurilor reciclabile se face prin aport voluntar în punctele de colectare stradale situate în zona blocurilor;
  - Ecosal deține 468 recipiente de tip igloo (din care cca 15% sunt într-un grad avansat de uzură necesitând a fi înlocuite), 22 de containere tip plasă și 4 mașini de colectare, achiziționate prin proiectul ISPA în anul 2011.

Colectarea separată a deșeurilor reciclabile similare și din piețe nu este implementată.

În Municipiul Tecuci prin proiectul PHARE CES 2004 au fost achiziționate, echipamente pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile respectiv 340 containere de 1.100 litri și 2.727 pubele de 120 l.

La sfârșitului anului 2018, conform raportărilor operatorului de salubrizare către APM, pentru colectarea deșeurilor reziduale în Tecuci erau distribuite 3.390 pubele de 120 l, 420 pubele de 240 l și 310 containere de 1.100 l.

În localitatea Tg. Bujor colectarea deșeurilor menajere și similare se realizează în amestec, colectarea fiind de tip „din poartă în poartă". Prin proiectul Phare CES au fost achiziționate 800 pubele de 120 l pentru deșeurile reziduale şi 32 containere de 1.100 l pentru deșeurile reciclabile. La sfârșitului anului 2016, conform raportărilor operatorului de salubrizare către APM, existau 800 pubele de 120 l pentru deșeurile reziduale şi 90 pubele de 120 litri pentru deșeurile reciclabile.

În localitatea Berești, deșeurile menajere şi similare se realizează exclusiv în amestec. Echipamentele de colectare și transport sunt puse la dispoziție de către operatorul de salubrizare.

În mediul rural, colectarea se realizează în amestec, colectarea fiind de tip „din poartă în poartă".

În ceea ce privește sistemul de colectare pentru transportul deșeurilor voluminoase și menajere periculoase, în Municipiul Galați acesta se realizează prin aport voluntar în două puncte verzi de stocare temporară înființate în anul 2012 prin proiectul ISPA. Amplasamentele sunt dotate cu 3 containere de 18 m^3, cinci containere de 32 m^3 și 2 containere de tip presă. Totodată, pe amplasamentul celor doua puncte verzi sunt stocate cu precădere deșeuri din construcții și demolări și DEEE aduse în principal de operatori economici. Unul din motive îl reprezintă lipsa informării și conștientizării populației relativ la existenta și utilitatea celor două puncte.

În restul județului Galați, deșeurile voluminoase și menajere periculoase nu sunt colectate separat.

În județul Galați, serviciul de colectare a deșeurilor stradale, a deșeurilor din piețe și a deșeurilor din parcuri și grădini publice este prestat doar în mediul urban, astfel:

- În Mun. Galați colectarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini este asigurată de Administrația Domeniului Public al Municipiului Galați (ADP). ADP transportă deșeurile verzi colectate la stația de compostare de la Tirighina și le predă pe baza unui bon de cântar, fără a plăti un tarif. În cazul în care ADP utilizează compostul rezultat din stația de compostare, plătește un tarif către ECOSAL. Colectarea deșeurilor din piețe este asigurată de Administrația Piețelor Galați. Deșeurile din piețe nu sunt colectate separat și sunt transportate direct la Depozitul de la Tirighina în vederea eliminării.
- În Mun. Tecuci serviciul de colectare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini este asigurat de societatea Administrarea Cimitirelor și a Spațiilor Verzi, conform contractului de delegare a gestiunii aprobat prin HCL nr. 38/28.02.2018.
- În orașul Tg. Bujor, serviciul de colectare a deșeurilor stradale, a deșeurilor din piețe și a deșeurilor din parcuri și grădini publice este prestat de Administrația Domeniului Public, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei.
- În orașul Berești, serviciul de colectare a deșeurilor stradale, a deșeurilor din piețe și a deșeurilor din parcuri și grădini publice este prestat de Administrația Domeniului Public și Privat, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei.

Infrastructura existentă pentru gestionarea deșeurilor municipale în județul Galați cuprinde:

- Instalații pentru tratarea deșeurilor: 2 stații de sortare și 2 stații de compostare;
- Doua puncte verzi;
- Instalații pentru eliminarea deșeurilor: 1 depozit de deșeuri nepericuloase.

Tabel 2-1 Instalații pentru gestionarea deșeurilor municipale existente în Județul Galați

Denumire instalație	Anul punerii în funcțiune	Capacitate proiectată	Sursa de finanțare
Stație sortare Galați (investiție ISPA)	2012	6.000 t/an un schimb	ISPA
Două puncte verzi pentru stocarea deșeurilor voluminoase, menajere periculoase, DEEE și deșeuri din construcții și demolări	2012	-	ISPA
Stație sortare Tecuci (investiție PHARE CES)	Nu este în operare	-	PHARE
Stație compostare Galați (investiție ISPA)	2012	10.000 t/an	ISPA
Stație de compostare Tg. Bujor (investiție PHARE CES)	2013	1.000 t/an	PHARE

Denumire instalație	Anul punerii în funcțiune	Capacitate proiectată	Sursa de finanțare
	Stația nu mai funcționează din 2014		
Depozit conform deșeuri nepericuloase Tirighina (prima celulă)	2011	920.000 m^3 (celula 1)	ISPA
Depozit neconform pentru deșeuri nepericuloase Tecuci	1950- iulie 2017	Nu este cazul	Primăria Tecuci

Stația de sortare Galați, situată pe același amplasament cu stația de compostare, a intrat în operare în anul 2012 și funcționează pe baza autorizației de mediu nr. 02/12.06.2014 valabilă până la data de 11.06.2023. Stația de sortare are o capacitate de 6.000 t/an/1 schimb si este operată de SP ECOSAL. Stația sortează numai deșeuri reciclabile colectate separat.

Stația de sortare Tecuci: Municipiul Tecuci a beneficiat de fonduri europene prin proiectul Phare CES 2004 pentru realizarea investiției "Valorificare deșeuri menajere - Platforma de compostare, stație de sortare și transfer". Instalația nu a fost operată niciodată din cauza nefuncționării ansamblului de echipamente achiziționate. În stație au fost recepționate cantități mici de deșeuri reciclabile (în medie 20 tone pe an) în vederea presării și valorificării ulterioare.

Primăria Tecuci a realizat un proiect de modernizare a stației de sortare, respectiv "Modernizare utilaje stație de sortare și transfer deșeuri menajere , propus a se realiza în municipiul Tecuci, strada 1 Decembrie 1918, nr. 146C, județul Galați" pentru care APM Galați a eliberat Decizia de încadrare nr.1256 în data de 7 decembrie 2018, urmând ca în stația de sortare să fie tratate:

- Deșeuri menajere, similare și din piețe colectate în amestec până la punerea în operarea a viitoarei instalații de tratare mecano-biologică (investiție POIM), respectiv anul 2023. Se estimează o reducere astfel cu 30% a cantității de deșeuri depozitate (ca urmare a valorificării materiale și energetice a fracției reciclabile),
- Deșeuri reciclabile menajere, similare și din piețe colectate separat în paralel cu deșeurile colectate în amestec și tratate în instalație. Din anul 2023, în stație se vor trata exclusiv deșeuri reciclabile colectate separat.

În conformitate cu prevederile Deciziei de încadrare nr. 1256 eliberată de APM în data de 07.12 2018, capacitatea stației de sortare Tecuci va fi de 5-7 tone/oră respectiv aproximativ 17.500 t/an (considerând 8 ore de funcționare pe zi și 312 zile pe an). După implementarea proiectului SMID POIM instalația va funcționa numai ca stație de sortare a deșeurilor reciclabile cu o capacitate de aproximativ 1.500 tone/an.

La data elaborării acestei revizii, stația de sortare Tecuci nu a fost retehnologizată și, prin urmare, nu este în operare.

Stația de compostare Galați este situată pe același amplasament cu stația de sortare și are o capacitate proiectată de 10.000 tone/an. În prezent stația este operată de SP ECOSAL în baza autorizației de mediu nr. 02/12.06.2014 valabilă până la data de 11.06.2023. În stația de compostare sunt procesate deșeurile de natura vegetală provenite din grădini, parcuri, spații verzi provenite exclusiv din Municipiul Galați. Compostul rezultat în urma tratării

biologice este folosit ca pământ vegetal în zonele din domeniul public din Municipiul Galați unde se amenajează spații verzi.

Stația de compostare de la Tg. Bujor, construită prin fonduri Phare CES 2004 a intrat în funcționare în anul 2009. Capacitatea proiectată a stației este de 1.000 t/an. Conform proiectului tehnic și a autorizației de mediu, stația a fost prevăzută să trateze deșeuri din parcuri și grădini, deșeuri menajere și similare în amestec, deșeuri din piețe, deșeuri stradale și nămoluri de la stația de epurare orășenească. Conform fluxului estimat de deșeuri în faza de planificare a proiectului ponderea nămolurilor din capacitatea totală a stației este de 60%.

La nivelul județului Galați nu există instalații pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor.

La nivelul județului Galați nu există instalații pentru tratarea termică a deșeurilor municipale nepericuloase.

În județul Galați există un singur depozit conform în operare, la Tirighina (investiție ISPA), care deservește Municipiului Galați plus 5 comune limitrofe și depozitul neconform Rateș Tecuci care a sistat activitatea de depozitare la data de 16 iulie 2017 în conformitate cu prevederile HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor.

Având în vedere lipsa capacităților de depozitare la nivelul județului, după sistarea activității depozitului neconform de la Tecuci, deșeurile municipale colectate din județ (mai puțin localitățile deservite de depozitul Tirighina) au fost eliminate la depozite din alte județe, respectiv:

- în perioada iulie 2017–aprilie 2018 la depozitul conform din localitatea Muchea, județul Brăila, aparținând SC Tracon SA, în limita a 3.000 t/lună, cu acceptul operatorului de depozit, al APM Brăila și al Consiliului Județean Brăila;
- În perioada februarie–august 2018 la depozitul conform Tirighina. Primăria Municipiului Galați a aprobat Hotărârea nr. 285 din 15.05.2018 privind depozitarea, pe perioada determinată, a deșeurilor municipale colectate de pe raza județului Galați până la demararea activității depozitului conform din comuna Roșiești, județ Vaslui, dar nu mai târziu de momentul atingerii a 75% din capacitatea proiectată a celulei în exploatare;
- Începând cu luna septembrie 2018 la depozitul conform de la Roșiești, județul Vaslui în baza acordului încheiat între CJ Galați și CJ Vaslui. Astfel, contractul nr. 16.452/19.12.2017 privind "Delegarea gestiunii serviciului de salubrizare a județului Vaslui" încheiat între CJ Vaslui și S.C. Romprest Energy SRL, a fost completat cu un act adițional care prevede la art 4, punctul c) că acceptarea spre depozitare a deșeurilor care provin din județul Galați se va face doar temporar pe depozitul Roșiești – durată stipulată în cadrul contractului încheiat între operatorul Depozitului și operatorii de colectare și transport deșeuri de pe raza județului Galați, respectiv 1 an de la data intrării în vigoare a acestuia. Însă, durata poate fi prelungită doar în condițiile în care CJ Galați face dovada necesității prelungirii acceptării deșeurilor la depozitul CMID – Roșiești, cu acceptul Delegatarului.

Depozitul conform tipul „b" de la Tirighina (Galați) a fost construit prin fonduri ISPA intrând în operare în anul 2011. În prezent, depozitul este operat de S.C. Serviciul Public Ecosal Galați S.A. în baza autorizației integrate de mediu nr. 2/12.06.2014 valabilă până la 11.06.2024 și deservește Municipiul Galați şi comunele Braniștea, Smârdan, Șendreni, Tulucești si Vânători.

Depozitul a fost prevăzut cu 4 celule cu o suprafață totală de aproximativ 18 ha, din care, prin proiectul ISPA, s-a construit doar prima celulă cu o capacitate de aproximativ 920.000 m3 și o suprafață ocupată de 6.5 ha. În Memorandum-ul de finanțare este precizat că

realizarea celulei 2 va depinde însă de încheierea unui contract cu compania locală Electrica pentru înlocuirea stâlpilor de înaltă tensiune aflați pe amplasament.

La depozit, pe lângă deșeuri municipale mai sunt depozitate deșeuri din construcții și demolări, deșeuri industriale nepericuloase precum şi nămoluri rezultate de la stația de epurare a Municipiului Galați. Conform adresei primite din partea Primăriei Municipiului Galați, în luna noiembrie 2017, în urma măsurătorilor realizate de SP ECOSAL Galați cu scopul determinării volumului existent şi a volumului rămas până la cota maximă admisibilă de umplutură a Celulei 1 a rezultat că procentul de ocupare la data de 31.12.2017 a fost de 61,61% din capacitatea autorizată a celulei de 920.000 m3. La sfârșitul anului 2018, conform datelor furnizate în chestionarele MUN capacitatea disponibila era de 200.000 m^3. Prin urmare, plecând de la premisa ca depozitul Tirighina va deservi exclusiv Municipiul Galați și cele cinci comune limitrofe, se estimează că prima celulă își va epuiza capacitatea la sfârșitului anului 2022.

2.3 Identificarea deficiențelor sistemului existent

Elaborat în cursul anului 2020 și aprobat in luna iunie 2021, Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Galați identifică următoarele probleme în sistemul de gestionare a deșeurilor municipale în județ:

- în ceea ce privește colectarea și transportul deșeurilor:
  - Nu întreaga cantitate de deșeuri municipale generate este colectată, în mediul rural rata de conectare crescând de la 88% în anul 2014 până la 99% în anul 2019; toate cele 4 localități din mediul urban (Galați, Tecuci, Târgu Bujor și Berești) sunt deservite de servicii de salubrizare;
  - Din întreaga cantitate de deșeuri municipale colectate, doar un procent foarte redus colectat separat in vederea reciclării;
  - Lipsa infrastructurii pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere și similare in majoritatea localităților din județ;
  - Doar în Municipiul Galați există un sistem organizat pentru colectarea deșeurilor reciclabile pe 3 fracții (hârtie/carton, metal/plastic și sticlă) astfel:
    - în zona blocurilor sunt colectate prin aport voluntar în puncte de colectare stradală situate pe același amplasament sau în vecinătatea punctelor de colectare deșeuri în amestec. Deșeurile reciclabile sunt colectate separat pe trei fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă);
    - în zona caselor colectarea deșeurilor reciclabile se face prin aport voluntar în punctele de colectare stradale situate în zona blocurilor;
- în ceea ce privește tratarea deșeurilor:
  - Aproximativ 96% din cantitatea de deșeuri municipale colectată este depozitată fără o pretratare prealabilă a deșeurilor conform prevederilor legale;
  - În județ nu există instalații de sortare care să permită tratarea deșeurilor colectate separat din toate localitățile. Din cele două stații de sortare, cea de la Galați deservește exclusiv Municipiul Galați, iar cea de la Tecuci nu este funcțională nici până la data elaborării prezentului document;
  - În județ nu există instalații de compostare care să permită tratarea deșeurilor verzi din parcuri şi grădini colectate separat. Din cele două stații de compostare, cea de la Galați deservește exclusiv Municipiul Galați, iar cea de la Târgu Bujor este nefuncțională;
- în ceea ce privește depozitarea deșeurilor:
  - Depozitul existent de la Tirighina deservește exclusiv Municipiul Galați și 5 comune limitrofe, pentru restul localităților neexistând o soluție definitivă pentru depozitarea deșeurilor.

Principala deficiență constatată în managementul deșeurilor la nivelul județului Galați este aceea că nu există instalații pentru pre-tratarea deșeurilor colectate în amestec înaintea depozitării așa cum prevede Ordonanța nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor. Deșeurile municipale colectate de către operatorii de salubrizare sunt în proporție de 96% depozitate.

Pornind de la deficiențele identificate, a fost formulat și propus spre finanțare din POIM proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați", acesta fiind aprobat de Comisia Europeană la începutul anului 2021.

În PJGD este specificat obiectivul 10 - Promovarea tratării deșeurilor pentru asigurarea unui management ecologic rațional, cu sub-obiectivul "Încurajarea tratării deșeurilor în vederea: valorificării (materiale şi energetice), diminuării caracterului periculos şi diminuării cantității de deșeuri eliminate final". În vederea atingerii acestui obiectiv, în cadrul proiectului SMID a fost propusă investiția "Instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați".

3 Fezabilitatea tehnică

3.1 Analiza cererii de bunuri și servicii pe termen lung

Analiza cererii de servicii pe termen lung se referă la instalațiile ce fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit și anume instalația TMB cu DA și Stația de transfer Galați. Totuși, pentru a putea determina categoriile și cantitățile de deșeuri ce urmează a fi prelucrate în aceste instalații ca și pentru a putea analiza diferite durate de operare, au fost realizate proiecțiile cantităților de deșeuri pentru întreaga perioadă de analiză inclusă în proiectul SMID.

Fluxurile de deșeuri au trebuit actualizate față de cele prezentate în Studiul de fezabilitate și Analiza cost-beneficiu a proiectului SMID în principal din cauza evoluției diferite a populației, dar și a indicatorilor de generare, față de proiecțiile realizate având ca an de referință anul 2017, dar și ca urmare, mai ales, a modificărilor legislative survenite intre timp și a necesității alinierii cu aceste cerințe.

Aceste proiecții și fluxurile de deșeuri actualizate au fost verificate şi corectate de către IDELIS și confirmate de către REC pentru instalațiile ce fac obiectul contractului. Acestea au fost revizuite, din nou, ca urmare a comunicării transmisă de către Beneficiar in 10 martie 2022 referitoare la tratarea deșeurilor textile și a deșeurilor voluminoase. Apoi au fost revizuite, din nou, conform Raportului "20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf" și a modelului financiar " 20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx", realizate de către IDELS MANAGEMENT SRL, la data de 06.04.2022 și primite la data de 07.04.2022, versiunea finala fiind transmisa de către REC in data de 15.04.2022.

Versiunea finală a fluxurilorde deșeuri utilizată în acest Studiu de fundamentare este cea din versiunea finală a modelul financiar elaborat de către IDELIS MANAGEMENT S.R.L. – fișierul "20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx", în care REC a implementat recomandările cuprinse în raport precum si corecțiile referitoare la atingerea țintelor in anii 2030 si 2035 și a rezultat fișierul " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx".

În secțiunile următoare sunt prezentate aceste fluxuri precum și cantitățile estimate a intra în instalațiile ce fac obiectul contractului pentru a cărui atribuire este realizat acest studiu de fundamentare.

3.1.1 Estimarea cantităților de lucrări și modalitatea de prestare a serviciului pentru fiecare instalație în parte

Estimarea cantităților ce vor intra în instalațiile TMB cu DA și stație de transfer, ca și a cantităților ieșite din instalații cu destinația fiecărui tip de deșeu este prezentată în tabelele următoare, care detaliază:

- **Tabel 3-1**: Intrările și ieșirile din Instalația de tratare mecano-biologică (TMB) inclusiv platforma de compostare a digestatului;
- **Tabel 3-2**: Tranzitul deșeurilor prin Stația de transfer Galați.

Datele prezentate acoperă perioada inclusă în durata contractului.

Tabel 3-1 Estimarea cantităților aferente instalației TMB cu DA[1], tone/an

Anul	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
INPUT TMB GALATI (tone)	**122.101**	**120.269**	**119.126**	**117.995**	**116.738**	**112.093**	**110.947**	**109.813**	**108.589**	**107.478**
Deșeuri reziduale colectate și tratate în TMB (treapta mecanică), *din care*	82.738	81.925	81.698	81.470	80.820	62.343	61.868	61.396	60.676	60.063
Deșeuri reziduale menajere si similare colectate în amestec	*72.186*	*71.423*	*71.246*	*71.066*	*70.452*	*51.341*	*50.936*	*50.533*	*49.880*	*49.334*
Deșeuri din parcuri și grădini, altele decât biodeșeurile	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*	*298*
Deșeuri reziduale din piețe	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*	*845*
Deșeuri stradale, altele decât deșeurile inerte de la măturat	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*	*3.410*
Reziduuri de la SS si SC	*5.999*	*5.949*	*5.900*	*5.851*	*5.814*	*6.449*	*6.379*	*6.310*	*6.242*	*6.175*
Biodeșeuri tratate prin DIGESTIE ANAEROBĂ, *din care:*	89.702	88.219	86.569	84.943	83.734	87.393	86.192	85.008	84.132	83.265
Biodeșeuri din deșeuri reziduale, după tratarea mecanică	*50.340*	*49.874*	*49.141*	*48.418*	*47.816*	*37.643*	*37.113*	*36.592*	*36.219*	*35.850*
Biodeșeuri colectate separat și tratate în TMB (după pretratarea mecanică)	*39.363*	*38.344*	*37.428*	*36.525*	*35.918*	*49.751*	*49.079*	*48.417*	*47.913*	*47.415*
OUTPUT TMB (tone)										
Total reziduuri de la tratarea mecanică și biologică (inerte, voluminoase, sedimente) CĂTRE DEPOZITARE	16.604	16.372	16.970	17.556	17.550	10.711	10.903	11.090	10.983	10.881
Total deșeuri reciclabile CATRE RECICLATORI, *din care*	5.476	5.432	5.388	5.344	5.313	4.587	4.538	4.491	4.443	4.397

[1] anul 2025 este considerat primul an de operare a instalației

Anul	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Hârtie si carton	*1.220*	*1.215*	*1.210*	*1.205*	*1.212*	*1.044*	*1.033*	*1.022*	*1.012*	*1.001*
Plastic	*2.970*	*2.942*	*2.914*	*2.887*	*2.860*	*2.358*	*2.333*	*2.308*	*2.283*	*2.258*
Metal	*819*	*812*	*805*	*797*	*790*	*795*	*787*	*779*	*770*	*762*
Sticlă	*466*	*462*	*458*	*455*	*451*	*389*	*386*	*382*	*379*	*375*
Deșeuri valorificabile energetic (RDF) rezultate din TMB CĂTRE COINCINERARE	7.578	7.510	7.442	7.375	7.313	6.793	6.720	6.647	6.482	6.412
Digestat din deșeuri reziduale SPRE DEPOZITARE	15.588	15.435	15.393	15.349	15.227	11.746	11.656	11.567	11.432	11.316
Digestat din biodeșeuri colectate separat INPUT PLATFORMA DE COMPOSTARE A DIGESTATULUI[2]	15.745	15.338	14.971	14.610	14.367	19.900	19.632	19.367	19.165	18.966
Digestat din biodeșeuri compostat (OUTPUT platforma de compostare a digestatului) CATRE VALORIFICARE ÎN AGRICULTURĂ	7.007	6.825	6.662	6.502	6.393	8.856	8.736	8.618	8.529	8.440
Deșeuri periculoase rezultate din tratarea mecanică a deșeurilor reziduale CATRE INSTALATII DE NEUTRALIZARE	102	101	100	99	98	98	96	95	94	93

Sursa: Modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul TMB Digestor, aprilie 2022

Trebuie menționat că în urma proceselor de digestie anaerobă se obține biogaz, care va servi la producerea de energie termică și electrică necesară consumului propriu al instalației.

[2] Suplimentar, pentru tratarea digestatului este necesar material de structură în proporție de cca 22% din cantitatea de digestat introdus pe platforma de compostare

Tabel 3-2 Estimarea cantităților tranzitate prin stația de transfer Galați [3], tone/an

STAȚIA DE TRANSFER GALAȚI	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Total deșeuri transferate, *din care:*	40.008	39.551	40.034	40.499	40.302	30.774	30.786	30.795	30.457	30.152
Deșeuri reciclabile colectate separat din zona 1, fără Mun. Galați **CĂTRE STAȚIA DE SORTATE VALEA MARULUI**	4.024	3.987	3.949	3.909	3.873	4.278	4.232	4.187	4.138	4.094
Digestat din deșeuri reziduale și refuzuri TMB **CĂTRE DEPOZIT VALEA MĂRULUI**	32.192	31.807	32.363	32.906	32.777	22.456	22.559	22.657	22.414	22.197
Reziduuri de sortare și deșeuri combustibile de la Stația de sortare Valea Mărului **CĂTRE TMB Galați**	3.792	3.757	3.722	3.684	3.652	4.039	3.995	3.951	3.904	3.861

Sursa: Modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul ST, aprilie 2022

[3] anul 2025 este considerat primul an de operare a stației

Pentru buna înțelegere a contextului în care sunt integrate în SMID instalația de tratare mecano-biologică și stația de transfer, în figurile de mai jos sunt prezentate fluxurile generale ale deșeurilor în perioada 2025-2030 pentru județul Galați.

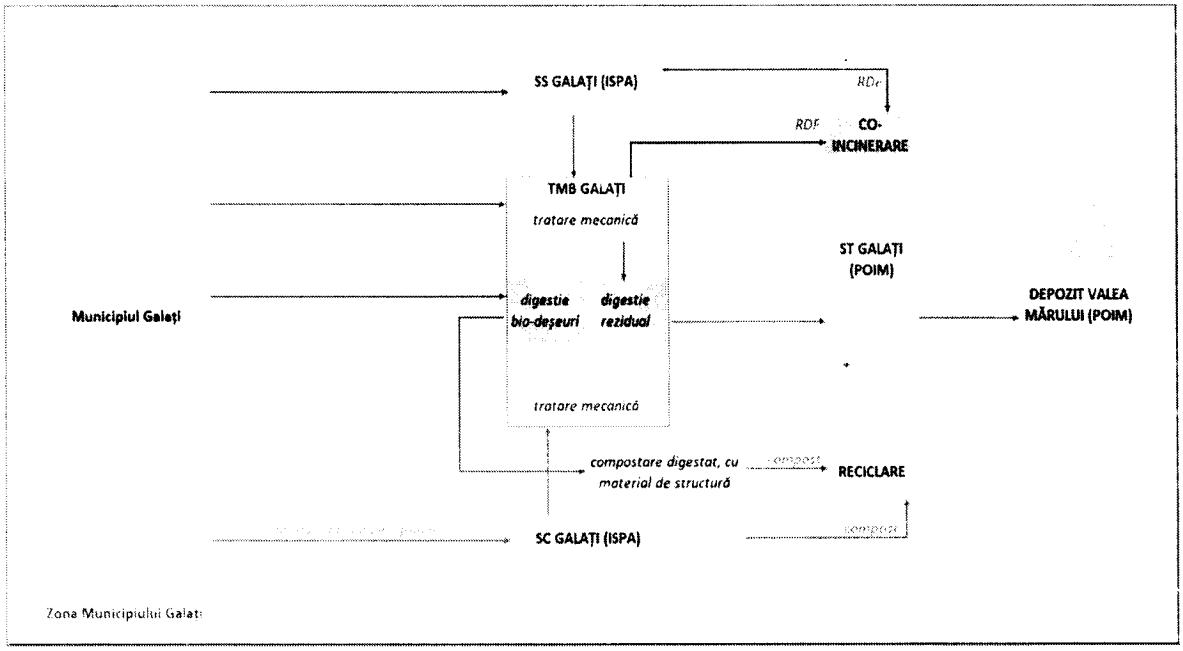


Figura 3-1 Fluxul general al deșeurilor pentru Municipiul Galați pentru perioada 2025-2030

Sursa: IDELIS MANAGEMENT SRL - Raport privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID Galați, activitatea 2, versiunea v.2

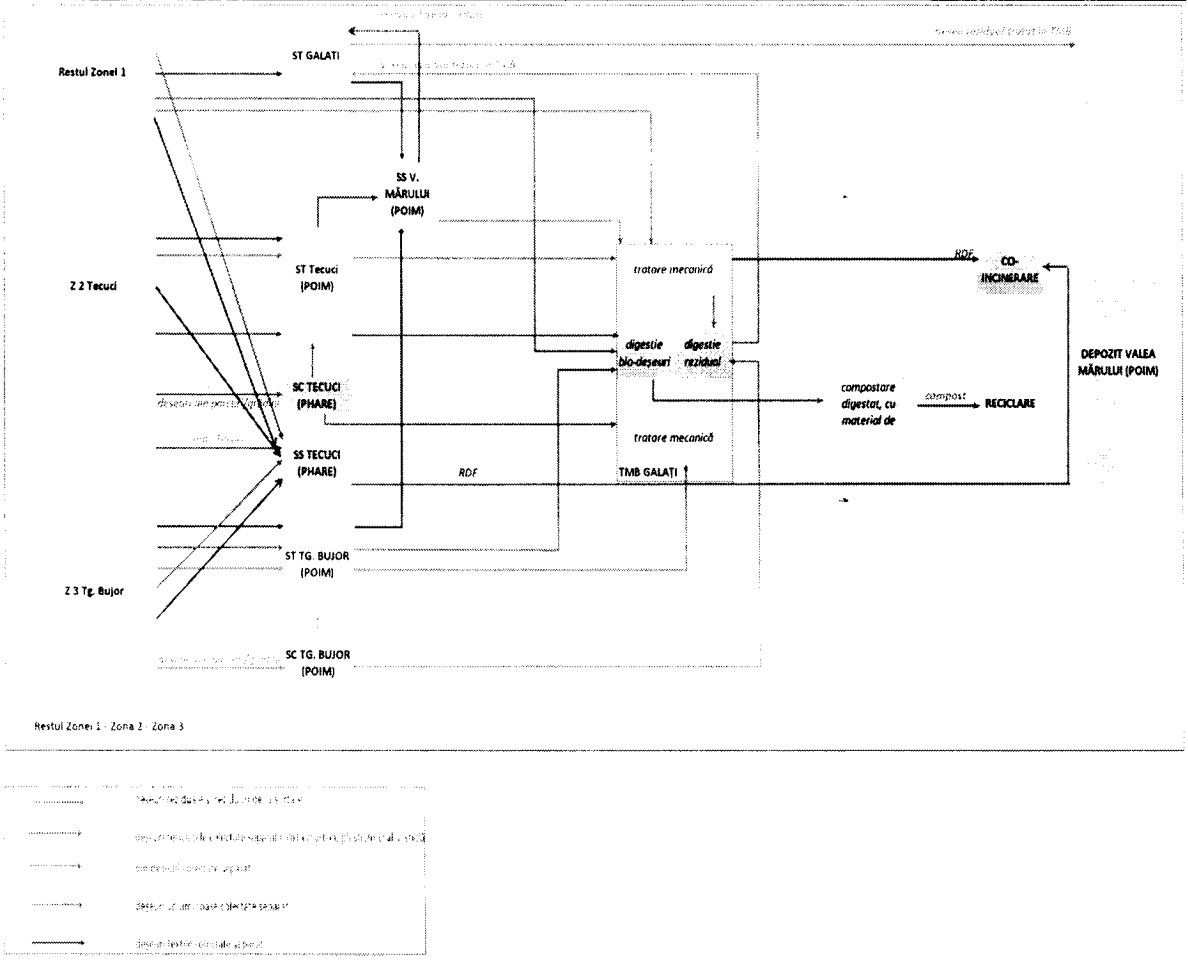


Figura 3-2 Fluxul general al deșeurilor pentru județul Galați (mai puțin Municipiul Galați) pentru perioada 2025-2030

Sursa: IDELIS MANAGEMENT SRL - Raport privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID Galați, activitatea 2, versiunea v.2

În figura următoare sunt prezentate fluxurile de deșeuri în instalațiile care fac obiectul prezentului Studiu de Fundamentare (Instalația de tratare mecano- biologică și Stația de transfer Galați), pentru anul 2025.

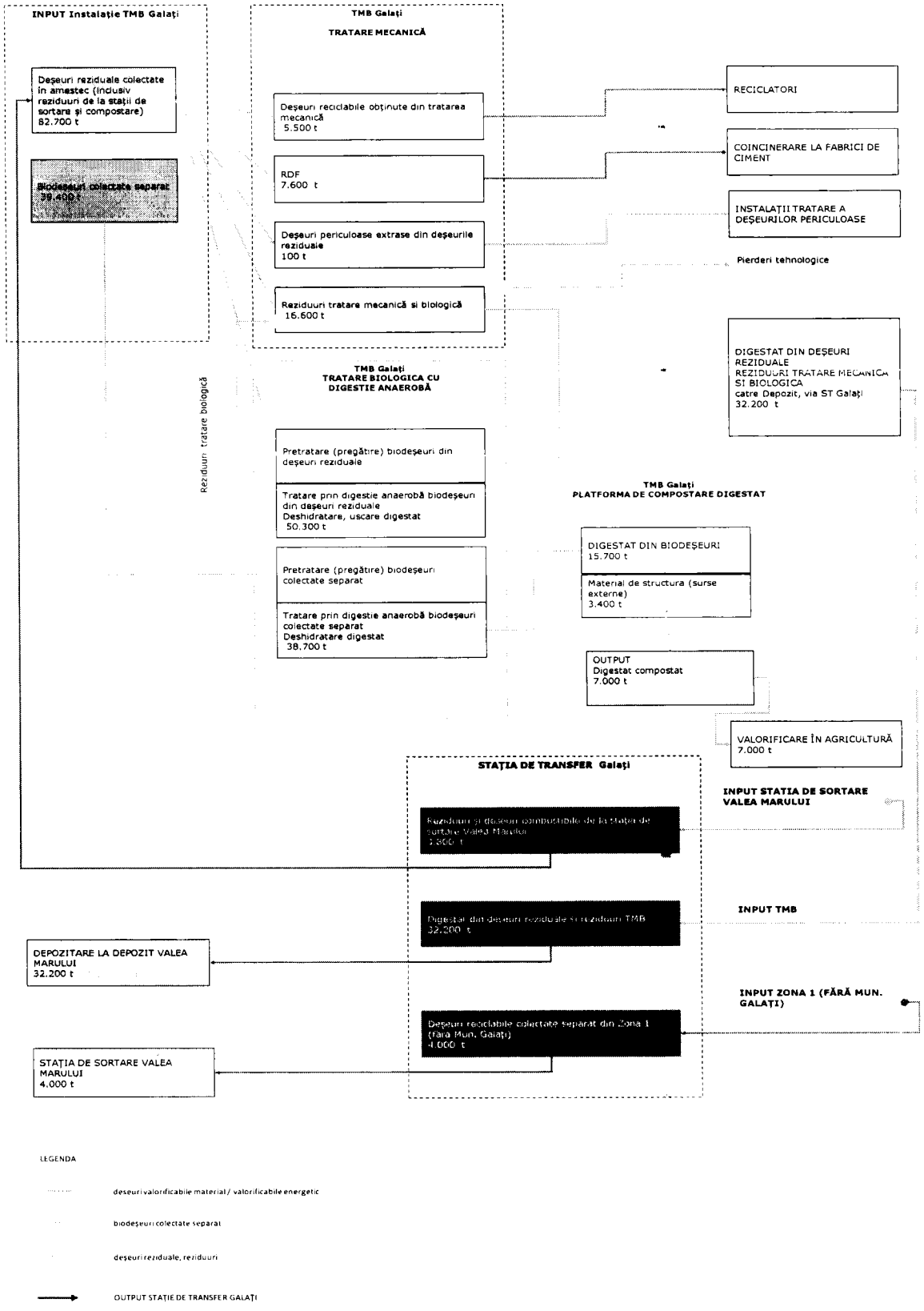


Figura 3-3 Fluxurile de deșeuri aferente instalației TMB și stației de transfer Galați – anul 2025

Sursa: REC pe baza fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, aprilie 2022

Țintele pentru prestarea serviciului, conform PJGD

Țintele pentru gestionarea deșeurilor municipale, în conformitate cu prevederile PJGD, sunt prezentate în tabelul următor, cu evidențierea acelora a căror contribuție este adusă de către obiectivele prezentului studiu de fundamentare, respectiv instalația TMB și stația de transfer Galați.

Tabel 3-3 Obiective și ținte pentru gestionarea deșeurilor municipale, conform prevederilor PJGD Galați

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
Obiective tehnice				
1	Toată populația județului, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubrizare	Grad de acoperire cu serviciu de salubrizare și rata capturare deșeuri reziduale este de 100% Termen: 2022	Data estimată în cadrul proiectului SMID pentru delegarea activității de colectare și transport la nivelul întregului județ mai puțin Municipiile Galați și Tecuci (care sunt deservite de operator public) este anul 2022.	NEAPLICABIL
2	Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor	• 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice Termen: 2022	Conformarea cu cerințele naționale și europene în vigoare (Legea nr. 211/2011, respectiv Directiva 2008/98/CE). Termenul pentru prima țintă conform legislației şi a PNGD este de 2020. Însă obiectivul va fi atins la nivelul județului numai după delegarea activității de colectarea și transport și furnizarea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul SMID.	NEAPLICABIL
		• 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2024	Termenul privind ținta de 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate va fi atins imediat după finalizarea implementării proiectului SMID, respectiv în 2024 (finalizarea implementării proiectului SMID este estimată în cursul anului 2023)Termenele pentru celelalte ținte sunt în conformitate cu Directiva 2018/851/CE	Contribuție parțială, complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare.

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
				Ținta va fi atinsă în anul 2025, primul an de funcționare completă a TMB Cuantum țintă, cu contribuția TMB: 50% (a se vedea tabel 3-4)
		• 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2030		Cuantum țintă, cu contribuția TMB: 60% (a se vedea tabel 3-4)
		• 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2035		Termen în afara duratei contractului. Cuantum țintă, cu contribuția TMB: 65% (a se vedea tabel 3-4)
2bis	Biodeșeurile sunt fie separate și reciclate la sursă, fie colectate separat și nu se amestecă cu alte tipuri de deșeuri	Termen: 31 decembrie 2023	Conformarea cu prevederile Directivei 2018/851/CE de modificare a Directivei 2008/98 privind deșeurile (alineat 19) si Legea 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile Termen corelat cu finalizarea implementării proiectului SMID	NEAPLICABIL
3	Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale	La 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 Termen: 2023	Termenul conform legislației şi a PNGD este de 2020. Însă obiectivul va fi atins numai după realizarea proiectului SMID având ca termen de punere in funcțiune a instalațiilor anul 2023	Contribuție parțială, complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare. Ținta va fi atinsă în anul 2025, primul an de funcționare completă a TMB

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
				Cantitate maxim posibil a fi depozitată: 38.640 tone[4] Cantitate de deșeuri biodegradabile estimat a fi depozitate în 2025: 11.623 tone (a se vedea tabel 3-5)
4	Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare	Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic Termen: 2023	Conformarea cu prevederile HG nr. 349/2005 (abrogată și înlocuită cu Ordonanța nr 2/2021) Odată cu implementarea proiectului SMID	Contribuție parțială, complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare. Ținta va fi atinsă în anul 2025, primul an de funcționare completă a TMB.
5	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale	Minim 15% din cantitatea totală de deșeuri municipale valorificată energetic	NU este un obiectiv prevăzut de legislația europeană sau de pachetul economiei circulare ci este stabilit prin SNGD și PNGD. Acest obiectiv este însă fezabil din punct de vedere economic și tehnic a fi considerat la nivel național ci nu la nivel de județ	Contribuție parțială prin producerea de RDF și prin digestie anaerobă, coroborată cu producerea de RDF în stațiile de sortare din județ. În anul 2025, gradul total de valorificare energetică este estimat la 54%
6	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme	Termen: permanent	Acest obiectiv este în conformitate cu prevederile HG nr. 349/2005. În județul Galați acest obiectiv este îndeplinit încă din anul 2017 odată cu închiderea depozitului neconform Tecuci.	NEAPLICABIL
7	Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat	Termen: permanent	Este obiectiv necesar pentru stimularea reciclării deșeurilor	NEAPLICABIL

[4] Conform *fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul TMB Digestor, aprilie 2022*

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
8	Depozitarea a maxim 10% din întreaga cantitate de deșeuri municipale generate	Termen: 2035	Conformarea prevederile Directivei 2018/850/CE	Contribuție parțială, complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare. Ținta va fi atinsă în anul 2025, primul an de funcționare completă a TMB Contribuția TMB: 9% în anul 2035 (a se vedea tabel 3-6)
9	Asigurarea capacității de depozitare a întregii cantități de deșeuri care nu pot fi valorificate	Permanent	Conformarea cu prevederile HG nr. 349/2005 și PNGD	NEAPLICABIL
10	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere	Termen: anul 2022	Directiva 2018/851/CE prevede obligativitatea organizării colectării separate a deșeurilor menajere periculoase până în ianuarie 2025. În județul Galați va fi implementat începând cu anul 2022, odată cu atribuirea contractului de colectare și transport și organizarea activității în cazul operatorilor existenți.	NEAPLICABIL
11	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase	Termen: anul 2022	Odată cu atribuirea contractului de colectare și transport și organizarea activității în cazul operatorilor existenți.	NEAPLICABIL
12	Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor	Termen: permanent	Conformarea cu Directiva 2018/851/CE.	Contribuția TMB: producere de compost din digestat, în cuantum de cca 7.000 de tone în anul 2025

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
13	Colectarea separată a uleiurilor uzate alimentare de la populație și agenți economici	Termen: 2022	Deficiență constatată în urma analizei datelor	NEAPLICABIL
14	Colectarea separată a deșeurilor textile de la populație	Termen: 2022	Directiva 2018/851/CE prevede obligativitatea organizării colectării separate a deșeurilor textile până la data de 1 ianuarie 2025. În județul Galați va fi implementată începând cu anul 2022, odată cu atribuirea contractului de colectare și transport și organizarea activității în cazul operatorilor existenți.	NEAPLICABIL
Obiective instituționale și organizaționale				
15	Creșterea capacității instituționale a autorităților locale și a ADI	Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale	NEAPLICABIL
16	Intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al respectării prevederilor din autorizația de mediu	Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale	NEAPLICABIL
Obiective privind raportarea				
17	Determinarea prin analize a principalilor indicatori privind deșeurile municipale	Termen: 2022	Deficiență identificată în analiza situației actuale	NEAPLICABIL

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta/Termen PJGD	Justificare	Contribuție TMB/ST Galați
	(indici de generare și compoziție pentru fiecare tip de deșeuri municipale)			

Sursa: PJGD Galați

Doar trei din obiectivele prevăzute în tabelul anterior au ținte cuantificabile la nivel județean și anume:

- Obiectivul privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (obiectivul 2 din tabel Obiective și ține privind gestionarea deșeurilor municipale);
- Obiectivul privind reducerea la depozitare a deșeurilor municipale biodegradabile (obiectivul 3 din tabel - Obiective și ține privind gestionarea deșeurilor municipale);
- Obiectivul privind reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate (obiectivul 8 din tabel - Obiective și ține privind gestionarea deșeurilor municipale).

Obiectivul privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (obiectivul 2)

- Instalația TMB are o contribuție parțială la îndeplinirea acestei ținte (atât prin procesele mecanice cât și biologice), complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare;
- Ținta se calculează în conformitate cu prevederile Directivei 2018/851/CE, ca raport între cantitatea de deșeuri reciclată (deșeuri predate efectiv reciclatorilor) și cantitatea totală de deșeuri municipale generată (metoda 4 din Decizia 2011/753/UE);

Tabel 3-4 Cuantificarea țintei privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale

	2025	2030	2035
Total deșeuri municipale generate, tone	166.286	158.945	150.918
Total deșeuri reciclate, tone, din care:	84.210	95.348	98.011
Biodeșeuri colectate separat tratate anaerob la TMB, tone	*39.363*	*49.751*	*51.576*

	2025	2030	2035
Deșeuri reciclabile rezultate de la TMB, tone	*5.476*	*4.587*	*3.744*
Ținta de reciclare, %	50	60	65
Gradul de atingere a țintei de reciclare conform metoda 4 din Decizia 2011/753/UE, %	50	60	65

Sursa: fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, aprilie 2022

Obiectivul privind reducerea la depozitare a deșeurilor municipale biodegradabile (obiectivul 3)

- Instalația TMB are o contribuție parțială la îndeplinirea acestei ținte (atât prin procesele mecanice cât și biologice), complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare;
- Cuantificarea țintei ce reprezintă cantitatea maximă de deșeuri biodegradabile municipale care poate fi depozitată se realizează, conform prevederilor Ordonanței nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, pe baza cantității de deșeuri biodegradabile municipale generate în anul 1995 la nivelul județului Galați. Aceasta se determină considerând aceeași pondere pentru deșeurile biodegradabile municipale generate în județ raportat la cantitatea generată la nivel național în cazul cantității totale de deșeuri municipale.
- Conform Planului de implementare a Directivei privind depozitarea deșeurilor, cantitatea totală de deșeuri biodegradabile generată în România în anul 1995 a fost de 4,8 milioane tone. Deoarece la nivel regional şi județean nu se cunoaște cantitatea de deșeuri biodegradabile municipale generate în anul 1995, conform fluxului de deșeuri definit (*20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul Tinte, aprilie 2022*), cantitatea maximă de deșeuri biodegradabile care poate fi depozitată în județul Galați este de 38.640 tone

Tabel 3-5 Cuantificarea țintei privind reducerea deșeurilor biodegradabile de la depozitare

	2025	2030	2035
Total deșeuri municipale generate, tone	166.286	158.945	150.918
Total deșeuri biodegradabile municipale generate, tone	80.364	72.298	68.109

	2025	2030	2035
Cantitatea maximă de deșeuri biodegradabile admisă la depozitare (35% din deșeurile biodegradabile generate în 1995), tone	38.640	38.640	38.640
Rata de îndepărtare a biodeșeurilor de la depozitare, prin tratare în TMB cu digestie anaerobă, %	70%	70%	70%
Cantitatea de deșeuri biodegradabile depozitate, tone	11.623	7.497	4.616

Sursa: fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, aprilie 2022

Obiectivul privind reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate (obiectiv 8)

- Instalația TMB are o contribuție parțială la îndeplinirea acestei ținte (atât prin procesele mecanice cât și biologice), complementară cu derularea activităților din stațiile de sortare și compostare;
- Ținta privind reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate se calculează conform prevederilor art. 5 a din Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor

Tabel 3-6 Cuantificarea țintei privind reducerea deșeurilor municipale de la depozitare

	2035
Cantitatea de deșeuri municipale generată, tone	150.918
Cantitatea de deșeuri municipale depozitate, tone, din care:	13.387
Deșeuri municipale depozitate provenite de la TMB, tone	*13.363*
Ținta de depozitare, %	10 %
Gradul de atingere a țintei de depozitare, %	9 %

Sursa: *fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, aprilie 2022*

Notă: anul 2035 se află în afara perioadei acoperită de durata contractului. Conform calculelor, pentru atingerea țintei din anul 2035, digestatul va fi uscat suplimentar până la 13,5% din input-ul în linia mecanică dedicată.

3.2 Indicatorii de performanță ai serviciului

Indicatorii de performanță ai serviciului pe care operatorul va trebui să îi realizeze sunt prezentați în următorul tabel:

Tabel 3-7 Indicatorii de performanța ai serviciului

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
I.1	**Eficiență în operarea TMB – linia mecanică**	I.1.1 Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise la reciclare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate la intrarea în instalația TMB, linia mecanică (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual începând cu anul 2030	**Min. 7 %**	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P= (M_T-M_V)\ x\ (V + C_{RDF})$, unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată M_V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile C_{RDF} = costul mediu anual de transport și valorificare a RDF
		I.1.2 Cantitatea de deșeuri trimisă la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată în TMB (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual începând cu anul 2030	**Min. 6%***	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P= (M_T-M_V)\ x\ C_{RDF}$, unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic M_V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic C_{RDF} = costul mediu anual de transport și valorificare a RDF
I.2	**Eficiență în operarea digestoarelor**	I.2.1 Cantitatea de digestat deshidratat și uscat trimisă la depozitare ca procent din	**Max. 17%** (până în 2029)	Pentru cantități depozitate mai mari de valoarea propusă, cuantumul aferent

* Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. Începând din anul 2030, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
		cantitatea de deșeuri tratate prin digestie anaerobă (%)	**Max. 14%** (2030-2034)	taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul TMB din profit.
		I.2.2 Cantitatea de compost obținut din biodeșeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeșeuri colectate separat acceptată în TMB (%)	**Min. 18%**	Pentru cantități mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei / tarifului de depozitare și a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depășește cantitatea corespunzătoare valorilor propuse
I.3	**Eficiență în operarea instalației TMB**	I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (%)	**Max. 27%** (până în 2029) **Max. 20%** (2030-2034)	Pentru cantități valorificate mai mari decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare
		I.3.2 Cantitatea de energie totală generată din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată (%)	**≥ 100%**	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit

Sursa: pe baza modelului 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, aprilie 2022

3.3 Principalele caracteristici tehnice ale proiectului

În continuare sunt prezentate principalele caracteristici tehnice ale instalațiilor ce fac obiectul contractului analizat în acest studiu de fundamentare.

3.3.1 Descrierea tehnică a instalației de tratare mecano - biologică

În conformitate cu prevederile studiului de fezabilitate, instalația TMB cu DA ce urmează a se construi la Galați are următoarele componente:

- tratarea mecanică a deșeurilor;
- tratarea biologică a deșeurilor.

În continuare sunt descrise elementele generale de proiectare ale instalației TMB, **cu mențiunea că fiind executată și operată printr-un contract tip Proiectare – Execuție - Operare, conceptul, proiectarea și execuția tehnologica vor aparține operatorului instalației, astfel încât operarea să conducă la îndeplinirea țintelor legale și a indicatorilor de performanță**. Capacitățile indicate în descrierea instalației TMB sunt cele prevăzute de Studiul de Fezabilitate.

Cantitățile de deșeuri care fac obiectul proceselor din TMB, precum și fluxurile de intrări-ieșiri au fost actualizate in fișierul *"20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx , aprilie 2022"*.

Tratarea mecanică

Treapta mecanică a instalației se va opera în 2 schimburi/zi în primii ani de operare, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb. Începând cu anul 2030 cantitatea de deșeuri colectată în amestec și tratată în instalație scade semnificativ ca urmare a creșterii ratei de capturare a deșeurilor reciclabile și a implementării sistemului de colectare separată a biodeșeurilor. Prin urmare, viitorul operator va avea posibilitatea reducerii numărului de schimburi în așa fel încât să asigure funcționarea instalației la parametrii optimi.

În etapa de tratare mecanică sunt tratate deșeurile municipale reziduale în vederea sortării și separării fracției organice de cea non-organică. Fracția non-organică este de asemenea tratată în vederea recuperării deșeurilor reciclabile (și valorificate material) și a deșeurilor cu putere calorifică mare (și valorificate energetic).

În instalația mecanică vor fi introduse:

- Deșeuri menajere și similare colectate în amestec din întreg județul Galați;
- Deșeuri din parcuri și grădini, altele decât biodeșeurile, colectate din întreg județul Galați;
- Deșeuri din piețe colectate în amestec din întreg județul Galați;
- Bio-deșeuri menajere, începând cu anul 2025;
- Reziduuri de la stații de sortare (Galați, Valea Mărului) și de la stațiile de compostare (Tecuci, Tg. Bujor).

  Notă: în cazul reziduurilor de la stația de sortare Valea Mărului, acestea vor fi constituite din atât produse combustibile (proprii obținerii de RDF), cât și celelalte resturi cu sau fără încărcare organică.

Principalele faze ale tratării mecanice sunt:

- Deșeurile acceptate în stație vor fi întâi pre-sortate pentru înlăturarea fracțiilor de dimensiuni mari. Transportul și alimentarea materialului se va realiza cu ajutorul încărcătoarelor frontale;
- Deșeurile rezultate în urma pre-sortării sunt alimentate într-un buncăr dotat cu desfăcător de saci. Deoarece cea mai mare parte a deșeurilor este livrată în saci, este necesară deschiderea acestora. Acest lucru se face prin dispozitivul de deschidere a sacilor. Dispozitivul are scopul nu numai de a deschide sacii, ci și de a controla fluxul de intrare al instalației, pentru a evita supraîncărcarea benzilor transportoare și a mașinilor. Este echipat cu un buncăr în care o podea mobilă transportă materialul spre mecanismul de deschidere;
- Din buncăr deșeurile sunt descărcate în ciurul rotativ în vederea separării fracțiilor de deșeuri în două categorii respectiv fracții mai mari de 80 mm și mai mici de 80 mm;
- Fracțiile mai mici de 80 mm vor ajunge în linia de tratare biologică. Principalul obiectiv al procesului este producerea unui material necesar pentru partea de tratare biologică, având o concentrație ridicată de materie organică;
- Fracțiile mai mari de 80 mm sunt trimise în stația de sortare semi-automată, cu o capacitate de circa 23.000 tone/an (73 tone/zi) considerând funcționarea în două schimburi (a câte 8 ore). Deșeurile de plastic și metal sunt sortate automat în timp ce deșeurile de hârtie/carton și sticlă sunt sortate manual pentru a garanta o calitate ridicată a materialelor reciclabile. Stația de sortare cuprinde următoarele elemente principale:

- linia de sortare, sistem de benzi transportoare cu racleți și fără destinat încărcării, sortării și descărcării deșeurilor sortate , precum și a refuzului,
- separator optic - pentru separarea materialelor de plastic în funcție de culoare, iar cu ajutorul echipamentelor cu infraroșu în funcție de tipul de material respectiv PET și HDPE/PP,
- separator magnetic pentru extragerea materialelor feroase,
- presă de balotat.

- Reziduurile de la sortare, fracția cu dimensiuni mari de la pre-sortate în prima etapă și fracția ușoară (deșeuri de plastic) provenită de la pre-tratarea fracției organice sunt transportate cu ajutorul benzilor transportoare către instalație de tocare cu diametrul de 100 mm;
- După mărunțire, materialul intră în etapa de separare finală pentru a se asigura că tot materialul care nu este dorit este îndepărtat. Acest lucru se face cu ajutorului unui separator balistic cu diametrul de 35 mm din care rezultă:
  - fracția fină - direcționată către linia de tratare biologică,
  - fracția ușoară - cu valoare calorifică mare, direcționată către instalația de mărunțire secundară a materialului pre-tocat în vederea obținerii RDF (refuse derived fuel). După mărunțirea secundară, materialul este stocat într-o cuva tampon de unde va fi trimis spre balotare. Procesul de obținere a RDF face parte din linia mecanică;
  - fracția grea - reziduuri spre depozitare (prin stația de transfer la depozit Valea Mărului).

Fracția RDF va fi valorificată energetic la fabricile de ciment existente la nivel regional/național. Pentru județul Galați au fost analizate mai multe variante, cea reținută în urma analizelor tehnice si economice fiind transportul către fabrica de ciment Holcim Câmpulung Muscel. În Anexa 2 este prezentat acordul de principiu transmis de către Geocycle România SRL (parte din grupul Holcim România SRL) primit in data de 18.01.2022 în ceea ce privește disponibilitatea pentru preluarea întregii cantități de RDF rezultată de la instalațiile de deșeuri din proiectul SMID Galați în instalațiile din județul Argeș și din județul Bihor.

Tratarea biologică (digestie anaerobă)

După cum este menționat în secțiunea 7 a studiului de fezabilitate, pentru județul Galați se recomandă o instalație de digestie anaerobă semi-uscată, ceea ce înseamnă un conținut de solide de aprox. 15% în fracția tratată. Spre deosebire de treapta mecanică, capacitatea digestorului este dimensionată considerând 1 schimb/zi dat fiind că în instalație vor fi tratate atât biodeșeuri colectate separat cât și, separat, fracția organică rezultată de la tratarea deșeurilor în amestec, dar și prin prisma faptului că procesul de fermentație este unul continuu.

Instalația de digestie anaerobă poate cuprinde minim următoarele elemente principale, cu mențiunea ca fiind un contract de tip Proiectare Execuție și Operare, cu multă tehnologie și echipamente, conceptul și proiectarea vor aparține viitorului operator:

- Linia de pre-tratare a deșeurilor:
  - 1 zona de inspecție vizuală/separare a materiilor indezirabile (deșeuri inerte, voluminoase fără conținut de materie organică etc) prezente în biodeșeurile colectate separat;
  - 2 buncăre de alimentare biodeșeuri (1 buncăr pentru deșeurile organice din deșeurile în amestec provenite de la linia mecanică și 1 buncăr pentru biodeșeurile colectate separat);

- 1 rezervor de apă;
- 2 instalații pentru mărunțirea deșeurilor (1 instalație mărunțire pentru deșeurile organice din deșeurile în amestec și 1 instalație mărunțire pentru biodeșeurile colectate separat). Instalațiile permit extragerea din masa deșeurilor a reziduurilor combustibile prin separare gravitațională cu depresiune și curent de aer;
- 2 tancuri de sedimentare dotate cu sisteme de igienizare (1 rezervor pentru deșeurile organice din deșeurile în amestec și 1 rezervor pentru biodeșeurile colectate separat),
- 2 rezervoare tampon (1 rezervor pentru deșeurile organice din deșeurile în amestec și 1 rezervor pentru biodeșeurile colectate separat),

- Procesul de digestie este prevăzut a se realiza în 3 digestoare (2 digestoare pentru deșeurile organice din deșeurile în amestec și 1 digestor pentru biodeșeuri colectate separat),
- Linia biogazului:
  - balon pentru stocarea gazului, instalație tratare gaz și unitate pentru transformarea gazului în energie electrică & căldură,
- Linia pentru tratarea digestatului:
  - 3 instalații pentru deshidratarea digestatului
  - 2 instalații de uscare pentru tratarea termică (prin uscare) a digestatului rezultat din tratarea biodeșeurilor din deșeurile în amestec;
  - o stație de compostare pentru tratarea digestatului rezultat din biodeșeuri colectate separat. Stația de compostare urmează a fi realizată de către viitorul operator în cadrul contractului PEO.

Pre-tratarea

Deșeurile cu diametru mai mic de 80 mm, rezultate în urma separării deșeurilor în amestec cu ajutorul ciurului rotativ din treapta mecanică, vor fi direcționate cu ajutorul benzilor transportatoare cu racleți în buncărul de alimentare dedicat fracției organice din deșeurile în amestec, de unde vor fi încărcate în instalația de mărunțire. În prealabil, deșeurile sunt trecute printr-un separator magnetic (în vederea extragerii deșeurilor feroase) și un separator optic (în vederea extragerii deșeurilor de plastic ușoare).

În cazul biodeșeurilor colectate separat, acestea vor fi inspectate vizual înainte de încărcarea în buncărul de alimentare dedicat. În zona de inspecție vor fi extrase corpurile indezirabile (în general de dimensiuni mari sau fără conținut bacterian). Ulterior, biodeșeurile vor fi introduse în buncărul de alimentare dedicat biodeșeurilor și de aici în instalația de mărunțire, similară cu cea destinată biodeșeurilor provenite din deșeuri reziduale.

Rolul instalațiilor de mărunțire este de a reduce dimensiunea particulelor pentru a permite astfel bacteriilor să degradeze fracția organică din deșeuri și de a elimina reziduurile din non-organice asigurând astfel o calitate corespunzătoare a materiei trimisă spre tratarea anaerobă. Ambele instalații de mărunțire sunt prevăzute constructiv cu recuperarea materialelor combustibile (în general ambalaje de plastic, hârtie/carton, materiale compozite etc), produse ușoare care sunt separate cu ajutorul unor curenți de aer de masa biodeșeurilor organice. Tehnologia utilizată la instalația de mărunțire permite introducerea biodeșeurilor colectate separat cu tot cu ambalaje.

Reziduurile rezultate de la instalația de mărunțire sunt descărcate într-un container și transferate în instalația RDF aferentă liniei mecanice.

Din instalațiile de mărunțire, deșeurile sunt transportate în tancurile de sedimentare. Rolul acestora este să separe în continuare fracția solidă (sedimentele - nisip, pietre, sticlă etc) și particulele plutitoare (ex. particule mici de plastic care nu au fost extrase în instalația de mărunțire) din fluxul principal și să accelereze primele procese biologice. În tancurile de sedimentare se va adaugă apă/ digestat lichid recirculat, pentru a aduce astfel deșeurile la o compoziție (structură de tip nămol fluid) care poate fi pompată în rezervoarele tampon și apoi în digestoare. În procesul de digestie semi-uscată conținutul de substanță uscată este 10-15 %. Astfel, va fi utilizat lichid rezultat de la uscarea digestatului (aprox 400-450 m^3/zi), aportul de apă proaspătă pentru compensarea pierderilor fiind de numai circa 20 m^3/zi. Aceste valori sunt doar indicative, la momentul realizării proiectului tehnic ele vor fi revizuite de către contractor. Digestatul lichid cu conținut bacterian va iniția primele reacții biologice.

După tancurile de sedimentare, materialul este pompat în rezervoarele tampon pentru stocare intermediară. Rezervoarele tampon servesc mai multor scopuri și anume:

- pentru a separa în continuare sedimentele și particulele plutitoare de principalul curent;
- pentru a accelera primele procese biologice (hidroliză și acidifiere);
- pentru a stoca o parte din deșeurile zilnice livrate într-o atmosferă închisă, ce nu permite interacțiunea cu bacterii aerobe și nici împrăștierea de emisii olfactive în mediu;
- pentru a menține funcționarea digestatului 7 zile pe săptămână.

Din rezervoarele tampon, substratul curge către digestoare, rezervoare dedicate fără părți mobile în interior. După aproximativ 21-28 de zile, suspensia este pompată, deshidratata prin decantare/ centrifugare, amestecat cu agent de umplere și apoi trimis la pasul final (procesul de uscare pentru digestatul provenit din deșeuri reziduale, respectiv compostare pentru cel rezultat din biodeșeuri colectate separat).

Procesul de digestie

Din cele două rezervoare tampon, digestatul este pompat în trei digestoare cu un volum de aprox 4.500l fiecare. Aceste valori sunt indicative, la momentul realizării proiectului tehnic vor fi revizuite in funcție de tehnologia proprie a ofertantului dar pentru a garanta tratarea întregii cantități de digestat de pe fiecare din cele doua fluxuri. Temperatura din reactor este de 52-55 ° C (mediu termofil) și este menținută stabilă prin intermediul schimbătoarelor de căldură (care sunt amplasate în stația de pompare), precum și prin controlul încălzirii centrale. Încălzirea este generată de unitățile de cogenerare. Timpul de reacție în digestor este de aprox. 21-28 de zile. Digestoarele vor fi folosite distinct fie pentru biodeșeuri colectate separat, fie pentru deșeuri reziduale. Pe măsură ce cantitatea de deșeuri reziduale va scădea, odată cu creșterea celei de biodeșeuri colectate separat, vor fi folosite 2 digestoare pentru fermentarea deșeurilor reziduale și unul pentru biodeșeuri colectare separat, începând cu anul 2025.

Gazul produs în interiorul digestoarelor este curățat prin intermediul sistemului de desulfurare si deshidratare și apoi este depozitat într-un suport de gaz cu membrană, capabil să compenseze eventualele fluctuații. Gazul este apoi comprimat și ars într-o instalație de cogenerare.

Biogaz

Biogazul rezultat din procesul de digestie anaerobă este un amestec de diferite gaze. Indiferent de temperatura fermentării, se generează biogaz care constă în 55%–65% metan şi 35%–45% dioxid de carbon, cu eventuale urme de amoniac (NH_3) şi hidrogen sulfurat (H_2S). Acesta din urmă este un gaz toxic, cu miros neplăcut, similar ouălor stricate, care, în combinație cu vaporii de apă conținuți în biogaz, formează acid sulfuric. Acidul prezintă proprietăți corozive şi atacă generatoarele unității de producere a energiei, dar şi alte componente, precum conductele de gaz şi cele de evacuare. Din acest motiv, devine necesară desulfurarea şi uscarea biogazului.

Cantitatea de gaz generată depinde de câțiva factori precum temperatura, aciditatea şi alcalinitatea, viteza de încărcare hidraulică şi organică, compușii toxici, tipul de substrat şi raportul dintre elementele solide totale (EST) şi elementele solide volatile (ESV) din conținutul reactorului. Cantitatea cea mai importantă de biogaz este generată în etapa de mijloc a procesului de descompunere, după ce populația de bacterii s-a dezvoltat şi începe să descrească pe măsură ce materialul putrescibil este epuizat.

Gazul produs în interiorul digestoarelor este curățat prin intermediul sistemului de desulfurare și apoi este extras și stocat într-un rezervor de gaz cu membrană, capabil să compenseze posibilele fluctuații. Volumul rezervorului de gaz va fi de 3.000 m^3 (valoarea este indicativă).

Biogazul produs este stocat, condiționat şi folosit pentru producerea energiei. Sistemul de depozitare a biogazului va fi etanș împotriva scurgerilor de gaze şi rezistent la funcționarea sub presiune, iar în cazul incintelor de sine-stătătoare, ridicate în aer liber, neprotejate de clădiri, este necesar ca acestea să prezinte rezistență la acțiunea radiațiilor UV, a temperaturii şi a apei. Înaintea punerii în funcțiune a instalației, trebuie verificată etanșeitatea tancurilor de stocare a gazului. Din motive de securitate, acestea trebuie să fie echipate cu valve de siguranță (la sub-presiune şi supra-presiune), în scopul prevenirii distrugerilor şi pentru reducerea riscurilor de operare. De asemenea, trebuie garantată protecția la explozii. Mai mult, este necesară montarea unui arzător al surplusului de gaz, pentru situațiile de urgență. Înălțimea coșului se va determina la data realizării proiectului tehnic pentru instalația TMB.

Energia electrică și termică generate sunt reintroduse în procesul tehnologic al instalației TMB. Electricitatea produsă din biogaz poate fi utilizată drept energie de procesare pentru echipamentele alimentate cu energie electrică, precum pompele, sistemele de control şi mixerele. Energia termică produsă din biogaz va fi folosită la menținerea mediului termofil din cele 3 digestoare și pentru uscarea digestatului din deșeuri reziduale.

Având în vedere că sistemul centralizat de încălzire din Municipiul Galați nu mai este funcțional, energia termică generată de unitatea de cogenerare este determinată astfel încât să asigure exclusiv consumul propriu în cadrul instalației. Prin diferență rezultă energie electrică generată.

Digestat

Digestatul rezultat din tratarea deșeurilor mixte – având în vedere că materialul rezultat este potențial contaminat cu substanțe periculoase, acesta nu poate fi valorificat în agricultură. Prin urmare, s-a luat în calcul varianta eliminării la depozitul de la Valea Mărului.

Astfel, pentru a diminua potențialul impact asupra mediului (ca urmare a levigatului generat de depozit) digestatul rezultat din tratarea deșeurilor mixte, după deshidratare este în continuare tratat într-un tambur rotativ (uscător indus indirect) în vederea măririi conținutului uscat până la 65%. Din anul 2035, digestatul va fi uscat suplimentar, astfel încât produsul final destinat depozitării să reprezinte maxim 13,5% din masa deșeurilor reziduale intrate în TMB.

Digestatul rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat, după deshidratare, pentru a fi valorificat în agricultură va putea fi în prealabil compostat (în vederea unei stabilizări complete). Tipul compostării și infrastructura aferentă vor fi realizate de către operatorul instalației astfel încât să se asigure indicatorii de calitate ai compostului în conformitate cu prevederile legale din acel moment astfel încât sa poată asigura condițiile de valorificare in agricultura. În planul instalației TMB cu DA a fost prevăzut spațiul aferent compostării. În procesul de compostare este necesar material de structură care fi preluat fie de la stațiile de compostare din județ, fie din alte surse, prioritate având însă preluarea de la stațiile de compostare din municipiul Galați si municipiul Tecuci, in funcție de disponibilitate si condițiile economice. Platforma de compostare trebuie să fie operațională începând cu anul 2025.

Parametrii de proiectare pentru instalația TMB sunt prezentați în tabelul următor:

Tabel 3-8 Parametrii de proiectare pentru instalația TMB

Parametri	**Descriere**
Capacitate	Linia mecanică: 60.000 tone/an. În prima perioadă va opera în 2 schimburi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb, ca urmare a reducerii cantității de deșeuri colectate în amestec și tratate în instalație) Linia biologică: 85.000 t/an (1 schimb)
Tehnologie*	**Tratarea mecanică:** • pre-sortare – înlăturarea deșeurilor voluminoase; • alimentare buncăr; • separarea în ciur rotativ a fracțiilor mai mari de 80 mm. Fracțiile mai mici de 80 mm vor ajunge în linia de tratare biologică; • fracțiile mai mari de 80 mm sunt trimise în stația de sortare semi-automată. Deșeurile de plastic și metal sunt sortate automat în timp ce deșeurile de hârtie/carton și sticlă sunt sortate manual; • resturile de la sortare vor fi pre tocate și separate balistic, cu obținere de deșeuri cu conținut organic (către tratare biologică), RDF (către coincinerare), reziduuri (către depozitare); • deșeurile reciclabile rezultate de la sortarea semi-automată vor fi transferate către filiere de valorificare materială; **Tratare biologică (digestie anaerobă):** • biodeșeurile colectate separat sunt verificate vizual și sunt separate corpurile indezirabile; • fracția mai mica de 80 mm provenită de la tratarea mecanică și biodeșeurile colectate separat sunt mărunțite; materialele ușoare, combustibile sunt extrase în echipamentele de mărunțire (notă: biodeșeurile colectate separat sunt introduse cu tot cu ambalaje în echipamentul de mărunțire); • în urma mărunțirii, deșeurile rezultate sunt introduse în 2 tancuri de sedimentare, amestecate cu digestat lichid/apă de proces; • după sedimentare deșeurile vor fi transportate în 2 rezervoare tampon și apoi în cele 3 digestoare anaerobe; • gazul rezultat este captat și stocat într-un balon de gaz; • digestatul rezultat din tratarea deșeurilor mixte, potențial contaminat, va fi eliminat la depozitul Valea Mărului (după centrifugare și uscare);

Parametri	Descriere
	• digestatul rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat este transferat pe platforma de compostare sau va fi valorificat in agricultura; • compostul rezultat din digestatul provenit din biodeșeuri colectate separat va fi valorificat în agricultură.
Intrări (în anul 2025):	Deșeuri colectate în amestec și reziduuri de la stațiile de sortare și compostare • 82.738 tone Biodeșeuri colectate separat • 39.363 tone
Ieșiri (anul 2025)	Deșeuri reciclabile: 5.746 tone din care: • Deșeuri de hârtie/carton:1.220 tone • Deșeuri de plastic: 2.970 tone • Deșeuri de metal: 819 tone • Deșeuri de sticlă: 466 tone RDF: 7.578 tone Digestat rezultat din tratarea deșeurilor colectate în amestec (spre depozitare): 15.588 tone Digestat rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat (spre platforma de compostare a digestatului): 15.745 tone Digestat compostat rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat (spre valorificare în agricultură): 7.007 tone Reziduuri totale max. (spre depozitare): 16.604 tone Biogaz produs prin digestie anaerobă: 9.335.610 m^3
Stabilizarea fracției organice	70%
Personal (2025)	67 persoane
Suprafață ocupată	9,5 ha (inclusiv stația de transfer situată pe același amplasament)

Sursa: Studiul de Fezabilitate SMID Galați (capacități), model 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx , aprilie 2022 (fluxuri)

*descrierea tehnologiei are caracter orientativ fiind exclusiv responsabilitatea operatorului de a își proiecta, construi, echipa si implementa propria tehnologie care sa asigure atingerea indicatorilor de performanta la tariful ofertat.

3.3.2 Descrierea tehnică a stației de transfer

În continuare sunt descrise elementele generale de proiectare ale stației de transfer Galați, **cu mențiunea că fiind executată și operată printr-un contract tip Proiectare – Execuție - Operare, conceptul și proiectarea vor aparține operatorului instalației, astfel încât operarea să conducă la îndeplinirea țintelor legale și a indicatorilor de performanță**

asociați TMB. Capacitățile indicate în descrierea Stației de transfer sunt cele prevăzute de Studiul de Fezabilitate. Cantitățile de deșeuri care fac obiectul tranzitului prin instalație au fost actualizate conform modelului *"20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx , aprilie 2022"*

Tehnologie

Stația de transfer este proiectată să servească la eficientizarea transportului :

- Deșeurilor reziduale de la instalația TMB Galați la depozitul conform de la Valea Mărului;
- Deșeurilor reciclabile colectate separat din zona 1 (cu excepția Mun. Galați) la stația de sortare Valea Mărului;
- Reziduurilor de sortare (refuzuri și deșeuri combustibile pentru obținere RDF) provenite de la stația de sortare Valea Mărului la TMB Galați.

Tehnologia de transfer folosită este reprezentată de transportul deșeurilor compactate, în containere de 30 m^3. Stația de transfer va fi echipată cu containere deschise de 30 m^3.

Stația de transfer va fi echipată cu 2 compactoare orizontale care vor presa deșeurile în containerul de 30 mc.

Astfel, transportul se va realiza prin compactarea deșeurilor în containere de 30 m^3 care au o greutate utilă cuprinsă între 20 și 21 de tone și care sunt ridicate/așezate pe platforma autovehiculul de transport cu ajutorul unui cârlig de ridicare și a unor role conice de glisare.

Pentru derularea operațiunilor tehnologice, care implică în principal, descărcarea deșeurilor din auto-gunoiere în containerele de 30 m^3, urmate de transportul lor spre Valea Mărului, sunt necesare două suprafețe operaționale distincte:

- pe una se desfășoară manevrele autovehiculelor, care aduc deșeurile pentru a fi descărcate,
- pe cealaltă se asigură accesul autovehiculul de transport la containere, în vederea fixării lor pe platforma mijlocului de transport.

Prima suprafață trebuie să asigure o diferență de nivel între suprafața propriu-zisă și baza containerului metalic de minim 5,00 m, pentru a se permite descărcarea prin basculare a deșeurilor din autogunoieră în container.

Cele doua suprafețe de lucru trebuie să fie racordate la drumul de acces în stație și să prezinte suprafețe suficient de mari pentru manevrele mijloacelor de transport si asigurarea razelor de bracare.

Deoarece pe aceste suprafețe se deplasează autovehicule într-un flux permanent se alege varianta unei platforme din beton armat.

Elemente constructive specifice ale stației de transfer

Stația de transfer va fi proiectată în așa fel încât să prezinte între platformele betonate de lucru, suprafețe de circulație cât mai reduse.

Dispunerea suprafețelor tehnologice de lucru în ceea ce privește intrările, ieșirile și zonele de manevră pentru autospecialele folosite va fi proiectată în așa fel încât să se realizeze minimul de traseu carosabil.

Din alcătuirea stației de transfer se diferențiază două suprafețe principale: suprafața de descărcare auto-gunoiere și suprafața de preluare și manevra a containerelor.

Componenta constructivă a stației de transfer este următoarea:

- rampa auto, va trebui să asigure compensarea diferenței de nivel între zona de descărcare și nivelul platformei cu containerele ce urmează a fi încărcate. Unghiul de inclinare trebuie să asigure un acces facil vehiculelor de colectare indiferent de condițiile climatice. Rampa va fi dreaptă cu o pantă de maxim 10%, prevăzută cu parapet metalic deformabil pe margine, taluzurile de minim 1:2 prevăzute cu saltea antierozională din iută cu greutatea specifică mai mare sau egală cu 500g/mp. Taluzul va fi înierbat;
- platforma betonată pentru descărcarea auto-gunoierelor va fi situată la cota de +5.00 m față de cota platformei pe care sunt instalate containerele de 30 m^3.
- pe platforma de descărcare auto-gunoiere, în capătul dinspre buncărul de descărcare va trebui sa fie o zonă cu panta 0°;
- întreg ansamblul „stație de transfer" va conține 2 prese staționare și 2 buncăre de alimentare;
- presa staționară se va conecta automat la containerul de 30 m^3 și va fi racordată la priza de curent electric;
- containerele vor fi așezate pe un sistem de șine și se vor deplasa automat;
- o stație de schimb va trebui să aibă o capacitate de minim 3 containere și să fie complet automată;
- protecția ariei de descărcare a deșeurilor în buncărul compactorului se va realiza dintr-o structură metalică cu deschiderea pe o latură;
- buncărul de alimentare este o construcție metalică menita să concentreze deșeurile descărcate de către auto-gunoiere în camera de presare a unei presei staționare. Partea superioară a buncărului trebuie să aibă o înălțime adecvată astfel încât să permită ridicarea sistemului de basculare a containerelor ce dotează autogunoierele. După descărcare, zona de acces în buncăr va fi protejată cu ajutorul unei bariere;
- suprafața betonată pentru manevrarea autovehiculelor de transport a containerelor de 30 m^3 este realizată la nivelul -5 m față de platforma de descărcare și prezintă o arie distinctă pentru stocarea containerelor umplute. Din punct de vedere constructiv, platformele (descărcare, manevră și acces) sunt realizate cu aceeași structură cu a drumurilor și platformelor.

Platforma de descărcare va fi prevăzută pe toate părțile cu un prag din beton armat cu h=0,30 m și cu parapet metalic deformabil, pentru limitarea deplasării auto-gunoierelor în fazele de descărcare a deșeurilor.

Taluzul care susține platforma de descărcare are o panta de 1:2, protejat cu o saltea antierozională din iută cu greutatea specifică mai mare sau egală cu 500g/mp. Taluzul va fi înierbat.

Fluxul tehnologic în stația de transfer

Autogunoiera încărcată cu deșeuri urcă rampa de acces pe platforma de descărcare și se deplasează până aproape de marginea platformei. De aici, autovehiculul începe să se deplaseze în "marche-arriere" și să vireze până în momentul când atinge cu pneurile punții din spate pragul de limitare a deplasării. Numai în acest moment este permisă comanda de descărcare a autogunoierei în buncărul presei de compactare.

Containerul metalic de 30 m^3 care a fost umplut se găsește așezat pe stația de schimb a containerelor, de unde este ridicat/așezat pe platforma autovehiculul de transport cu ajutorul unui cârlig de ridicare și a unor role conice de glisare.

Stația de schimb are ca scop principal utilizarea în mod eficient a utilajului specializat în transportul containerelor, iar în același timp mărește productivitatea stației de transfer.

Datorită modului special de manipulare a containerelor de transport este necesară utilizarea unui vehicul special dotat cu cârlig hidraulic. Atunci când acest vehicul transportă un container către depozit, în cazul în care următorul container se umple, schimbarea acestuia cu unul gol este practic imposibilă. În condițiile utilizării stației de schimb, containerul plin este decuplat de presă, iar un container gol este cuplat de aceasta pentru a continua presarea deșeurilor. Deplasarea containerelor se face automat pe un sistem de șine.

Platforma tehnologică prezintă, prin construcție, o arie suficient de mare care asigură accesul în același timp a autovehiculului de transport, a containerului metalic și o zonă de gardă pentru manevra de agățare/ridicare container. După ce containerul metalic a fost așezat și blocat pe platforma autovehiculului de transport este permisă deplasarea ansamblului spre depozitul conform zonal.

Fiecare autovehicul va transporta 1 container de 30 m^3.

Parametri de proiectare pentru stația de transfer

Parametrii principali care vor fi folosiți la proiectarea stației de transfer sunt:

- **Date de intrare:**
  - Cantitate estimată de deșeuri transferate (2025) 36.216 tone
  - Capacitatea stației 23.000 t/an
  - număr schimburi 1,5 schimburi
  - numărul total de zile de funcționare stație pe an 312 zile
  - capacitate container 30 m^3
  - densitate deșeuri încărcate în container 30 m^3 600 kg/m^3
- **Date de ieșire:**
  - numărul de autovehicule de transport 4 buc
  - numărul necesar de containere de 30 m^3 11 buc
  - numărul de containere stocare ora de vârf 6 buc
  - numărul de containere de rulaj pe drum 3 buc
  - numărul containere de rezerva 2 buc
  - număr transporturi pe zi/mașină 3
  - greutate teoretice transportată de containerele de 30 m^3. 18 t
  - grad de încărcare container 30 m^3 90%
  - numărul de schimburi de lucru 1,5

Sursa: Studiul de Fezabilitate SMID Galați (capacități), model 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx , aprilie 2022 (cantitate estimată)

3.3.3 Condiții tehnice actuale

Amplasamentul pe care urmează a fi construite instalația TMB și stația de transfer Galați este situat în partea de sud-vest a Municipiului Galați și ocupă o suprafață de 9,5 ha.

Terenul se află în proprietatea publică a județului Galați, înscris în Cartea Funciară 123991, cu număr cadastral 123991.

Conform planului de încadrare în zonă, vecinătățile stației sunt următoarele:

- la nord – teren primăria Galați;
- la est – teren Combinat Siderurgic (banda transportoare minereu);
- la sud - teren proprietăți private;
- la vest – teren primăria Galați;

Distanța de la amplasament până la primele locuințe din oraș este de peste 1000 m.

Din punct de vedere topografic, amplasamentul stației se afla într-o zonă moderat înclinată, înaltă în partea de sud-vest și coborâtă pe partea de nord-est.

Amplasamentul este delimitat pe 3 direcții de drumuri de exploatare (De1213, De193, De1255). Accesul către amplasament se realizează printr-un drum de exploatare existent care va fi modernizat pentru a prelua traficul greu rezultat in urma operării viitoarelor instalații de deșeuri. Drumul va face legătura între amplasament și DN2B(E87) și va prevăzut cu 2 benzi, câte una pe sens. Drumul are o lungime de aproximativ 660 m.

Amplasamentul Galați este reprezentat în figura de mai jos.

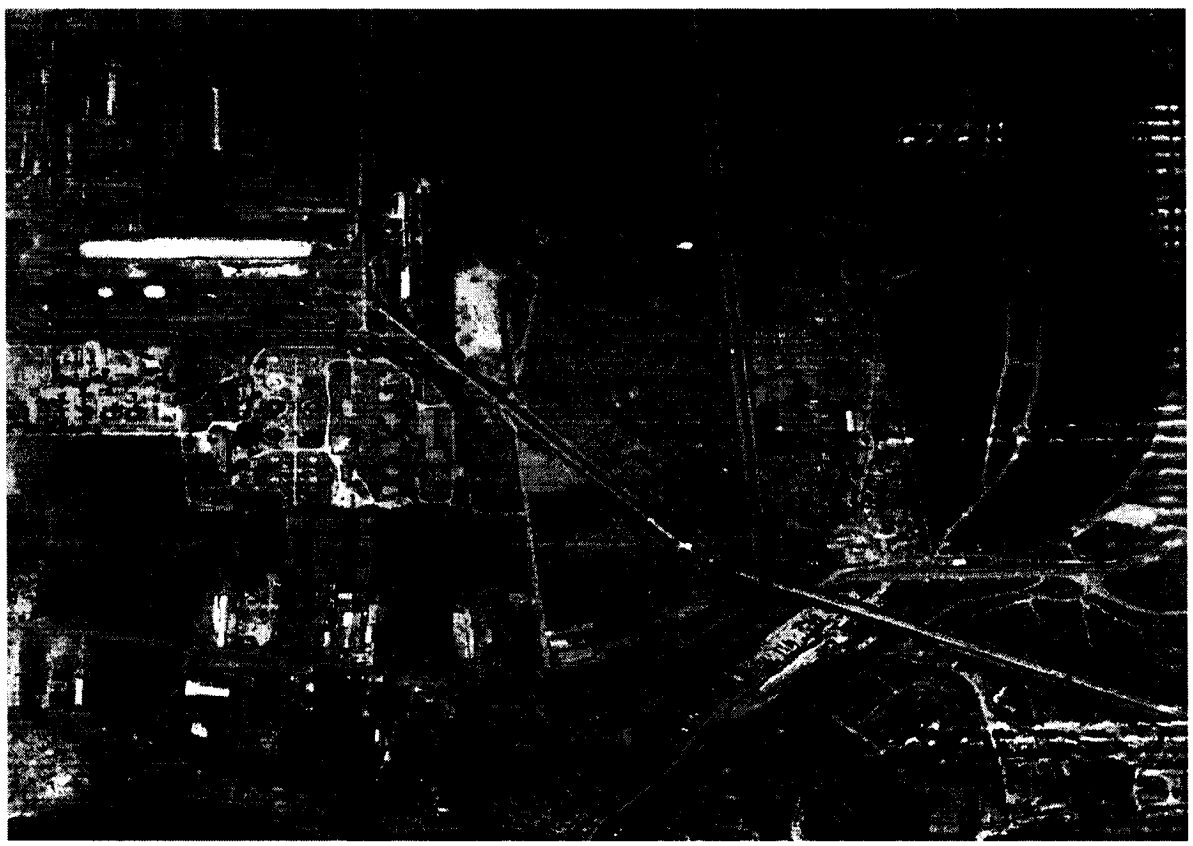


Figura 3-4 Amplasamentul instalației TMB și a stației de sortare Galați

3.3.4 Infrastructura amplasamentului proiectat

În conformitate cu prevederile studiului de fezabilitate și ajustat cu fluxurile de deșeuri actualizate în aprilie 2022, infrastructura aferentă amplasamentului destinat construirii instalației TMB și a stației de transfer cuprinde:

- Zona de recepție și cântarul;
- Drumuri, platforme și parcări;
- Sistemul de protecție și spațiile verzi;
- Sistemul de monitorizare a activității instalației;
- Utilități.

3.3.4.1 Recepție + Cântar

Zona de recepție a deșeurilor constă într-o platformă betonată cu acces direct la drumul de acces pe amplasament în imediata vecinătate a porții pentru a permite verificarea și înregistrarea fiecărui vehicul de transport a deșeurilor ce intră sau iese din amplasament.

Zona de recepție are două componente principale:

- cabina recepție;
- cântarul.

Cabina de recepție este alcătuită dintr-un eurocontainer având o structură sudată realizată din țevi rectangulare, pereții și podeaua sunt realizate din panouri sandwich cu spumă rigidă de poliuretan, plafonul este realizat din două straturi de tablă profilată și un miez de vată minerală.

Ușile exterioare sunt metalice sau din PVC cu geam în dublu vitraj iar ferestrele sunt din profile PVC tricamerale, cu geam in dublu vitraj. Compartimentarea eurontainerului este:

- grup sanitar propriu, compus din WC + lavoar cu boiler, care se racordează la rețeaua de alimentare cu apă tehnologică și canalizare menajeră;
- birou recepție;
- birou informatic.

Cabina de recepție va fi prevăzută cu instalații de încălzire pentru asigurarea confortului termic pe parcursul perioadelor cu temperatură scăzută și instalații de climatizare pentru asigurarea confortului termic necesar desfășurării activității în cadru perioadei cu temperaturi ridicate, precum și cu sistem de evacuare a aerului viciat din zona grupului sanitar.

Cabina de recepție va fi așezată pe un radier din beton și va fi amplasată la înălțimea cabinei autovehiculelor recepționate. Pentru înregistrarea și cântărirea fiecărui vehicul de transport a deșeurilor ce intră în incinta stației s-a prevăzut un cântar.

Cântarul s-a ales a fi cu structură mixtă din beton și metal cu capacitatea maximă de 60 tone, acesta va fi amplasat la nivelul drumului. Lungimea efectiva a platformei de cântărire va fi minim 18 m pentru cântărirea autovehiculului cu 2 containere.

3.3.4.2 Sistemul de drumuri, platforme și parcări

Drumul de acces

Accesul către amplasamentul instalației TMB și a stației de transfer se face prin intermediul unui drum de exploatare De 193 existent din balast. Drumul are o lungime de aproximativ 660 m și face legătura între amplasament și DN2B(E87). Drumul are o lățime ce variază de la 20 m la intersecția cu DN25 și 7 m la limita amplasamentului.

Drumul va fi modernizat pentru a face față intensificării traficului greu generat de operarea viitoarelor instalații de deșeuri. Drumul de acces, cu lățimea totală carosabilă de minim 7 m, va fi prevăzut cu 2 benzi cu canale de gardă și podețe în funcție de necesități.

Drumuri si platforme

Structura drumurilor interioare și platformelor va fi identică, respectiv structura pentru trafic greu.

Sistemul rutier de tip rigid este proiectat conform NP 081/2002 pentru un trafic de tip greu și are următoarea alcătuire:

- dală de beton de ciment BCR 4,5 de 20 cm
- strat de piatră spartă de 20,0 cm;
- strat de balast de 30,0 cm;
- geogrilă de separație.

La proiectarea traseului drumurilor interioare se va avea în vedere asigurarea unei raze exterioare de racordare specifică utilajelor și autovehiculelor implicate în procesul tehnologic.

Lățimea minimă a drumurilor va fi de 7.00 m, respectiv 3,50 m pe sens. Accesul în zona de descărcare a stației se va face prin intermediul unei rampe cu panta de maxim 10%. Rampa va fi protejată cu parapet metalic deformabil iar taluzurile vor fi protejate cu o saltea antierozională cu greutatea specifică mai mare sau egală cu 500g/mp și o suprafață deschisă de minim. 50%. Taluzul va fi înierbat.

Drumurile vor fi prevăzute cu trotuare, încadrate in borduri, având lățimea minimă de 1,5m. Trotuarele vor fi prevăzute in zona limitrofă clădirii administrative precum si in zona recepției, inclusiv in zonele care prezintă trafic pietonal.

Trotuarele vor fi realizate din pavele încadrate de borduri betonate.

Platformele de manevră vor avea asigurată o pantă de scurgere pentru colectarea pluvialului. Platformele vor fi încadrate pe o singură parte cu borduri prefabricate si pe cealaltă cu canal perimetral pentru colectarea și evacuarea debitelor pluviale pe celelalte laturi.

Suprafața platformelor va ține seama de necesitatea asigurării razelor exterioare de racordare specifice utilajelor si autovehiculelor implicate in procesul tehnologic precum si de fluxul tehnologic.

Parcări

Parcarea utilajelor si autovehiculelor este amplasată in spațiul complexului.

3.3.4.3 Sistemul de protecție și spațiile verzi

In vederea delimitării suprafețelor unde se desfășoară procesele tehnologice de lucru din cadrul stațiilor, este necesară împrejmuirea zonei de procesare pentru a nu permite accesul accidental al persoanelor neautorizate in arealul de lucru.

Împrejmuirea se va realiza pe toate părțile pe limita cadastrală pentru întregul complex.

Împrejmuirea incintei stațiilor se va realiza cu gard alcătuit din panouri de plasă sudată 1,5 m x 2,5 m, dispuse pe stâlpi din țeavă rectangulară zincată, cu soclu din beton, pe fundație din beton.

Accesul in incinta întregului complex se va realiza prin intermediul unei porți metalice culisante prevăzută cu acționare mecanică prin intermediul unui motor electric cu telecomandă.

Zona adiacentă împrejmuirii va fi plantată cu arbori specifici zonei.

Stația va fi prevăzută cu spații verzi care vor fi înierbate, după ce in prealabil s-a pozat un strat de pământ vegetal cu o grosime de 10 cm.

3.3.4.4 Sistemul de monitorizare a activității instalației

In ansamblu, sistemul de monitorizare și control va urmări circuitul cantităților in cadru instalației TMB și a ST.

Activitățile vor fi monitorizare cu ajutorul unui sistem integrat de urmărire a fluxului tehnologic SCADA. Componenta centrală a sistemului de monitorizare (serverul) va fi localizată în biroul informatic situat in clădirea administrativă.

Sistemul de monitorizare și control este compus din 4 subsisteme:

1. Subsistemul de identificare automată a mijloacelor de transport

Pentru menținerea controlului asupra cantităților prelucrate, sistemul de monitorizare și control va fi prevăzut in zona de recepție, cu un subsistem de identificare automată a mijloacelor de transport și care să permită achiziția numerelor de înmatriculare a vehiculelor in orice condiții de vreme și pentru condiții de noapte sau vizibilitate redusă. Sistemul de identificare automată a vehiculelor va stoca in baza de date comună, informații referitoare la numărul de înmatriculare, data și ora când vehiculele au accesat zona de recepție.

De asemenea, subsistemul va fi corelat cu aplicația de la cântar care va preluat automat informațiile furnizate de acest subsistem(tipul deseurilor, cantitatea, producatorul deseului).

2. Subsistemul de comunicații date/voce

Rețeaua de voce va utiliza protocolul VoIP și se va instala peste rețeaua de date. Echipamentele VoIP vor trebui sa fie alimentate prin PoE. toate birourile si zonele operaționale.

3. Subsistemul de automatizare și control

Sistemul de monitorizare și control va îngloba un subsistem de senzori ce furnizează informații de la toate procesele desfășurate in cadrul amplasamentului.

Acest subsistem asigură monitorizarea și controlul echipamentelor prin intermediul subansamblelor de automatizare conectate la sistemul SCADA.

Pentru fiecare echipament se vor monitoriza nelimitativ parametrii de funcționare, inclusiv parametrii primiți de la senzori (temperatură, umiditate, grad de umplere, SO2, NOx, HCl, praf, COV, CO2, H2O, presiune, output turbina, stația de compactare, etc), avariile, pornirile/opririle de la distanță, informații cu privire la tensiuni, curent putere (aparentă/reactivă), factori de putere, energie, defazaje etc.

Toate informațiile se vor arhiva in baza de date comună.

4. Subsistemul de stocare informații si raportare

Subsistemul asigură stocarea unitară a tuturor informațiilor primite de la celelalte subsisteme, inclusiv de la cântar și generează rapoarte pe baza informațiilor conținute, pentru managementul financiar al deșeurilor procesate.

Sistemul de monitorizare și control este prevăzut cu unități hardware (server redundant, switch redundant, sistem de backup, stații de lucru, rack, UPS-uri dimensionate corespunzător pentru a susține serverul și stațiile de lucru, imprimante A4 laser) și software care va prelua informații de la cântar, stația de transfer, compostare intensă, separare/stocare și vor ține o evidență a tuturor operațiunilor și cantităților procesate in cadru amplasamentului.

Numărul de stații de lucru vor fi stabilite la proiectul tehnic, în funcție de soluția și produsele software propuse.

Dimensionarea serverului și a stațiilor se va face astfel încât aceste echipamente să funcționeze in condiții optime.

3.3.4.5 Utilități

1. Sistemul de alimentare cu energie electrică

Amplasamentul va fi conectat la rețeaua națională de distribuție a energiei electrice. Sistemul de alimentare cu energie electrică se compune din:

- Post TRAFO;
- cabluri montate îngropat;
- stâlpi iluminat exterior;
- generator de urgență.

2. Sistemul de alimentare cu apa tehnologică și incendiu

Amplasamentul va fi racordat la rețeaua publică de alimentare cu apă. Sistemul de alimentare cu apă tehnologică și incendiu se compune din:

- conducte PEID;
- hidrant gradină;
- hidrant incendiu.

3. Sistemul de evacuare a apelor uzate

Amplasamentul va fi racordat la rețeaua publică de canalizare. Sistemul de canalizare a apelor uzate se compune din:

- conducte PVC;
- cămine rețea;
- separatoare de hidrocarburi, decantor;
- unitate de pretratare a apelor uzate tehnologice pentru încadrarea în parametrii necesari evacuării apelor uzate in rețeaua publică de canalizare;
- stație de pompare ape uzate si tehnologice.

4. Sistemul de evacuare a apelor pluviale

Sistemul de canalizare a apelor pluviale se compune din:

- canal perimetral;
- casiuri;
- rigole carosabile
- separatoare de hidrocarburi.

Canalul perimetral ce va prelua si dirija debitele va fi construit din dale de beton C18/22,5 turnate pe loc cu grosimea de 10cm pozate pe un strat drenant din nisip cu grosimea de 5cm.

Baza mică a canalului este de 50cm, adâncimea variabilă, iar panta taluzurilor de 1:1.

Apele pluviale curate vor fi evacuate in final in lacul de decantare aflat in imediata apropiere, lac ce aparține de Combinatului Siderurgic Galați. Acesta și-a dat acordul pentru preluarea apelor pluviale.

În Anexă este prezentat planul de situație al instalației TMB și stației de transfer Galați.

4 Fezabilitate economică și financiară

4.1 Prezentarea diferitelor moduri de realizare a proiectului; analiza comparativă

Particularitățile unui proiect precum cel care vizează realizarea investițiilor aferente "Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" determină o abordare specifică în privința modului de grupare a componentelor în contracte de lucrări, care să țină seama atât de factori generali, cât și de relaționarea unor factori precum volumul de lucrări sau acoperirea geografică / amplasamentele lucrărilor dar și modalitatea în care se va delega operarea acestor facilitați.

Componentele care urmează să fie contractate în condiții de „proiectare şi execuție" vizează, în general, lucrări care includ părți semnificative de proiectare specializată a unor elemente mecanice, electrice și proiectarea de procese tehnologice. Totodată, ținând cont de specificitatea și complexitatea unei facilități cum este instalația de tratare mecano-biologică, precum și din considerente de optimizare a operării instalațiilor aferente SMID, se are în vedere oportunitatea de a contracta realizarea acestor investiții în condiții de "proiectare – execuție – operare".

Trebuie precizat că Studiul de fezabilitate aprobat al proiectului SMID Galați (din care fac parte obiectivele de investiții subiect al acestui studiu), ca și Raportul de analiză instituțională al aceluiași proiect, precum și Documentul de poziție prevăd pentru instalația TMB și stația de transfer Galați un contract de tip Proiectare-Execuție-Operare (PEO).

Pentru obiectivele TMB si Stație de transfer Galați au fost analizate următoarele moduri de realizare a proiectului:

- Varianta 1 : constă într-un contract de achiziție publică, contract de proiectare-execuție, pentru edificarea obiectivelor plus un contract de delegare prin concesiune sau achiziție publică de servicii, în funcție de analiza riscurilor, pentru operarea instalațiilor;
- Varianta 2: constă într-un singur contract pe termen lung de tip Proiectare-Execuție-Operare (PEO).

Tabelul următor prezintă avantajele și dezavantajele fiecărei variante.

Tabel 4-1 Analiza comparativă a diferitelor moduri de realizare a proiectului

Varianta 1	Varianta 2
Avantaje	
Beneficiarul este familiarizat cu derularea unor proceduri de proiectare și execuție și a unor proceduri de delegare serviciu salubrizare.	Parcurgerea unei singure proceduri de atribuire pentru selectarea proiectantului/ constructorului și a operatorului, având ca rezultat reducerea semnificativă a duratei de timp până la începerea operării efective a instalațiilor; acesta este un avantaj semnificativ, prin prisma experienței anterioare cu situații în care durata procedurii de selectare a operatorului instalației în cadrul unor proiecte SMID similare implementate în România s-a dovedit a fi, de multe ori, foarte mare.
Există experiență în acest sens, acumulată în proiectele SMID implementate până în prezent în România, atât în ceea ce privește proiectarea și execuția instalațiilor, cât și delegarea serviciului de operare.	Reducerea semnificativă a riscului de apariție a unor erori de proiectare/ construire, pentru a căror remediere operatorul instalației nu își asumă ulterior responsabilitatea sau remedierea are costuri foarte mari (care, chiar dacă sunt asumate de operator, se vor reflecta, inevitabil, asupra costurilor pentru Beneficiar)
Potențialii ofertanți sunt obișnuiți cu astfel de proceduri de achiziție, respectiv	Este de așteptat un interes mai ridicat din partea potențialilor ofertanți, prin prisma oportunității de a

Varianta 1	Varianta 2
delegare prin concesiune sau prin contract de servicii.	obține un angajament pe o perioadă relativ îndelungată și de a realiza un proiect „în regie proprie", folosind propria soluție tehnologică care le este familiara si pentru care au certitudinea ca poate garanta, respectiv o instalație pe care să o opereze cu propriul personal, care deține deja experiență în operarea respectivului proces tehnologic
	Este stimulat interesul contractorului de a identifica și aplica soluțiile de proiectare și constructive cele mai eficiente, atât din punct de vedere tehnico-economic, cât și al operării ulterioare eficiente.
	Optimizarea costurilor pentru Beneficiar, pe întreg ciclul de viață al instalațiilor.
	Scăderea considerabilă a riscului de apariție a unor neconformități în operarea instalațiilor sau a unor revendicări, în condițiile în care contractorul operează o instalație proiectată și construită de el însuși.
	Un asemenea montaj încurajează contractorul să proiecteze și să construiască instalația din perspectiva asigurării performanțelor tehnico-economice pe termen lung (și nu numai al eficienței în construcție), tocmai pentru a nu se confrunta ulterior cu costuri ridicate de operare, întreținere și reparații.
Dezavantaje	
Efort mai mare din partea beneficiarului (sub aspectele implicării personalului și al volumului de muncă) pentru derularea a două proceduri de achiziție distincte: - achiziția publică a unui contract de lucrări tip „proiectare și execuție", pentru proiectarea și construirea instalației - achiziția publică sau concesiune de servicii, pentru operarea instalației	Întocmirea documentației de atribuire necesită un efort mai mare, în particular în ceea ce privește formularea specificațiilor și a condițiilor contractuale pentru partea de operare. În condițiile în care acest tip de contract nu este reglementat ca atare prin legislația națională de achiziții publice, există riscul apariției unor neconcordanțe între actele normative incidente.
Perioadă de timp mai îndelungată până la începerea operării instalațiilor, ceea ce conduce la întârziere în atingerea țintelor. Aceasta este cauzată atât de durata mare cumulată a celor două proceduri distincte de achiziție, dar și de faptul că procedura de delegare a operării instalațiilor nu poate fi demarată până nu se cunosc caracteristicele tehnice ale instalațiilor (proiectate și construite în cadrul unui contract distinct), adică până când acestea nu sunt finalizate sau, cel puțin, se află într-un stadiu foarte avansat de realizare	Nu există experiență în derularea unei asemenea proceduri și în atribuirea unui contract de acest tip (PEO), nu numai la nivelul beneficiarului, ci și, în general, în România; în lipsa experienței la nivel național cu acest tip de contract, o eventuală verificare ex-ante de către ANAP a documentației de atribuire poate determina întârzieri în demararea procedurii de achiziție

Varianta 1	Varianta 2
Asumarea de către operator a operării unui proces tehnologic care nu îi este propriu se poate reflecta, de la bun început, într-un cost de operare mai mare ofertat, având ca impact creșterea costurilor asociate proiectului pentru Beneficiar.	Un asemenea aranjament leagă beneficiarul și contractorul/operatorul, prin contract, pe o perioadă de timp relativ îndelungată, pe parcursul căreia este dificil de previzionat materializarea anumitor riscuri. Ca măsură de precauție, ofertanții pot prevedea sume suplimentare în ofertele depuse, reflectate în costuri de operare ofertate mai mari, astfel încât beneficiarul se poate afla în situația de a nu obține, în fapt, cel mai bun raport calitate-cost.
Riscul ca autoritatea contractantă să se confrunte cu o participare scăzută la procedura de achiziție pentru operarea instalației, din cauza reticenței operatorilor economici de pe piața de profil, de a-și asuma, prin contract, operarea unei instalații/tehnologii proiectate și realizate de altcineva	
Există riscul ca operatorul să nu opereze corect un proces tehnologic proiectat și pus în operă de un alt contractor, determinând creșteri ale costurilor de operare, întreținere și reparare.	

Prin prisma celor prezentate anterior și deoarece elementul esențial al obiectelor contractului pentru atribuirea căruia se face acest studiu de fundamentare este tehnologia ce se va achiziționa și opera**, propunem pentru acest contract, ca modalitate optimă de derulare, varianta 2, adică un contract pe termen lung de Proiectare – Execuție – Operare.**

Dacă acesta va fi, din punct de vedere al achizițiilor publice, un contract de achiziție, în baza Legii 98/2016 sau un contract de concesiune, în baza Legii 100/2016, va rezulta în urma analizei riscului prezentată în secțiunea 4.3.

4.2 Analiza economico-financiară a proiectului

4.2.1 Principii de elaborare

Prin analiza economico-financiară se urmărește evaluarea în ce măsură varianta de contract PEO propusă este viabilă din punct de vedere financiar și care este perioada optimă de operare, astfel încât contractul sa atragă costuri cât mai mici pentru Beneficiar (autoritatea contractantă) și un profit rezonabil pentru operator. În această secțiune sunt analizate costurile și veniturile, ca și rentabilitatea investiției pentru diferite durate ale contractului, atât din punct de vedere al Beneficiarului / Autorității contractante, cât și al Contractantului.

Analiza cuprinde și un model financiar reprezentând toate fluxurile financiare aferente contractului. Modelul financiar reprezintă instrumentul care reflectă relațiile dintre venituri, cheltuieli și valoarea capitalului, pe baza căruia se realizează schema de evoluție a venitului sau fluxului de numerar periodic al unei entități sau proprietăți, din care pot fi calculați indicatorii rentabilității financiare. Acești indicatori sunt calculați atât din punctul de vedere al Beneficiarului /Autorității contractante, cât și din punctul de vedere al operatorului economic căruia i se va atribui contractul PEO.

În cadrul studiului de fundamentare, modelul financiar este utilizat pentru:

a) evaluarea preliminară a rentabilității investiției;

b) stabilirea nivelului finanțării și a structurii de finanțare a concesiunii (inclusiv a nivelurilor maximale ale viitoarelor tarife pentru operarea instalațiilor realizate prin contract, în cadrul proiectului);

c) identificarea impactului riscurilor asupra structurii de finanțare.

Ca urmare a acestei analize, este elaborată o matrice a riscurilor.

Ipoteze utilizate în realizarea modelului financiar

I. Ipoteze macro-economice

Ipotezele macro-economice utilizate in studiul de fezabilitate au fost actualizate pe baza documentelor emise de Institutul Național de Statistică (INS) și de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (CNP), disponibile la momentul elaborării modelului financiar. În continuare sunt prezentate prognozele utilizate în SF și ACB și prognozele actualizate:

Prognoze utilizate în SF și ACB

	2019	2020	2021	2022	2023
inflație lei/an	2,8%	2,6%	2,5%	2,4%	2,0%
indice inflație	1,0280	1,0547	1,0811	1,1070	1,1292
curs euro/leu	4,657	4,657	4,657	4,657	4,657

Sursa: SF tabel 9-13 pag 352

Prognoza inflației - octombrie 2021 (datele pentru 2019 si 2020 sunt de la INS, 2021, 2022, 2023 și 2024 de la CNP)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
inflație lei/an	3,83%	2,63%	5,00%	6,50%	3,7%	2,9%
indice inflație	1,0383	1,0656	1,1189	1,1916	1,2357	1,2715
curs euro/leu	4,7452	4,8371	4,92	4,98	5,03	5,08

Sursa : CNP- "Prognoza pe termen mediu 2021 - 2025 - varianta Noiembrie 2021"

Cursul euro utilizat în elaborarea proiectului SMID a fost 1 euro = 4, 657 lei (curs valabil în martie 2018).

Cursul la data elaborării Studiului de fundamentare pentru PEO este 1 euro = 4,9485 (curs valabil în octombrie 2021).

Sinteza acestor informații este prezentată comparativ în tabelul următor:

indicator	valoare	2019	2020	2021	2022	2023	2024
inflație lei/an	cf SF	2,8%	2,6%	2,5%	2,4%	2,0%	2,0%
	cf prognoza noiembrie 2021[5]	3,83%	2,63%	5,00%	6,50%	3,7%	2,9%
curs euro/leu	cf SF	4,657	4,657	4,657	4,657	4,657	4,657
	cf prognoza noiembrie 2021	4,7452	4,8371	4,92	4,98	5,03	5,08

II. Ajustarea prețurilor

ACB pentru proiectul SMID a fost dezvoltată în prețurile constante ale anului 2018.

[5] În luna martie 2022, BNR a estimat o inflație la sfârșitul trim IV al anului 2022 de 9,6%; sursa: Banca Națională a României - Proiecții BNR, consultat la 14.04.2022

Ajustarea prețurilor s-a făcut utilizând Indicele Prețurilor de Consum (IPC) pentru perioada martie 2018 – decembrie 2021:

IPC general =	117,02%
IPC nealimentare =	118,27%

Sursa: INS, Tempo on-line

Pentru ajustarea prețurilor estimate în Studiul de fezabilitate în euro, a fost folosit indicele de inflație pentru zona euro = 6% (sursa: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en).

Pentru estimarea costurilor de proiectare și execuție nu s-a utilizat nici o ajustare a prețurilor, fiind considerată valoarea trecută în Devizul General în prețuri curente, valoare care a stat la baza aprobării finanțării.

III. Actualizarea estimărilor creșterii valorilor reale ale unor elemente de cost

Este cunoscut că anumite elemente de cost înregistrează creșteri anule în termeni reali (fără influența inflației). În ACB au fost utilizate următoarele estimări privind creșterile reale de costuri:

Creșteri valori reale (fără inflație) conform SF , secțiunea 9.4.3, pag 388 – 389:

creștere salarii (manoperă)	1%	pe an
creștere preț carburanți și lubrefianți (combustibil)	0,3%	pe an
creștere preț energie	0,3%	pe an
materiale	0,3%	pe an

Ca urmare a pandemiei de COVID-19 si a situației războiului dintre Rusia si Ucraina, toate prețurile au crescut foarte mult, dar mai ales prețurile la energie și carburanți. Începând cu 1 ianuarie 2022 a crescut salariul minim pe economie. În conformitate cu ultimele estimări disponibile creșterile reale sunt cele din tabelul de mai jos:

Creșteri valori reale (fără inflație) conform CNP prognoza toamna 2021 - față de anul anterior

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
creștere salarii (manoperă)	2,7%	2,2%	4,3%	5,1%	4,8%	
creștere preț energie*	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%	1,17%

* conform Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 - elaborat in 2020

În concordanță cu abordarea agreata cu CJ Galati din 28 decembrie 2021, în acest studiu de fundamentare au fost utilizate următoarele creșteri anuale în termeni reali pentru perioada începând cu 2026: pentru salarii cu 1% pe an, pentru energie și combustibili, cu 2% pe an, iar pentru alte cheltuieli materiale creșterea a fost estimată la 0,3% pe an. Pentru perioada 2022 – 2025, pentru energie și combustibili au fost considerate următoarele creșteri anuale în termeni reali: 10% pentru 2022, 5% pentru 2023, 3% pentru 2024 și 2025.

Aceleași valori au fost utilizate ulterior în modelul financiar pentru calculul tarifelor de salubrizare, model ce a stat la baza dezvoltării analizei din cadrul acestui studiu.

În documentul "20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf", întocmit de către IDELIS MANAGEMENT SRL și primit pe 7.04.2022, se face propunerea plafonării ritmului de creștere a costurilor în termeni reali la nivelul ritmului de creștere a PIB în termeni reali, utilizat la calculul venitului mediu pe gospodărie, cu precizarea făcută ulterior că această plafonare s-a realizat doar pentru anul 2022, având la baza contextul legislativ actual, care prevede plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze (OUG nr. 27 din 18 martie 2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023).

IV. Stabilirea duratelor de contract analizate

În conformitate cu Caietul de sarcini:

" Studiul de fundamentare va prezenta o analiză comparativă a duratei contractului, inclusiv durata fiecărei etape și va emite recomandări în această privință".

În versiunea a doua a Studiului de fundamentare, duratele de contract analizate au fost stabilite pe baza:

- prevederilor legate in materie de a contractelor de delegare;
- eficienței contractului de tip PEO în funcție de durata de exploatare;
- duratelor normate ale investițiilor proprii ale operatorului, astfel încât acesta să își poată recupera investiția prin amortizarea inclusă în tarif;
- ciclurilor de întreținere periodică.

Astfel, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe din 30.11.2004, parte integrantă din Hotărârea nr. 2139/2004, actualizat, durata normată de utilizare pentru turbină producere energie electrică este de 12 -22 ani, iar durata normată de utilizare pentru instalație de compostare este de 16 – 24 ani. Pentru investițiile operator neincluse în Studiul de fezabilitate, dar considerate necesare pentru operarea corectă a instalațiilor (investiții pentru pregătirea RDF conform cerințelor fabricilor de ciment și investiții pentru pre-tratarea biodeșeurilor colectate separat), durata normată de funcționare este de 16 – 24 ani, respectiv 8 – 12 ani pentru echipamentele mobile (gen tocătoare).

Deoarece durata normata de utilizare a turbinei este intre 12 si 22 ani, au fost analizate aceste durate de operare.

Deoarece durata normata de utilizare a unei stații de compostare este între 16 și 24 ani, a fost analizată și durata de 16 ani de operare, durata de 24 ani de operare depășind perioada de referință din analiza cost-beneficiu a proiectului nu a fost analizată. Aceeași judecată se aplică pentru investițiile pentru pre-tratarea biodeșeurilor colectate separat.

Pentru echipamentele mobile cu durată normată de 8 – 12 ani este analizată perioada de 8 ani, 12 ani si 16 ani operare (16 ani înseamnă de două ori perioada de 8 ani).

Prin urmare, a fost analizată și o durată a contractului de 12 ani, din care 10 ani operare.

In concluzie, au fost analizate următoarele durate ale contractului:

- 10 ani cu 8 ani operare;
- 12 ani cu 10 ani operare;
- 14 ani cu 12 ani operare;
- 18 ani cu 16 ani operare;
- 24 ani cu 22 ani operare.

Detalii privind amortizarea aferente investițiilor operator pentru fiecare din aceste perioade sunt prezentate în secțiunea "Determinarea costurilor de investiție finanțate de către ofertant ".

Trebuie menționat că durata de operare contractului a fost stabilită la 10 ani in baza metodologiei de calcul a redeventei elaborata de IDELIS MAANGEMENT. La această durată s-a adăugat durata estimată pentru proiectare (6 luni) și pentru execuție (18 luni).

Costurile și veniturile previzionate pe întreaga durată de viață a proiectului

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a contractului este necesar sa fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata contractului.

La realizarea analizei economico-financiare din cadrul Studiului de fundamentare s-a ținut seama de estimarea cheltuielilor și veniturilor pe întreaga durată propusă a contractului, adică sunt luate în calcul nu numai costurile legate de proiectare și construcție, ci și totalul cheltuielilor și veniturilor aferente operării și întreținerii de-a lungul perioadei contractului.

Estimarea are ca scop furnizarea unei perspective asupra tuturor costurilor, veniturilor și riscurilor care pot apărea pe parcursul duratei de viață a proiectului, dar și furnizarea unui reper pentru perioada de derulare a contractului.

Contractul pentru care este realizat acest studiu de fundamentare are două activități principale, și anume:

- edificarea obiectivului de investiții - parte a implementării proiectului SMID, și
- operarea obiectivului de investiții.

Prima din aceste activități se desfășoară în două etape: proiect tehnic și execuție lucrări.

În conformitate cu Studiul de fezabilitate și cerințele caietului de sarcini, a doua activitate – operarea investiției - presupune o trecere etapizată de la situația existentă la SMID Galați la situația țintă descrisă în PJGD.

În conformitate cu cerințele Caietului de sarcini, în continuare sunt calculate costurile aferente fiecărei activități, respectiv etape. Determinarea acestor costuri se bazează pe informațiile din Studiul de fezabilitate, respectiv pe Devizul General aprobat, iar pentru perioada de operare se bazează pe tarifele rezultate din modelul financiar elaborat de către IDELIS MANAGEMENT SRL, versiunea din aprilie 2022, în care REC a implementat modificările necesare pentru atingerea țintelor in anii 2030 si 2035, respectiv modelul financiar "20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx".

Edificarea obiectivului de investiții – etapele proiectare și execuție – Determinarea costurilor de investiție finanțate prin proiectul SMID (POIM)

Valoarea totală a proiectului SMID, conform contractului de finanțare, este de 481.894.052,10 lei (TVA inclus), echivalentul a 103.477.358 euro (TVA inclus), așa cum este prezentat în tabelul 9.14 de la pag. 352 din Studiul de Fezabilitate.

Această valoare a fost determinată în Devizul general în prețuri curente. Pentru detalii vezi Anexa 10 a SF, care prezintă în detaliu Devizul general al SMID dezvoltat în conformitate cu HG 907/2016, ca și devizele pentru fiecare componenta a sistemului (devizele pe obiect).

Atât Devizul General, cât si devizele componentelor sunt dezvoltate în prețuri constante. Devizele în prețuri constante au fost întocmite în prețurile la data de 09.03.2018, la un curs euro/leu de 1Euro= 4, 657 lei (BNR, la 09.03.2018).

Pentru determinarea costurilor de investiție în prețuri curente s-a ținut cont de estimările privind inflația din publicația Comisiei Naționale de Prognoză Prognoza_2018_2022_varianta_de_iarnă_2018 (publicată în ianuarie 2019). Ipotezele privind evoluția inflației și a cursului de schimb utilizate în Studiul de Fezabilitate sunt următoarele:

Tabel 4-2 Evoluția inflației și a cursului de schimb euro/leu utilizate in SF

	2018	2019	2020	2021	2022
inflație lei	1,34%	4,63%	2,80%	2,60%	2,50%
index	1,0000	1,0280	1,0547	1,0811	1,1070
curs euro	4,657*	4,67	4,62	4,6	4,58
	*cursul Devizului General				

Sursa: SF tabel 9-13, pag. 352

Pe baza acestor informații și a planificării implementării proiectului a fost determinat un indice pentru determinarea valorii proiectului în prețuri curente. Acest indice are valoarea de 1,091215.

Pentru a determina valoarea de investiție a obiectivului contractului PEO s-a parcurs un proces similar. Astfel, determinarea valorii de proiectare și execuție aferente TMB Galați și Stației de transfer Galați s-a făcut pe baza devizelor pe obiect sus-amintite, prin însumarea componentelor corespunzătoare acestor obiecte, așa cum este arătat în tabelul următor:

Tabel 4-3 Valoarea investiției aferentă acestui contract, în prețuri constante, conform DG

Elemente deviz	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA
TOTAL	**TOTAL PEO**	**TOTAL ST**	**TOTAL TMB**
CAPITOLUL I - CHELTUIELI PENTRU OBTINEREA SI AMENAJAREA TERENULUI			
Amenajări pentru protecția mediului si aducerea terenului la starea inițială			
Pământ vegetal spațiu verde (inclusiv înierbare)	73.560	1.560	72.000
TOTAL 1	**73.560**	**1560**	**72000**
CAPITOLUL 2 - CHELTUIELI PENTRU ASIGURAREA UTILITATILOR NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTITII			
Alimentare cu apa	0		0
Canalizare	0		0
TOTAL 2	**0**		**0**
CAPITOLUL 3 - CHELTUIELI PENTRU PROIECTARE SI ASISTENTA TEHNICA			
3.1.1. Studii de teren	756.831		756.831
3.1.2. Raport privind impactul asupra mediului	90.000		90.000
3.5.4 Documentații tehnice necesare in vederea obținerii avizelor/acordurilor/autorizațiilor	389.396	22.696	366.700
3.5.5 Verificarea tehnica de calitate a proiectului tehnic si a detaliilor de execuție	92.474	5.674	86.800
3.5.6 Proiect tehnic si detaliile de execuție	4.404.051	283.700	4.120.351
3.8.1.1 pe perioada de execuție a lucrărilor	370.896	22.696	348.200
3.8.1.2 pentru participarea proiectantului la fazele incluse in programul de control al lucrărilor de execuție , avizat de către Inspectoratul de Stat in Construcții	370.896	22.696	348.200
TOTAL PROIECTARE	**6.474.544**	**357.462**	**6.117.082**
CAPITOLUL 4 - CHELTUIELI PENTRU INVESTITIA DE BAZA			
4.1 Construcții si instalații	39.934.728	2.093.160	37.841.568
4.2 Montaj utilaje, echipamente tehnologice si funcționale	828.438	136.000	692.438
4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si funcționale care necesita montaj	110.261.853	1.360.000	108.901.853

Elemente deviz	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA	Valoare preturi constante martie 2018, lei fără TVA
TOTAL	**TOTAL PEO**	**TOTAL ST**	**TOTAL TMB**
4.4 Utilaje, echipamente tehnologice si funcționale care nu necesita montaj si echipamente de transport	6.589.000	3.192.000	3.397.000
4.5 Dotări	16.000	8.000	8.000
TOTAL C+M	**157.630.019**	**6.789.160**	**150.840.859**
CAPITOLUL 5 - ALTE CHELTUIELI			
5.1 Organizare de șantier	732.820	57.420	675.400
	732.820	**57.420**	**675.400**
CAPITOLUL 6 - CHELTUIELI PENTRU PROBE TEHNOLOGICE SI TESTE	645.000	**60.000**	**585.000**
TOTAL Contract DBO	**165.555.943**	**7.265.602**	**158.290.341**
Cheltuieli diverse si neprevăzute	3.929.035	228.658	3.700.377
TOTAL GENERAL	**169.484.978**		

Sursa: calculele consultantului pe baza Devizului General în prețuri constante aferent Studiului de fezabilitate

Tabelul următor prezintă valoarea investiției aferentă contractului, în prețuri curente, conform Studiului de fezabilitate și a proiectului aprobat:

Tabel 4-4 Valoarea investiției aferentă acestui contract, în prețuri curente conform proiect aprobat

Elemente deviz	Valoare preturi constante, conform Deviz, lei fără TVA	Valoare preturi curente, lei fără TVA, conform SF
TOTAL	**TOTAL DBO**	**TOTAL DBO**
CAPITOLUL I - CHELTUIELI PENTRU OBTINEREA SI AMENAJAREA TERENULUI		
Amenajări pentru protecția mediului si aducerea terenului la starea inițială		
Pământ vegetal spațiu verde (inclusiv înierbare)	73.560	80.270
TOTAL 1	**73.560**	**80.270**
CAPITOLUL 2 - CHELTUIELI PENTRU ASIGURAREA UTILITATILOR NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTITII		
Alimentare cu apa	0	
Canalizare	0	
TOTAL 2	**0**	
CAPITOLUL 3 - CHELTUIELI PENTRU PROIECTARE SI ASISTENTA TEHNICA		
3.1.1. Studii de teren	756.831	825.866
3.1.2. Raport privind impactul asupra mediului	90.000	98.209

Elemente deviz	Valoare preturi constante, conform Deviz, lei fără TVA	Valoare preturi curente, lei fără TVA, conform SF
TOTAL	**TOTAL DBO**	**TOTAL DBO**
3.5.4 Documentații tehnice necesare in vederea obținerii avizelor/acordurilor/autorizațiilor	389.396	424.915
3.5.5 Verificarea tehnica de calitate a proiectului tehnic si a detaliilor de execuție	92.474	100.909
3.5.6 Proiect tehnic si detaliile de execuție	4.404.051	4.805.768
3.8.1.1 pe perioada de execuție a lucrărilor	370.896	404.727
3.8.1.2 pentru participarea proiectantului la fazele incluse in programul de control al lucrărilor de execuție , avizat de către Inspectoratul de Stat in Construcții	370.896	404.727
TOTAL PROIECTARE	**6.474.544**	**7.065.121**
CAPITOLUL 4 - CHELTUIELI PENTRU INVESTITIA DE BAZA		
4.1 Construcții si instalații	39.934.728	43.577.390
4.2 Montaj utilaje, echipamente tehnologice si funcționale	828.438	904.004
4.3 Utilaje, echipamente tehnologice si funcționale care necesita montaj	110.261.853	120.319.433
4.4 Utilaje, echipamente tehnologice si funcționale care nu necesita montaj si echipamente de transport	6.589.000	7.190.018
4.5 Dotări	16.000	17.459
TOTAL C+M	157.630.019	**172.008.304**
CAPITOLUL 5 - ALTE CHELTUIELI		
5.1 Organizare de șantier	732.820	799.664
	732.820	**799.664**
CAPITOLUL 6 - CHELTUIELI PENTRU PROBE TEHNOLOGICE SI TESTE	645.000	**703.834**
TOTAL Contract PEO	**165.555.943**	**180.657.193**
Cheltuieli diverse si neprevăzute	3.929.035	4.287.423
TOTAL GENERAL	**169.484.978**	**184.944.616**

Sursa: calculele Consultantului pe baza Devizului general în prețuri curente

Valoarea actualizată a investiției, fără TVA, este de **184.944.616 lei**, care include suma de 4.287.423 lei - Cheltuieli diverse și neprevăzute. La această valoare se mai adaugă TVA de 35.139.477 lei.

Această valoare – de **184.944.616 lei**, fără TVA - este valoarea recomandată pentru a fi luată în considerație pentru etapa de proiectare și execuție. În această valoare, suma de **7.065.121 lei**,

fără TVA, reprezintă valoarea proiectării, suma de **173.592.072 lei**, fără TVA, reprezintă execuția (fără a include Diverse și neprevăzute), iar suma de **4.287.423 lei**, fără TVA, o reprezintă Cheltuielile diverse și neprevăzute (secțiunea 5.3 din deviz). La această valoare se adaugă TVA în valoare de 35.139.477 lei.

Tabel 4-5 Sumar estimare valoare etapă proiectare – execuție

Obiect investiție	Valoare preturi constante ale lunii martie 2018, lei fără TVA	Valoare preturi curente, lei fără TVA, conform SF
Investiții finanțate prin POIM, total, din care	169.484.978	184.944.616
Proiectare	6.474.544	7.065.121
Execuție	159.081.399	173.592.072
Subtotal, de inclus in valoarea estimată a contractului	**165.555.943**	**180.657.193**
Diverse si neprevăzute	3.929.035	4.287.423
TOTAL GENERAL proiectare si execuție	**169.484.978**	**184.944.616**

Determinarea costurilor de investiție finanțate de către ofertant

Pe lângă aceste elemente, ofertantul trebuie să țină cont de faptul că va avea de dotat TMB cu o turbină pentru producerea energiei electrice necesare funcționării instalației, pe baza gazului rezultat, estimată în SF la 500.000 euro și de construit o stație de compostare a digestatului rezultat din tratarea biologică, estimată în SF la 900.000 euro. În conformitate cu *Raportul privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID Galați și draftul modelului financiar* (elaborate de către IDELIS MANAGEMENT SRL), actualizarea valorii de investiție a celor două echipamente s-a realizat cu inflația cumulată pentru euro, de 6% (sursa: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en).

Valoarea în euro a acestor echipamente a devenit, astfel, pentru turbină de 530.086 euro și pentru stația de compostare de 954.155 euro. Aceste valori au fost transformate în lei la cursul actualizat de 4,9485 lei/1 euro (curs BNR la data de 12.10.2021).

Pentru pregătirea RDF conform cerințelor fabricilor de ciment, ca și pentru pre-tratarea biodeșeurilor colectate separat sunt necesare investiții suplimentare, puse in seama operatorului, în valoare totală estimată de 850.000 euro.

Tabelul următor prezintă investițiile operator și valorile estimate pentru acestea:

Tabel 4-6 Investiții operator

Obiect investiție	Valoare 2018 (euro)	Valoare 2021 (euro)	Valoare lei 2021
Turbina	500.000	530.086	2.623.132
Stația de compostare digestat	900.000	954.155	4.721.638
Investiție pentru pregătire RDF, precum si pre-tratarea biodeşeurilor colectate separat	0	850.000	4.206.225
TOTAL INVESTITII OPERATOR	**1.400.000**	**2.334.242**	**11.550.995**

Sursa: Calculele consultantului pe baza *modelului financiar pentru calculul tarifelor distincte elaborat de către IDELIS Management SRL, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING - fișier Excel " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx" foaia de calcul 7. Investitii operatori, aprilie 2022*

Costurile cu aceste investiții vor fi recuperate din tarif, sub forma amortizării investițiilor proprii. Deoarece durata de operare a contractului este de 10 ani, anuitatea aferentă acestor investiții a fost considerată prin împărțirea sumelor respective la 10 ani.

Operarea obiectivului de investiție

Determinarea costurilor de reinvestire / înlocuire

Această investiție a fost analizată, in cadrul analizei cost-beneficiu din cadrul SF, pentru o durată economică de viață de 30 ani. O serie de componente ale sistemului au o durata de viață mai mică, din acest motiv, pe perioada economică de viață, acestea trebuie înlocuite o dată sau de mai multe ori. Ipotezele luate în considerare in SF pentru această componentă de investiție a SMID au fost:

- Reinvestirile în mașini și utilaje reprezintă 40% din valoarea investiției inițiale, repartizate astfel:10% din această valoare din 10 în 10 ani, 20% din această valoare la 15 ani;

Durata de operare a contractului de 10 ani a fost stabilita astfel încât nici proprietarul, nici operatorul să nu fie obligați să facă o reinvestire pe parcursul acestui contract.

Costurile de înlocuire pentru componentele SMID finanțate din POIM vor fi suportate de către proprietarul investiției – CJ Galați – din Fondul IID. Pentru constituirea acestui fond, CJ Galați va încasa de la operator o redevență, chiar daca va fi un contract de servicii si nu de concesiune, determinată așa cum este arătat în documentul " 20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala. pdf" și în modelul financiar " 20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx" – foile de calcul " 18. REDEVENTA mun GL" și " 19. REDEVENTA rest județ", elaborate de către IDELIS MANAGEMENT SRL în cadrul Activității 2 din Contractul de prestări servicii nr. GL/deșeuri/3 din 20.07.2021 și puse la dispoziție de către ADI ECOSERV la data de 07.04.2022 și actualizate în fișierul " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx" prin implementarea de către REC și ROMAIR CONSULTING a recomandărilor incluse în raport.

Valoarea redevenței pentru instalația TMB și pentru Stația de transfer Galați a fost determinată în documentele menționate mai sus și este prezentată în tabelul următor. Aceasta este valoarea propusă a redevenței ce va fi plătită de către operator proprietarului infrastructurii, respectiv CJ Galați. Această sumă va fi inclusă în tariful pe care operatorul îl va oferta pentru operarea TMB și a ST Galați.

Tabel 4-8 Valoarea redevenței propuse a fi plătite de către operator, conform modelului financiar elaborat de către IDELIS MANAGEMENT SRL în care au fost implementate recomandările din raport, fișier " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx"

CONTRACT DELEGARE 3	C1	C1	C1	C1	C1	C1	C1	C1	C1	C1
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
TMB SI ST GALATI										
Pentru Mun. Galați	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228	6.076.228
Pentru rest județ	942.962	1.104.288	1.278.855	1.442.869	1.598.026	1.743.921	1.869.006	2.000.000	2.211.628	2.409.252
TOTAL	***7.019.190***	***7.180.516***	***7.355.083***	***7.519.097***	***7.674.254***	***7.820.149***	***7.945.235***	***8.076.228***	***8.287.856***	***8.485.480***

Valoarea medie pentru durata de operare a contractului este de **7.736.309** lei pe an. Această valoare va fi distribuită de către ofertant asupra celor 3 tarife ce vor fi ofertate, pe baza unei chei de repartiție ce va fi prezentată în ofertă. Suma rezultată este trecută în linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă, așa cum este prezentat în secțiunea 4.2.3.

Determinarea costurilor de operare și întreținere

În cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor. Aceste costuri au fost determinate pe baza necesarului de personal, a consumurilor specifice ale utilajelor și echipamentelor. Ele sunt împărțite în două categorii, costuri fixe și costuri variabile (care depind de volumul de deșeuri). Pentru determinarea costurilor fixe, pe baza experienței Consultantului, au fost utilizați o serie de indici. Similar s-a procedat și pentru costurile de întreținere.

Au fost luate în considerare următoarele categorii de costuri:

a) Costuri generale cuprinzând:

- costuri directe de operare – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii şi lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea şi reparațiile bunurilor şi instalațiilor, etc.; pentru aceste costuri au fost utilizate datele din Aplicația de Finanțare (Studiul de Fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu) actualizate pe baza proiecției actualizate a cantităților și a ajustării prețurilor la decembrie 2021; astfel, in elaborarea acestor costuri s-a ținut cont de ipotezele privind creșterile reale ale prețurilor utilizate în proiecții, ipotezele privind creșterea salariilor, a tarifelor la utilități, dintre care cele mai importante sunt cele aferente combustibilului și energiei electrice care au impact direct asupra costurilor de operare calculate anterior. Totodată aceste costuri au fost raportate la capacitățile finale rezultate din fișierul cu actualizarea fluxurilor de deșeuri;
- costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Galați, determinată în secțiunea anterioară (vezi tabel 4-8); această redevență va constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;
- costuri cu amortizarea investițiilor solicitate operatorului, determinate în secțiunea anterioară, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- costuri aferente valorificării sau eliminării deșeurilor, după caz; aceste costuri sunt prezentate mai jos:

ANUL		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
TARIF DEPOZITARE, incluzând CEC VALEA MARULUI	lei/ tona	229,28	231,60	231,28	231,06	232,68	275,27	276,17	277,12	280,09	282,97

	Cost euro/tona	Cost lei/tona
Tarif depozitare, incluzând CEC**		254,75
Contribuția la Economia Circulară (CEC)		80,00
Transport și preluare RDF*	50,00	247***

**Sursa: cf. adresa Geocycle România din 18.01.2022, preluarea este 15 euro plus transport contra cost - total 50 euro, curs 1 euro=4,9485 lei*

*** Tariful pentru depozitul Valea Mărului este estimat de către ROMAIR in documentația de delegare a operării depozitului; tariful din acest tabel este tariful mediu pentru perioada acestui contract. Acest tarif va fi amendat pe baza valorii rezultate în urma atribuirii contractului de operare a depozitului.*

**** În lei 2022; pentru anul 2025 se estimează că această valoare va fi de 250,41 lei*

Notă: tariful depozitare și tariful preluare RDF au fost actualizate pe baza informațiilor primite de la ROMAIR CONSULTING, respectiv de la fabricile de ciment.

b) O cotă rezonabilă de profit.

În cadrul SF s-a considerat o punere în funcțiune treptată, în două etape, una între 2023-2024 și una începând cu 2025. În acest studiu se consideră că instalațiile vor începe să funcționeze din 2025 cu toate componentele lor, astfel încât a fost luat în considerare doar costul pentru anul 2025. Acesta a rezultat prin aplicarea creșterilor în termeni reali pentru perioada 2022 – 2025 asupra costurilor recalculate la decembrie 2021, așa cum se arată în tabelul de mai jos:

Factor escaladare a prețurilor în termeni reali intre 2022 si 2025 ((conform indicilor agreați in dec. 2021)				
	2022	2023	2024	2025
salarii (manopera)	1,010000	1,020100	1,030301	1,040604
combustibili si energie	1,100000	1,155000	1,189650	1,213443
materiale, altele	1,003000	1,006009	1,009027	1,012054

Sursa: calculele Consultantului pe baza datelor INS și CNP

Pentru anul 2022 s-a utilizat o plafonare a creșterii prețurilor în termeni reali la energie și combustibili, la nivelul creșterii PIB în termeni reali pentru județul Galați

Plecând de la elementele din Studiul de fezabilitate, actualizate pe baza noilor fluxuri de deșeuri actualizate în aprilie 2022[6] și având în vedere ipotezele prezentate precum și includerea in acest studiu a fluxurilor actualizate ca și mențiunea explicită că acestea au fost Raportul privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID Galați si modelul financiar pentru calculul tarifelor de salubrizare elaborate de către IDELIS MANAGEMENT SRL[7], au fost determinate costurile de operare și întreținere, pentru fiecare activitate.

Costuri de operare și întreținere pentru stația de transfer Galați

Costul astfel determinat aferent componentei de transfer deșeuri este de **20,74 Euro/tona**. Acest cost include și transportul până la depozit, respectiv stația de sortare de la Valea Mărului. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere.

Tabel 4-7 Costuri de operare și întreținere pentru Stația de transfer Galați, în euro

	2025
Cantități medii anuale pe perioada de operare	**35.336**
Categoria de cost (fix/variabil)	**Euro/an**
Manoperă (fix)	17.960
Manoperă (variabilă)	115.027
euro/tonă	3,26
Întreținere (fix)	100.082

[6] Conform recomandărilor din data de 11 martie 2022, în această revizie a Studiului de fundamentare s-a ținut cont de recomandarea de a se revizui studiul conform *Raportului privind calculul tarifelor de salubrizare pentru SMID și draftul modelului financiar elaborate de către IDELIS MANAGEMENT SRL; de asemenea s-a luat în considerare afirmația că "versiunea finală a fluxurilor de deșeuri este cea din versiunea finală a modelului financiar elaborat de către IDELIS MANAGEMENT SRL, care va fi modificată, după caz si confirmată de către REC și ROMAIR Consulting. Versiunea finala a modelului o reprezintă fișierul " 20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx" primit la data de 07.04.2022 în care REC și ROMAIR CONSULTING au implementat recomandările incluse în raport și a rezultat fișierul " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3.xlsx"*

[7] Vezi nota 4

Combustibil (variabil)	305.165
euro/tonă	8,64
Energie (variabilă)	0
euro/tonă	0,00
Apă	65.608
euro/tonă	1,86
Asigurări (fix)	12.040
Costuri administrative (fix)	50.376
Profit din operare @10%	66.626
TOTAL EURO	**732.883**
Total costuri fixe (euro/an)	247.084
Costuri variabile (euro/tonă)	13,75
Total EUR/t	**20,74**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, foaia de calcul 8. O&M Unit update, coloanele AL – AM, de la liniile 44 – 65; aprilie 2022

Costuri de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare mecanică

Plecând de la elementele din Studiul de fezabilitate, actualizate pe baza noilor cantități estimate și având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de tratare mecanică a TMB Galați este de **27,25 Euro/tona**. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere:

Tabel 4-8 Costuri de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare mecanică, în euro

Perioada / anul	**2025-2034**
Cantitate medie anuală, medie pe durata contractului, tone	**71.500**
Calculul costurilor medii anuale	
Categoria de cost (fix/variabil)	**EURO/an**
Manoperă (fix)	151.824
Manoperă pentru ... t/an tratate (variabil)	452.649
EUR per t	6,33
Întreținere (fix)	259.224
Combustibil (fix)	336.960
Energie pentru ... t/an (variabil) cantitate deșeuri	259.422
= EUR per t	3,63
Materiale pentru ... t/an (variabil) cantitate deșeuri	151.604
= EUR per t	2,12
Asigurări (fix)	47.865
Administrative (fix)	134.135
Profit (fix)	152.315
Total EUR	**1.948.331**
Total costuri fixe	1.084.656
Total costuri variabile (euro/tonă)	12,08
Total Euro/t	**27,25**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3.xlsx, foaia de calcul 8. O&M Unit update, coloanele B – C, de la liniile 44 – 64; aprilie 2022

Costuri de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică

Plecând de la elementele din Studiul de fezabilitate, actualizate pe baza noilor fluxuri de deșeuri actualizate în aprilie 2022 și având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de tratare biologică a biodeșeurilor colectate separat în TMB Galați (incluzând costurile cu pre-tratare, digestie, deshidratare si compostare) este de **55,50 Euro/tona**. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere:

Tabel 4-9 Costuri de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor colectate separat, în euro

Perioada / anul	2025-2034
Cantitate medie pe an – media pe perioada contractului, tone	**43.015**
Calculul costurilor medii anuale	
Categoria de cost (fix/variabil)	**EURO/an**
Manoperă (fix)	122.855
Manoperă pentru ... t/an tratate (variabil)	102.246
EUR per t	2,38
Întreținere (fix)	408.624
Combustibil (fix)	131.040
Energie (variabil)	229.883
EUR per t	5,34
Materiale (variabil)	912.072
EUR per t	21,20
Material de structură (variabil)	33.851,77
EUR per t	0,79
Asigurări (fix)	201.312
Administrative (fix)	189.212
Profit operator @10%	267.349
Total EUR	**2.387.153**
Total costuri fixe	1.109.100
Total costuri variabile (euro/tonă)	29,71
Total Euro/t	**55,50**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, foaia de calcul 8. O&M Unit update, coloanele E – F, de la liniile 44 – 66; aprilie 2022

Adițional, în Raportul sus-menționat elaborat de către IDELIS MANAGEMENT SRL au fost adăugate costurile de tratare in tratarea biologică a TMB Galați a biodeșeurilor reziduale care necesită digestie, deshidratare si uscare. Acest cost este de **55,73 Euro/tonă**. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere:

Tabel 4-10 Costuri de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor reziduale, în euro

Perioada / anul	2025-2034
Cantitate medie pe an – media pe perioada contractului, tone	**42.900**
Calculul costurilor medii anuale	
Categoria de cost (fix/variabil)	**EURO/an**
Manoperă (fix)	122.855
Manoperă pentru ... t/an tratate (variabil)	101.973
EUR per t	2,38
Întreținere (fix)	425.624
Combustibil (fix)	131.040
Energie (variabil)	229.269
= EUR per t	5,34
Materiale (variabil)	909.638
= EUR per t	21,20
Asigurări (fix)	103.631
Administrative (fix)	136.879
Profit operator @10%	203.493
Total EUR	**2.390.859**
Total costuri fixe	1.149.979
Total costuri variabile (euro/tonă)	28,92
Total Euro/t	**55,73**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx, foaia de calcul 8. O&M Unit update, coloanele E – F, de la liniile 71 – 91; aprilie 2022

Proiecția costurilor de operare pentru diferite perioade de operare

Costurile actualizate se referă la anul 2025. Pentru anii următori ai duratei contractului s-a considerat următoarea evoluție a costurilor în termeni reali (fără a lua în considerare inflația).

Tabel 4-11 Creșteri anuale – valori reale (factori de escaladare a prețurilor)

Creștere salarii (manopera)	1% pe an
Creștere preț carburanți si lubrefianți (combustibil)	2% pe an
Creștere preț energie	2% pe an
Creștere preț materiale	0,3% pe an

Sursa: valorile utilizate în conformitate cu abordarea comună Romair Consulting din 28.12.2021

Tabelele următoare prezintă proiecția costurilor de operare, pentru fiecare instalație, pentru întreaga perioadă analizată, așa cum este ea în modelul financiar pentru calculul tarifelor de salubrizare. Costurile prezentate în continuare nu includ și elemente precum redevența și profitul operatorului.

Tabel 4-12 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru Stația de transfer Galați (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități deșeuri intrate în stație	40.008,38	39.550,70	40.034,16	40.498,95	40.302,12	30.773,80	30.785,79	30.794,95	30.456,91	30.152,09
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	763.132	763.014	778.912	794.728	799.242	639.367	645.974	652.598	652.988	653.930
Costuri cu combustibilul și utilitățile (apa)	2.408.501	2.428.567	2.507.418	2.587.260	2.626.179	2.045.398	2.087.118	2.129.494	2.148.241	2.169.276
Costuri cu mentenanța	501.226	502.729	504.237	505.750	507.267	508.789	510.316	511.847	513.382	514.922
Costuri cu asigurarea	60.299	60.480	60.661	60.843	61.026	61.209	61.392	61.576	61.761	61.946
Costuri administrative	252.290	253.047	253.806	254.568	255.331	256.097	256.866	257.636	258.409	259.184
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	**3.985.447**	**4.007.837**	**4.105.035**	**4.203.148**	**4.249.045**	**3.510.860**	**3.561.665**	**3.613.152**	**3.634.782**	**3.659.259**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 199 - 208; aprilie 2022

Tabel 4-13 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare mecanică (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități deșeuri intrate în tratarea mecanică	82.738,02	81.925,32	81.698,46	81.469,50	80.819,79	62.342,72	61.867,67	61.396,48	60.675,77	60.062,54
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	3.479.063	3.487.095	3.514.422	3.541.876	3.555.254	2.957.729	2.970.867	2.984.107	2.988.506	2.996.527
Costuri cu combustibilul si utilitățile (energia electrica)	3.655.530	3.711.384	3.780.699	3.851.255	3.913.641	3.567.255	3.627.463	3.688.746	3.744.943	3.804.586
Costuri materiale	878.594	872.574	872.768	872.933	868.569	672.007	668.886	665.784	659.942	655.232
Costuri cu mentenanța	1.298.232	1.302.127	1.306.033	1.309.951	1.313.881	1.317.823	1.321.776	1.325.741	1.329.719	1.333.708
Costuri cu asigurarea	239.713	240.433	241.154	241.877	242.603	243.331	244.061	244.793	245.527	246.264
Costuri administrative	677.332	679.364	681.402	683.446	685.496	687.553	689.615	691.684	693.759	695.841
Costuri cu investițiile puse în seama operatorului (instalația de pregătire RDF)	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	**10.806.014**	**10.870.526**	**10.974.027**	**11.078.888**	**11.156.994**	**10.023.247**	**10.100.219**	**10.178.405**	**10.239.946**	**10.309.707**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 144 - 155; aprilie 2022

Tabel 4-14 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor colectate separat (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități biodeșeuri colectate separat intrate în tratarea biologică	39.362,52	38.344,14	37.427,93	36.525,32	35.918,21	49.750,65	49.078,94	48.416,61	47.913,33	47.415,10
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	1.114.431	1.112.985	1.112.675	1.112.419	1.115.811	1.304.915	1.309.237	1.313.637	1.320.103	1.326.634
Costuri cu combustibilul si utilitățile (energia electrica)	1.958.703	1.966.028	1.976.121	1.986.275	2.005.852	2.514.227	2.541.318	2.568.817	2.602.114	2.635.900
Costuri materiale	4.179.909	4.083.981	3.998.356	3.913.638	3.860.133	5.362.746	5.306.213	5.250.307	5.211.319	5.172.600
Costuri cu mentenanța	2.046.452	2.052.592	2.058.750	2.064.926	2.071.121	2.077.334	2.083.566	2.089.817	2.096.086	2.102.374
Costuri cu asigurarea	504.100	505.612	507.129	508.651	510.177	511.707	513.242	514.782	516.326	517.875
Costuri administrative	750.269	752.520	754.777	757.041	759.313	761.591	763.875	766.167	768.465	770.771
Costuri cu investițiile puse în seama operatorului	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550	577.550
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	**11.131.413**	**11.051.268**	**10.985.359**	**10.920.500**	**10.899.955**	**13.110.070**	**13.095.001**	**13.081.078**	**13.091.963**	**13.103.704**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 158 - 168; aprilie 2022

Tabel 4-15 Proiecția costurilor de operare și întreținere pentru TMB Galați – tratare biologică a biodeșeurilor reziduale (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități biodeșeuri reziduale intrate in tratarea biologică	50.339,86	49.874,42	49.141,13	48.417,63	47.815,53	37.642,55	37.113,31	36.591,56	36.218,68	35.850,21
Costuri anuale O&M (lei/an)										
Costuri de personal	1.250.443	1.257.178	1.260.569	1.264.026	1.268.977	1.150.447	1.155.057	1.159.742	1.166.384	1.173.102
Costuri cu combustibilul si utilitățile (energia electrica)	2.295.279	2.326.628	2.349.769	2.373.224	2.400.705	2.104.341	2.128.154	2.152.341	2.181.992	2.212.130
Costuri materiale	5.345.593	4.083.981	3.998.356	3.913.638	3.860.133	5.362.746	5.306.213	5.250.307	5.211.319	5.172.600
Costuri cu mentenanța	2.131.591	2.137.986	2.144.400	2.150.833	2.157.285	2.163.757	2.170.249	2.176.759	2.183.290	2.189.839
Costuri cu asigurarea	518.999	520.556	522.118	523.684	525.255	526.831	528.412	529.997	531.587	533.182
Costuri administrative	748.606	750.852	753.104	755.364	757.630	759.903	762.182	764.469	766.762	769.063
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	**12.290.511**	**11.077.181**	**11.028.316**	**10.980.769**	**10.969.986**	**12.068.026**	**12.050.266**	**12.033.616**	**12.041.334**	**12.049.916**

Sursa: IDELIS Management SRL - modelul financiar pentru calculul tarifelor distincte, actualizat de către REC și ROMAIR CONSULTING, fișier Excel 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx foaia de calcul 9. O&M INSTALATII, liniile 171 - 180; aprilie 2022

Proiecția veniturilor din operare

Din operarea instalației TMB rezultă o serie de subproduse valorificabile (reciclabile și digestat utilizabil în agricultură). Aceste venituri revin Autorității Contractante (ADI).

Din acest motiv ele nu au influență asupra valorii estimate a contractului PEO.

Identificarea tarifelor ce vor fi solicitate

Așa cum s-a arătat în secțiunea 3.1.1, în instalațiile pentru realizarea și operarea cărora se va atribui contractul PEO intră mai multe categorii de deșeuri, fiecare categorie suferă diferite operații de tratare.

Pentru fiecare astfel de categorie a fost identificat un tarif construit pe baza operațiilor de tratare prin care trece și a costurilor de operare și întreținere aferente acestor operații, prezentate în secțiunea anterioară.

Astfel, au fost identificate 3 tarife ce ar trebui avute în vedere în cadrul contractului PEO. Acestea sunt:

- Tarif A – pentru tratare deșeuri reziduale. Acestea necesită: tratare mecanică; tratare biologică, transfer precum și depozitare pentru reziduuri, transfer și preluare pentru RDF produse. În acest tarif sunt incluse costurile cu transferul reziduurilor la depozitul conform de la Valea Mărului, depozitarea acestora și CEC aferentă, costul cu transportul și preluarea RDF rezultat. Din tratarea mecanică rezultă sub-produse care se valorifică, dar aceste venituri revin autorității contractante (ADI), fiind scăzute din factura operatorului; aceste venituri nu au fost incluse în determinarea tarifului.

Proiecția costurilor pentru tratarea acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-16.

- Tarif B – pentru tratare biodeșeuri colectate separat. Acestea necesită: pretratare; tratare biologica, inclusiv compostare digestat si depozitare pentru reziduuri. Din tratarea acestor deșeuri rezultă digestat care se valorifică, dar aceste venituri revin autorității contractante.

Proiecția costurilor pentru tratarea acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-17.

- Tarif C – pentru transferul deșeurilor prin Stația de transfer Galați, către depozitul conform de la Valea Mărului.

Proiecția costurilor pentru transferul acestei categorii de deșeuri este prezentată în tabelul 4-18.

Tabel 4-16 Proiecția costurilor pentru tratarea deșeurilor reziduale și estimarea tarifului A (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Cantități intrate în tratare mecanică (t/an)	*82.738,02*	*81.925,32*	*81.698,46*	*81.469,50*	*80.819,79*	*62.342,72*	*61.867,67*	*61.396,48*	*60.675,77*	*60.062,54*
Deșeuri valorificabile energetic de la TMB (RDF) (t/an)	*7.577,90*	*7.509,52*	*7.441,75*	*7.374,59*	*7.313,39*	*6.792,85*	*6.719,65*	*6.647,29*	*6.482,11*	*6.412,28*
Digestat din deșeuri in amestec (t/an) - către depozitare (Uscare suplimentară din 2035)	*15.588,38*	*15.435,26*	*15.392,52*	*15.349,38*	*15.226,97*	*11.745,77*	*11.656,27*	*11.567,49*	*11.431,71*	*11.316,17*
Reziduuri de la tratarea mecanică si biologică t/an - către depozitare	*14.064,81*	*13.855,43*	*14.498,76*	*15.129,20*	*15.155,47*	*8.794,94*	*9.017,21*	*9.233,93*	*9.145,94*	*9.062,80*
Output - deșeuri periculoase (t/an) - către instalații dedicate de neutralizare/tratare	*102,27*	*101,30*	*100,34*	*99,39*	*98,44*	*97,51*	*96,44*	*95,39*	*94,35*	*93,32*
Costuri O&M cu activitatea de tratare deșeuri reziduale (lei/an)	10.806.014	10.870.526	10.974.027	11.078.888	11.156.994	10.023.247	10.100.219	10.178.405	10.239.946	10.309.707
Costuri O&M cu activitatea de tratare a biodeşeurilor reziduale (lei/an)	12.290.511	11.077.181	11.028.316	10.980.769	10.969.986	12.068.026	12.050.266	12.033.616	12.041.334	12.049.916
Costuri cu preluarea si transportul RDF la fabricile de ciment (lei/an)	1.897.563	1.886.081	1.874.667	1.863.323	1.853.403	1.726.650	1.713.166	1.699.802	1.662.535	1.649.560
Costuri cu depozitarea (inclusiv CEC) (lei/an)	6.798.884	6.783.641	6.913.264	7.042.260	7.069.460	5.654.187	5.709.433	5.764.565	5.763.630	5.766.695
Costuri cu neutralizare/tratare deșeuri periculoase rezultate (lei/an)	76.829	76.327	75.829	75.335	74.844	74.357	73.765	73.179	72.597	72.019
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	**31.869.800**	**30.693.757**	**30.866.103**	**31.040.574**	**31.124.686**	**29.546.466**	**29.646.848**	**29.749.567**	**29.780.042**	**29.847.898**
PROFIT	3.186.980	3.069.376	3.086.610	3.104.057	3.112.469	2.954.647	2.964.685	2.974.957	2.978.004	2.984.790
TOTAL	**35.056.780**	**33.763.132**	**33.952.714**	**34.144.632**	**34.237.155**	**32.501.113**	**32.611.533**	**32.724.523**	**32.758.047**	**32.832.688**
Redevența (lei/an)	4.702.666	4.756.535	4.879.264	4.995.120	5.100.447	4.948.263	5.030.539	5.116.569	5.248.959	5.374.473
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	**39.759.445**	**38.519.667**	**38.831.978**	**39.139.752**	**39.337.602**	**37.449.376**	**37.642.072**	**37.841.093**	**38.007.005**	**38.207.160**
TARIF TRATARE DESEURI REZIDUALE	**480,55**	**470,18**	**475,31**	**480,42**	**486,73**	**600,70**	**608,43**	**616,34**	**626,40**	**636,12**

Tabel 4-17 Proiecția costurilor pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat și estimarea tarifului B (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Biodeșeuri municipale colectate separat (după pretratarea mecanică și digestie) – t/an	*39.362,52*	*38.344,14*	*37.427,93*	*36.525,32*	*35.918,21*	*49.750,65*	*49.078,94*	*48.416,61*	*47.913,33*	*47.415,10*
Reziduuri rezultate de la pre-tratarea biodeșeurilor; Reziduuri rezultate din faza de tratare biologică (sedimente) – t/an	*2.539,01*	*2.516,27*	*2.471,37*	*2.427,10*	*2.394,92*	*1.915,68*	*1.885,52*	*1.855,81*	*1.836,84*	*1.818,06*
Costuri O&M cu activitatea de tratare biodeșeuri colectate separat (lei/an)	11.131.413	11.051.268	10.985.359	10.920.500	10.899.955	13.110.070	13.095.001	13.081.078	13.091.963	13.103.704
Costuri cu depozitarea (inclusiv CEC) lei/an	582.144	582.762	571.579	560.797	557.257	527.324	520.727	514.288	514.483	514.461
TOTAL O&M COSTURI	**11.713.557**	**11.634.030**	**11.556.938**	**11.481.297**	**11.457.212**	**13.637.394**	**13.615.728**	**13.595.366**	**13.606.447**	**13.618.165**
PROFIT	1.171.356	1.163.403	1.155.694	1.148.130	1.145.721	1.363.739	1.361.573	1.359.537	1.360.645	1.361.816
TOTAL	**12.884.913**	**12.797.433**	**12.712.631**	**12.629.427**	**12.602.933**	**15.001.133**	**14.977.301**	**14.954.902**	**14.967.091**	**14.979.981**
Redevența (lei/an)	1.728.437	1.802.897	1.826.902	1.847.597	1.877.510	2.283.908	2.310.345	2.338.240	2.398.240	2.452.114
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	**14.613.350**	**14.600.330**	**14.539.533**	**14.477.024**	**14.480.443**	**17.285.041**	**17.287.646**	**17.293.143**	**17.365.331**	**17.432.095**
TARIF TRATARE BIODEȘEURI COLECTAT SEPARAT	**371,25**	**380,77**	**388,47**	**396,36**	**403,15**	**347,43**	**352,24**	**357,17**	**362,43**	**367,65**

Tabel 4-18 Proiecția costurilor pentru transferul deșeurilor și estimarea tarifului C (lei, fără TVA)

Element / an	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Input - ST Galați (t/an)	*40.008,38*	*39.550,70*	*40.034,16*	*40.498,95*	*40.302,12*	*30.773,80*	*30.785,79*	*30.794,95*	*30.456,91*	*30.152,09*
Costuri O&M cu transferul deșeurilor prin ST GL (lei/an)	3.985.447	4.007.837	4.105.035	4.203.148	4.249.045	3.510.860	3.561.665	3.613.152	3.634.782	3.659.259
TOTAL O&M COSTURI	**3.985.447**	**4.007.837**	**4.105.035**	**4.203.148**	**4.249.045**	**3.510.860**	**3.561.665**	**3.613.152**	**3.634.782**	**3.659.259**
PROFIT	398.545	400.784	410.503	420.315	424.905	351.086	356.167	361.315	363.478	365.926
TOTAL	**4.383.992**	**4.408.621**	**4.515.538**	**4.623.463**	**4.673.950**	**3.861.946**	**3.917.832**	**3.974.467**	**3.998.260**	**4.025.184**
Redevența (lei/an)	588.087	621.085	648.917	676.380	696.297	587.978	604.351	621.419	640.658	658.893
TOTAL (CU REDEVENȚĂ)	**4.972.079**	**5.029.706**	**5.164.456**	**5.299.843**	**5.370.247**	**4.449.923**	**4.522.182**	**4.595.886**	**4.638.918**	**4.684.078**
TARIF TRANSFER DEȘEURI PRIN ST GALAȚI	**124,28**	**127,17**	**129,00**	**130,86**	**133,25**	**144,60**	**146,89**	**149,24**	**152,31**	**155,35**

Sursa: Calculele consultantului pe baza modelului financiar " 20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx"

4.2.2 Dezvoltarea analizei financiare

În cadrul acestei secțiuni sunt analizate costurile și veniturile, ca și rentabilitatea investiției pentru diferite durate ale contractului, atât din punct de vedere al Autorității contractante, cât și al Contractantului.

Analiza financiară a fost dezvoltată numai pentru cele două instalații (investiții) ce fac obiectul contractului ce va fi atribuit. Analiza a fost dezvoltată incremental, dar în scenariul "fără proiect" fluxurile de costuri și cele de venituri sunt zero, deoarece acestea sunt investiții noi.

Analiza financiară a fost dezvoltată în euro, în prețurile constante ale anului 2021-decembrie, iar rata de actualizare a fost de 4% (a fost utilizată cea recomandată pentru POIM).

Analiza financiară a fost dezvoltată, conform cerințelor Caietului de sarcini, utilizând un model financiar. Modelul financiar reprezintă instrumentul care reflectă relațiile dintre venituri, cheltuieli și valoarea capitalului, pe baza căruia se realizează schema de evoluție a venitului sau fluxului de numerar periodic al unei entități sau proprietăți, din care pot fi calculați indicatorii rentabilității financiare. Acești indicatori au fost calculați atât din punctul de vedere al Autorității Contractante (AC), cât și din punctul de vedere al operatorului economic căruia i se va atribui contractul PEO.

În cadrul Studiului de fezabilitate, analiza cost-beneficiu este dezvoltată considerând că beneficiarul și operatorul sunt o singură entitate. În acest studiu, pentru fiecare din duratele analizate, analiza a fost realizată atât din punctul de vedere al Autorității contractante, în două variante, cu și fără co-finanțarea din fonduri europene, cât și din punctul de vedere al Operatorului.

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare din punct de vedere al Autorității Contractante fără co-finanțarea din fonduri europene au fost identificate următoarele fluxuri financiare:

- Costuri:
  - Costuri de investiție – valoarea integrală ce va fi finanțată prin POIM, eșalonată pe cei doi ani de proiectare și execuție;
  - Costuri de reinvestire – valoarea reinvestirilor aferente proiectului POIM, reinvestiri care sunt în sarcina Beneficiarului;
  - Costuri de operare: valoarea ce trebuie plătită de către Autoritatea contractantă operatorului, corespunzătoare cantităților de deșeuri în amestec intrate în instalația TMB, a biodeșeurilor colectate separat intrate în instalația TMB și a deșeurilor transferate prin Stația de transfer la stația de sortare, respective la depozitul de la Valea Mărului;
- Venituri:
  - Venituri din redevență încasate de la operatorul ST Galați și a TMB Galați;
  - Venituri din valorificare subproduse;
  - Venituri din taxele de salubrizare colectate de la utilizatorii sistemului, casnici și non-casnici, determinate pe baza modelului financiar "20220324_GL_Flux deseuri+Tarife_v.2.8-without reinv.xlsx" elaborat de către IDELIS MANAGEMENT SRL, în care au fost implementate de către REC și ROMAIR CONSULTING actualizările recomandate, devenind fișierul "20220413_GL_Flux deseuri_MTarife_v.3 FINAL.xlsx".

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare ținând cont de co-finanțarea din fonduri europene au fost identificate aceleași fluxuri financiare, cu excepția că la costuri de investiție a fost considerată doar contribuția proprie a beneficiarului la acestea, dar fără a include costurile eventualului împrumut necesar pentru acoperirea acestei contribuții. În eventualitatea în care Beneficiarul va finanța contribuția proprie dintr-un împrumut și vor fi disponibile informații privind acest împrumut, costurile aferente rambursării acestuia vor fi incluse în model.

Pentru determinarea indicatorilor analizei financiare din punctul de vedere al operatorului au fost definite următoarele fluxuri financiare:

- Costuri:
  - Costuri de investiție: au fost incluse numai investițiile realizate de operator;
  - Costuri de reinvestire: costurile de reinvestire aferente investițiilor efectuate de operator;
  - Costurile cu redevența plătită autorității contractante;
  - Costuri de operare; acestea nu includ amortizarea investițiilor proprii deoarece acestea au fost incluse in anul în care au fost efectuate, la investiții, respectiv la reinvestiri, redevența și profitul operatorului;
- Venituri:
  - Veniturile din tarif.

Rezultatele analizei financiare pentru diferite durate al contractului sunt prezentate în secțiunea 4.2.6.

4.2.3 Dezvoltarea analizei economice

Analiza economică măsoară impactul economic, social şi de mediu al proiectului şi evaluează proiectul din punctul de vedere al societății. Prin urmare, analiza economică este efectuată din punctul de vedere al societății în ansamblu.

Obiectivul analizei economice este de a demonstra că proiectul are o contribuție pozitivă netă pentru societate.

Dezvoltarea analizei economice s-a realizat considerând următoarele beneficii economice obținute ca rezultat al acestei investiții:

- economiile de resurse care se datorează (i) recuperării produselor reciclabile și a producției de compost și energie; și (ii) reducerii cantității totale de deșeuri care va ajunge în cele din urmă la eliminarea finală, ceea ce prelungește durata de viață economică a depozitului de deșeuri de la Valea Mărului;
- economiile realizate prin evitarea plății de către UAT-uri a penalizărilor pentru depozitarea fără tratare a deșeurilor și pentru neatingerea țintelor menționate în secțiunea 3.1.2;
- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a evitării emisiilor de metan și dioxid de carbon, care de obicei reprezintă 64% și, respectiv, 34% din volumul total al gazului generat de descompunerea deșeurilor.

Trebuie, totuși, observat că aceste beneficii se obțin, în aceleași cantități, indiferent de durata contractului (cu excepția ENPV) și de forma contractului (achiziție publică sau concesiune).

Utilizând o rata socială de actualizare de 5%, s-au obținut următorii indicatori economici:

	Principalii parametrii și indicatori	Valori
1	Rata social de actualizare (%)	5,0%
2	Rata internă de rentabilitate economică (ERR) (%)	6,93%
4	Raportul beneficii -/ cost	1,14

4.2.4 Calculul indicatorilor financiari (pentru diferite durate ale contractului)

Indicatorii proiectului au fost analizați pentru cele cinci perioade propuse pentru analiză, din punct de vedere al proprietarului investiției și din punct de vedere al operatorului (/o).

Din punctul de vedere al proprietarului investiției au fost determinați indicatorii analizei financiare pentru valoarea integrală a investiției (/c) și pentru capitalul investit (/k) (numai contribuția proprie a CJ Galați, dar fără a include costurile împrumutului pentru a acoperi această contribuție proprie, deoarece nu se cunosc date privind intenția CJ Galați privind contractarea unui împrumut).

Rezultatele sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 4-19 Indicatorii analizei financiare

Indicator	Contract pe 10 ani	Contract pe 12 ani	Contract pe 14 ani	Contract pe 18 ani	Contract pe 24 ani
FNPV/c - euro	-41.085.422	-39.792.553	-38.103.705	-38.485.854	-33.069.730
FRR/c	-36,92%	-18,52%	-17,24%	-12,41%	-4,65%
FNPV/k - euro	-5.117.859,76		-2.136.143	-2.518.291	2.897.832
FRR/k	-19,45%	-1,23%	-0,57%	-0,04%	6,50%
FNPV/o - euro	2.188.144	4.357.899	8.255.035	3.887.508	4.714.303
FRR/o	22,85%	23,27%	29,69%	25,09%	23,68%
Flux de numerar cumulat pozitiv în fiecare an de operare – la autoritatea contractantă	NU	DA	DA	NU	NU

Sursa: calculele consultantului

Indicatorii calculați din punctul de vedere al proprietarului / Autorității contractante, determinați la valoarea totală a investiției sunt negativi, pentru oricare durată a contractului, deoarece proiectul SMID are nevoie de co-finanțare din fonduri europene. Indicatorii determinați din punctul de vedere al proprietarului, dar numai pentru capitalul investit (pentru contribuția proprie) sunt buni, respectiv FNPV pozitiv și FRR/k > 4% pentru durata contractului de 24 ani, dar valoarea puțin cam mare a FRR/k pentru această perioadă coroborată cu valoarea înainte de intervenția din fonduri europene ar sugera o supradimensionarea grantului. Pentru durate ale contractului de 12, 14, respectiv 18 ani, FRR /k este negativă, dar în plaja de valori a sectorului. Pentru durata contractului de 10 ani, valoarea FRR/k de -19,45% arată nesustenabilitatea financiară a investiției, chiar în condițiile grantului acordat. Pentru durata contractului de 10 ani, proiectul nu este sustenabil financiar, necesitând subvenții din partea autorităților publice locale pentru funcționare, sau o majorare a

taxelor / tarifelor prevăzute în contractul de finanțare mai mare decât o ajustare cu IPC.

Elementul cel mai important este fluxul de numerar cumulat, care este pozitiv în fiecare an pentru durate ale contractului de 12 și 14 ani.

Din punctul de vedere al operatorului, contractul de dovedește unul rentabil, atractiv, mai ales pentru o perioadă de operare de 12 ani, total durată contract de 14 ani, perioadă pentru care este obținut cel mai mare FRR/o.

Astfel, din analiza comparativă a indicatorilor analizei financiare, se recomandă perioada de 14 ani (respectiv 12 ani operare) ca fiind cea mai avantajoasă pentru acest contract.

Ținând cont de recomandările pe baza metodologiei de calcul a redevenței elaborata de către IDELIS MAANAGEMENT durata considerată a contractului este de 12 ani, din care 6 luni pentru proiectare, 18 luni pentru execuție și 10 ani pentru operare.

4.3 Matricea preliminară a riscurilor (structura de distribuție a riscurilor) și cuantificarea financiară a riscurilor

În cadrul Studiului de fundamentare se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic. Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) este generat de evenimente care nu se afla sub controlul părților la contractul de concesiune;

b) implica expunerea la fluctuațiile pieței;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul în care riscul de operare este suportat în mod semnificativ de către operator, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. În cazul in care riscul de operare nu este suportat în mod semnificativ de către operator (de exemplu, daca riscul ca operatorul să nu își recupereze costurile în condiții normale de exploatare este minim), contractul va fi considerat contract de lucrări și va fi atribuit în conformitate cu prevederile Legii 98/2016.

Caietul de sarcini menționează faptul că un contract poate fi o concesiune în sensul administrativ al cuvântului (delegare de servicii prin concesiune), dar un contract de lucrări în sensul legilor din domeniul achizițiilor publice.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- fie ambele riscuri, de cerere şi de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului PEO, vor fi analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor din cadrul Studiului de fundamentare. Analiza va ține cont de :

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între Operator și Autoritatea Contractantă;
- pierderea potențială estimată suportată de Operator;
- măsura în care potențialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsura şi/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsura să le gestioneze în vederea asigurării sustenabilității financiare a proiectului.

În scopul realizării analizei repartiției riscurilor, pentru a vedea dacă operatorul este cel care suportă în mod semnificativ riscul de operare, vom utiliza matricea de repartiție a riscurilor de proiect.

Matricea de repartiție a riscurilor reprezintă un instrument pentru reprezentarea, compararea și, respectiv, ierarhizarea riscurilor pentru un proiect de concesiune lucrări sau servicii, pe baza unei liste generale de referință a riscurilor identificate.

Matricea de repartiție a riscurilor este prezentată în continuare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
Riscuri generale privind amplasamentul instalațiilor						
1.	Restricționarea accesului pe amplasamente	În urma unei acțiuni în instanță un fost sau pretins proprietar poate obține un ordin de restricționare a accesului	100%		Această situație poate apărea atât în etapa de execuție cât și în etapa de operare. Activitatea poate fi temporar întreruptă, până la rezolvarea situației.	CJ Galați va lua toate măsurile pentru ca situația terenului și a drumului de acces să fie clarificate la momentul începerii contractului. Terenurile aferente drumurilor de acces sunt in domeniul public al Judetului Galati.
2.	Restricții induse de folosința terenurilor învecinate	Pe durata Contractului PEO folosința terenurilor învecinate poate suferi modificări care pot genera un impact negativ asupra proiectului.	100%		Activitatea operatorului este afectată cu efect asupra costurilor acestuia (care vor crește) sau activitatea va putea fi temporar întreruptă	Entitatea contractantă împreună cu operatorul va analiza consecințele situației și vor identifica măsurile ce trebuie luate pentru a reduce sau elimina eventualele întreruperi de activitate și eventualul impact negativ. Acesta poate fi un motiv pentru solicitarea unor modificări de tarif. Totuși, dacă această situație atrage necesitatea unor investiții suplimentare, acestea vor fi aprobate de către entitatea contractantă după care amortizarea lor va putea fi inclusă in tarif.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
3.	Fenomene meteo extreme – inundarea întregului amplasament	În cazul unor ploi torențiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activității. Aceasta situație nu este determinată și nici favorizată de operarea neconformă a instalațiilor.	50%	50%	Sistarea activității până la remedierea situației Costuri suplimentare pentru remedierea situației Costurile vor fi suportate de către entitatea contractantă Pierderile suferite de către operator nu justifică solicitarea majorării tarifului	În etapa de proiectare se va ține cont de acest aspect Vor fi incluse soluții pentru protecția față de astfel de situații
Riscuri asociate punerii în execuție a contractului						
4.	Întârzieri la autorizarea activităților	Activitatea de operare a stației de transfer, și a instalației TMB necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activităților şi pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente şi viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
5.	Necorelări în atribuirea contractelor de execuție respectiv de delegare din cadrul SMID	La data începerii activității de operare a instalațiilor, delegarea activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract.	100%		Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă obligația respectării indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru operator în vederea respectării indicatorilor lui	va informa Operatorul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru activitatea de colectare și transport. Operatorul va primi în instalații deșeuri colectate numai de la operatori de colectare și transport și operatorii de instalații indicați de către AC.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		La data începerii lucrărilor de proiectare si execuție a instalațiilor nu este finalizat drumul de acces si asigurarea utilităților realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03.			Lipsa accesului pe amplasament si a utilităților si punctelor de branșare/racordare va conduce la întârzieri atât in finalizarea soluțiilor tehnice si a proiectării cat si implicit in obținerea autorizației de construcție si a demarării lucrărilor de execuție	Pe perioada până la atribuirea acestui contract, poate solicita modificări de tarif cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităților. AC va monitoriza si accelera finalizarea lucrărilor din cadrul contractului de lucrări GL – CL 03 astfel încât pana la data demarării activității de proiectare de către Operator sa fie deja obținute autorizația de construire si toate avizele si acordurile tehnice de racordare de la furnizării de utilități iar pana la data demarării activității de execuție. Pe perioada pana la asigurarea accesului pe amplasament, poate solicita penalitati, cu respectarea prevederilor contractuale.
Riscuri asociate perioadei de operare						
6.	Intervenții la infrastructura rutieră	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Operatorul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	AC trebuie să comunice din timp Operatorului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
7.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer .	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Operatorul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
8.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare pentru biodeșeurile colectate separat este foarte mare, instalația de digestie anaerobă poate avea deficiențe în operare, iar instalația de tratare mecanică poate fi suprasolicitată.	100%		Operatorul nu își va putea îndeplini indicatorii de performanță. De asemenea, această situație duce și la creșterea costurilor acestuia. O altă situație poate fi aceea că nu se va putea produce suficientă energie pentru funcționarea instalației TMB, ceea ce duce la creșterea costurilor.	Acesta este un risc ce revine în întregime AC. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Operator, AC are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubrizare aprobat. Acest risc poate constitui motiv pentru creșterea tarifului cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării condițiilor de prestare a activității.
9.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.	100%		Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar şi a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor.	În situația in care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica și finanța soluții

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					Cantitatea de deșeuri depășește limita capacității maxime de operare a instalației.	tehnice necesare pentru tratarea cantităților de deșeuri ce depășesc capacitatea maximă, fie prin realizarea unor investiții în instalația existentă(aceste investiții pot fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiții, însă costurile aferente respectivelor investiții vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate), fie prin realizarea unor investiții noi.
10.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de energie produsă și s-ar putea ca să fie necesar să se achiziționeze de pe piață, ceea ce duce la creșterea costurilor. Instalațiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantități mai mici, costul pe tona de deșeu tratată crește.	In situația in care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 15% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării cantităților.[8] Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare.

[8] Conform recomandărilor: " În situația în care cantitatea de deșeuri predată la instalația TMB este semnificativ inferioară cantității estimate de deșeuri, pe baza căreia s-au stabilit tarifele de operare, delegatul va avea dreptul de a solicita modificarea tarifelor, curespectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităților; în acest caz, consecințele producerii riscului de predare a unor cantitățimai mici de deșeuri decât cele planificate nu va fi suportat de delegat, ci de delegatari (și, implicit, de utilizatorii serviciului de salubrizare). Prin urmare,considerăm că acest risc revine, în întregime, delegatarilor;"

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
11.	Fluctuația pieței valorificării energetice a subproduselor (RDF-ului)	Costurile aferente transportului și preluării RDF pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța instalațiilor (in cazul operării conforme).		100%	Costuri aferente transportului și preluării RDF produs mai mari pentru Operator	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de a identifica și alte instalații care să accepte RDF produs în instalație la costuri cât mai bune. Dacă acest cost crește cu mai mult de 50%, Operatorul va putea solicita o modificare de tarif, numai pentru tarifele în care intervine acest cost și numai în urma prezentării unei documentării adecvate.
12.	Creșterea tarifelor de depozitare	Creșterea tarifelor practicate de către operatorul depozitului conform	100%		Creșterea costurilor cu depozitarea reziduurilor , în condițiile operării conforme și a respectării indicatorilor de performanță	Operatorul va depune toate eforturile pentru a scădea cantitățile depozitate, astfel încât creșterea tarifelor să fie acoperită în cât mai mare parte. Operatorul va fi îndreptățit să solicite o modificare de tarif, pentru tarifele în care intervine acest cost și în urma prezentării unei documentării adecvate, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
13.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociată, în general, prezenței pe amplasament a unor echipamente/ bunuri şi a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezenței în vecinătate a		100%	Prejudicii aduse activelor CJ Galați date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita amplasamentului predat în operare. Operatorul e obligat să încheie asigurarea de bunuri care

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		unor persoane interesate de acestea. O asemenea situație este inacceptabila atât pe amplasament cât şi în vecinătatea lui.				trebuie să acopere parte din acest risc.
14.	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent si conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Instalațiile sunt proiectate și realizate de către Operator și acest aspect nu ar trebui să apară. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea si suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv in sarcina Operatorului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de ajustare a tarifului pentru conformare.
15.	Instalațiile necesită, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje şi dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul consideră că sunt necesare echipamente suplimentare față de solicitările din Caietul de sarcini		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia. Acest aspect trebuie inclus de către Operator încă din oferta sa.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul consideră că sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare față de cele solicitate în caietul de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						sarcini, pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate in mod distinct și justificat în oferta tehnică. Achiziția și instalarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractanta ș nici de modificare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse in tariful prestării serviciului.
16.	Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, in unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. In cazul creșterii costurilor operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) şi la modificarea tarifului.
17.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate atrage creșterea costurilor de operare.	Pentru orice taxă/ impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor şi eventuala ajustare sau modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
18.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea acestuia. Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) şi la modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
19.	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	După punerea în exploatare a instalațiilor poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activităților desfășurate asupra calității vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor,	50%	50%	Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare	Orice măsură de control/ eliminare/ minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorității contractante. Costurile vor fi recuperate de către operator, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		situație în care Operatorul devine responsabil.				cel mult 1 data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.
Riscuri generale						
20.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflației, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflației, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	Operatorul are dreptul de a solicita ajustarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007, în raport cu evoluția parametrului de ajustare.[9]
21.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie creste foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
22.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
23.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor	Riscul de neîncasare a tarifului de către operator	70%	30%	Operatorul va putea ajunge în situații financiare delicate, chiar faliment	Cerințele privind capacitatea economică și financiară sunt întocmite de așa natură încât operatorul identificat să poată susține activitatea și în condițiile unui număr de 3 luni de neîncasare a tarifului. Delegatarul trebuie sa asigure încasarea taxei de la populație

[9] Pentru acest motiv se solicită ofertanților să oferteze doar tarifele pentru primul an de funcționare, acestea putând fi apoi ajustate la inflație, conform Ordinului ANRSC 109/2007

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						astfel încât sa poată asigura plata contravalorii serviciilor prestate de operator
24.	Falimentul Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Operatorul identificat să fie solvabil. În cazul în care Operatorul intra in procedura de faliment, Contractul se poate rezilia iar AC poate organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou Operator se va asigura permanența şi durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
25.	Modificarea cerințelor legale existente la momentul semnării	Modificări legislative (europene, naționale, locale sau la nivel de bazin hidrografic), inclusiv apariția standardelor de mediu mai restrictive.	100%		Aceste modificări pot duce la necesitatea unor investiții sau costuri suplimentare față de estimările inițiale.	Delegatul va avea dreptul de a solicita cresterea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
26.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului.	50%	50%	Pierderea sau avarierea activelor proiectului şi pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	Bunurile mobile şi imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.

4.4 Analiza "value for money"

Așa cum s-a prezentat în secțiunea 4.1, au fost propuse, pentru contractul pe termen lung ce urmează a fi atribuit, două variante: varianta 1 cu două contracte, unul de achiziție lucrări ce include proiectarea și execuția instalațiilor și unul pentru operare, care, în funcție de analiza de risc, poate fi contract de achiziție publică servicii sau contract de concesiune servicii și varianta 2 cu un contract de proiectare-execuție operare, care, din punct de vedere al achizițiilor publice poate fi contract de achiziție servicii sau contract de concesiune servicii, in funcție de analiza de risc.

Stabilirea avantajelor în favoarea uneia sau alteia dintre cele doua variante se realizează prin intermediul unei analize economico-financiare, consacrate în literatura de specialitate drept „Value for Money".

"Value for Money" (VfM) este un concept prin care o utilitate derivată din fiecare achiziție sau din fiecare sumă de bani cheltuită va aduce un plus de profit afacerii şi îi va crește valoarea. Din punct de vedere conceptual, valoarea obținută pentru banii cheltuiți se bazează nu numai pe prețul minim de cumpărare (ceea ce înseamnă în fapt o economie), ci și pe eficiența maximă obținută din această cheltuire precum şi din eficiența achiziției comparativ cu celelalte alternative de cost.

O definire a utilităţii "Value for Money" (VfM) este utilizarea eficientă și economică a resurselor, care impune evaluarea costurilor și beneficiilor relevante, împreună cu o evaluare a riscurilor și a atributelor non-preț și / sau a costurilor ciclului de viață, după caz. Numai prețul nu reprezintă "Value for Money" (VfM). Procesul de achiziție este definit ca procesul care începe cu identificarea unei necesități și continuă prin planificarea, pregătirea specificațiilor / cerințelor, bugetul considerațiile, procesul de selecție, atribuirea contractelor și gestionarea contractelor. Există oportunități pe parcursul întregului proces de achiziții pentru utilizarea economică și într-un mod mai eficient a resurselor disponibile unui proiect, cu alte cuvinte, pentru a atinge "Value for Money" (VfM).

Astfel, în secțiunea 4.1 a fost prezentată o analiză a oportunităților pe parcursul procesului de achiziții, **analiză care recomandă varianta 2, cu un contract de Proiectare-Execuție-Operare care conduce la utilizarea cea mai eficientă a resurselor**.

În secțiunea 4.3 a fost prezentată analiza riscurilor de operare. **Deoarece atribuirea contractului nu implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, contractul va fi unul de achiziție publică de servicii**.

Contractul PEO Galați - contract de concesiune:

Conform art. 6 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective, ceea ce se presupune, conform art. 6 alin. (2)din Legea nr. 100/2016, ca pierderea potențială estimată suportată de concesionar să **nu** fie una neglijabilă. De asemenea, conform art. 6 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 100/2016, ca urmare a asumării riscului de operare, concesionarului **nu** ar trebui să i se garanteze, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul contractului PEO Galați, nu se produce un transfer, către operatorul economic,a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică:

- pentru componenta de proiectare și execuție, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de proiectare și cu lucrările de construcții, prin chiar mecanismul de plată aplicat pentru plata acestor costuri, care presupune că autoritatea

contractantă (în speță, Județul Galați) are obligația de a achita operatorului prețul ofertat pentru proiectare și execuție (în măsura în care acesta din urmă își îndeplinește obligațiile referitoare la această componentă a contractuluiPEO);

- pentru componenta de operare, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cu investițiile efectuate pe parcursul operării, în virtutea faptului că execuția contractului PEO Galați presupune, în fapt, delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubrizare, pentru care operatorul are dreptul la încasarea unor tarife, ce îi asigură, ca regulă, recuperarea integrală a respectivelor costuri.

  Astfel, conform art. 25 lit. a) din Legea nr. 101/2006, unul dintre principiile aplicabile finanțării serviciilor de salubrizare, este recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubrizare.

  În același sens, conform art. 6 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție, exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor de protecție a mediului, acosturilor de securitate și sănătate în muncă, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare, a cheltuielilor financiare și include o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

  Prin urmare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia serviciului de salubrizare, prin tarifele percepute pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare, desfășurate în baza contractului PEO Galați, operatorul își va asigura recuperarea integrală a costurilor cu serviciile de operare, precum și a costurilor cuinvestițiile efectuate pe parcursul operării (fapt demonstrat și de modul de calcul al tarifelor prevăzute în Studiul de fundamentare).

  Nu în ultimul rând, operatorul va beneficia și de posibilitatea ajustării, respectiv a cresterii tarifelor, în conformitate cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ceea ce constituie o garanție suplimentară cu privire la recuperarea costurilor înregistrate cu desfășurarea activităților specifice serviciului de salubrizare ce fac obiectul contractului PEO Galați.

După cum a fost menționat mai sus, cele mai multe dintre riscurile incluse în matricea prezentată în Studiul de fundamentare revizuit revin delegatarului, fapt ce susține concluzia că, în fapt, contractul PEO Galați nu este un contract de achiziție publică.

Contractul PEO Galați - contract de servicii:

Contractul PEO Galați are ca obiect atât execuția de lucrări (care include și prestarea serviciilor de proiectare), cât și prestarea de servicii de operare, ceea ce indică existența unui contract mixt.

Conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puțindouă tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căroratribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză".

Din acest punct de vedere, considerăm că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituie delegarea gestiunii unor activități specifice serviciului de salubrizare, proiectarea și execuția obiectivelor de investiții (în speță, instalația TMB și stația de transfer) fiind subsidiară delegării de gestiune. Având în vedere că, potrivit art. 29 alin.(8) din Legea nr. 51/2006, contractul

de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice (inclusiv gestiunea activităților specifice serviciului de salubrizare) este un contract de servicii (fie un contract de concesiune de servicii, fie un contract de achiziție publică de servicii), rezultă că obiectul principal al contractului PEO Galați îl constituieachiziția publică de servicii, astfel că natura juridică a acestui contract este cea de contract de achiziție publică de servicii.

În subsidiar, deși nu reprezintă, în sine, un argument juridic pentru determinarea obiectului principal al unui contract, considerăm elocvent și faptul că, în cazul contractului PEO Galați, valoarea estimată a componentei de proiectare și execuție (valoarea estimată a achiziției publice de lucrări) este semnificativ mai redusă decât valoarea estimată a componentei de operare (valoarea estimată a achiziției publice de servicii).

În concluzie, prin raportare la argumentele prezentate mai sus, contractul PEO Galațiva avea natura juridică a unui contract de achiziție publică de servicii.

În secțiunea 4.2 a fost dezvoltată o analiză economico-financiară pentru a determina durata optimă a contractului ce va fi atribuit. **Durata recomandată este de 12 ani, din care 6 luni proiectare, 18 luni execuție și 10 ani operare**.

Astfel, în urma analizei "value of money", se recomandă ca acest contract să fie unul de achiziție publică de servicii, care să includă etapele proiectare-execuție-operare (PEO), cu o durată totală de 12 ani, din care 10 ani operare, procesul de achiziție desfășurându-se în conformitate cu Legea 98/2016.

În cadrul analizei "value for money" a fost dezvoltată și o analiză de senzitivitate. Analiza de senzitivitate este o tehnică prin care se investighează impactul modificării unor factori asupra principalilor indicatori ai proiectului. Totodată a fost realizată și o cuantificare economică a riscurilor.

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică, valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

În acest caz, variabila critică o constituie prețurile cu care se valorifică sub-produsele. Dacă veniturile din valorificare sub-produse scad cu mai mult de 20%, Autoritatea Contractantă are o problemă de finanțare a contractului și va fi nevoită fie să mărească taxele de salubrizare, fie să acorde o pondere mai mare din aceste taxe pentru contractul aferent TMB și ST Galați. Acest aspect nu influențează activitatea operatorului și atractivitatea contractului pentru acesta.

Un alt element critic, de data aceasta atât pentru AC cât și pentru operator, îl constituie neasigurarea cantităților de deșeuri colectate, diferențe în compoziția acestora (biodeșeurile nu sunt colectate separat corect) sau creșterea cantității de deșeuri reziduale de tratat. Cantități mai mici de biodeșeuri colectate separat pot crește costurile operatorului și prin producerea unei cantități mai mici de energie, decât are nevoie instalația pentru a funcționa. O creștere a cantității deșeurilor reziduale duce, pentru operator, la creșterea costurilor cu transportul și depozitarea reziduurilor și a celor cu transport și preluarea RDF. Toate acestea pot duce la o creștere a tarifului pentru TMB, respectiv a tarifelor A și B, cu 10%.

4.5 Prezentarea mecanismului financiar și a plafoanelor maximale pentru componentele proiectului, ca și a tarifelor maximale pentru operare

Mecanismul financiar pentru SMID este prezentat în documentele Aplicației de finanțare. Această secțiune prezintă numai mecanismul financiar aferent contractului ce urmează a fi atribuit.

Autoritatea contractantă va plăti sumele corespunzătoare etapelor de proiectare și execuție astfel:

- pentru etapa de proiectare: după aprobarea proiectului tehnic de către Autoritatea contractantă, pe baza procesului verbal de recepție și depunerea documentației pentru obținerea autorizației de construire;
- pentru etapa de execuție: pe baza situațiilor de lucrări înaintate de către antreprenor și validate de către supervizor, in conformitate cu oferta tehnică și financiară și cu lucrările real executate.

Pentru perioada de operare, Autoritatea contractantă va fi ADI ECOSERV. Operatorul va factura către acesta, la tarifele ofertate, următoarele:

- Cantitățile de deșeuri reziduale tratate în TMB – cu tariful A;
- Cantitățile de biodeșeuri colectate separat tratate în TMB – cu tariful B;
- Cantitățile de deșeuri transferate prin Stația de transfer Galați către Valea Mărului – cu tariful C.

Tarifele prezentate includ transportul și preluarea RDF, taxa de depozitare și CEC aferente indicatorilor de performanță menționați în secțiunea 3.2.

Operatorul va plăti operatorului depozitului Valea Mărului taxa de depozitare precum și CEC corespunzătoare cantităților depozitate și operatorului economic care va prelua RDF costul transportului și preluării RDF.

Plafoanele maximale pentru componentele proiectului ca și tarifele maximale pentru operare sunt prezentate în tabelele următoare, pentru durata recomandată a contractului de 12 ani:

Tabel 4-20 Plafoane maximale pentru componentele proiectului

Element	Valoare (lei, fără TVA)
Proiectare	7.065.121
Execuție, total, din care	173.592.072
TOTAL P+E	**180.657.193**
TOTAL VALOARE OPERARE	**592.836.403**
Valoare medie anuala operare	59.283.640
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	**773.493.596**

Tabel 4-21 Plafoane maximale pentru tarife

Element	Valoare (lei/ tona, fără TVA) – tarif mediu pe perioadă	Valoare (lei/ tona, fără TVA) - anul 1 operare (2025)
Tarif A - Tarif pentru deșeuri reziduale intrate in TMB (include tratare mecanica, tratare biologica, depozitare reziduuri, transport si preluare RDF)	538,09	480,55
Tarif B - Tarif pentru biodeșeuri colectate separat intrate in TMB (include pretratare, tratare biologica, compostare digestat si depozitare reziduuri)	370,51	371,25
Tarif C - Tarif pentru transferul prin ST Galați la VM	137,90	124,28

În continuare sunt prezentate Fișele de fundamentare a acestor tarife, pentru anul 1 de operare (2025) și pentru tarifele medii pe perioada de operare de 10 ani, elaborate în conformitate cu Ord. ANRSC 109/2006. **Acest fișe prezintă elemente de cost globale, deci sunt numai indicative și nu trebuie considerate ca restrictive, fiecare ofertant făcându-și calculele proprii, în funcție de tehnologia utilizată și organizarea proprie.**

FIŞĂ FUNDAMENTARE TARIF A –
TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ
Deşeuri reziduale, colectate si tratate in TMB
Valori medii pe durata contractului

Nr. crt.	Specificaţie	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**22.789.936**
1.1	Carburanţi şi lubrifianţi	5.987.007
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toţi consumatorii)	0
1.3	Întreţinerea bazei de lucru, inclusiv a spaţiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreţinerea utilajelor si autovehiculelor	3.476.498
1.5	Materii prime şi materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	5.519.218
1.6	Echipament de lucru şi protecţia muncii	0
1.7	Reparaţii	0
1.8	Amortizarea utilajelor şi mijloacelor de transport, investiţii proprii	577.550
1.9	Redevenţă	5.015.283
1.10	Cheltuieli cu protecţia mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terţi (ex. certificări ISO)	769.038
1.12	Alte cheltuieli materiale	1.445.343
2	**Costuri cu munca vie**	**4.458.137**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuţie asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licenţe, acreditări/certificări şi autorizări**	**0**
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	**0**
5	**Costuri cu neutralizarea deşeurilor periculoase**	74.508
6	**Costuri cu valorificarea energetica**	1.782.675
7	**Costuri cu depozitarea deşeurilor tratate mecano-biologic, inclusiv CEC**	6.326.602
8	**Alte costuri**	0
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+8)**	**35.431.858**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**35.431.858**
II	**PROFIT**	3.041.657
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**38.473.515**

Cantitate medie anuala deşeuri reziduale tratată mecano-biologic estimată (tone/an)	**71.500**
Tarif tratare mecano-biologică deşeuri reziduale (lei/tonă, fără TVA)	**538,09**
Tarif tratare mecano-biologică deşeuri reziduale (lei/tonă, cu TVA 19%)	**640,33**

FIŞĂ FUNDAMENTARE TARIF B
TRATARE BIODESEURI COLECTATE SEPARAT
Valori medii pe durata contractului

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**12.919.365**
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.275.535
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor si autovehiculelor	2.074.302
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	4.633.920
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	2.086.619
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	510.960
1.12	Alte cheltuieli materiale	760.479
2	**Costuri cu munca vie**	**1.214.285**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări**	0
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	0
5	**Costuri cu depozitarea, inclusiv CEC**	544.582
6	**Alte costuri**	0
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+6)**	**14.678.232**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**14.678.232**
II	**PROFIT**	1.259.161
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**15.937.394**
	Cantitate medie anuala biodeșeuri colectate separat tratate estimată (tone/an)	**43.015**
	Tarif tratare biodeșeuri colectate separat (lei/tonă, fără TVA)	**370,51**
	Tarif tratare biodeșeuri colectate separat (lei/tonă, cu TVA 19%)	**440,90**

FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF C
TRANSFER
Valori medii pe durata contractului

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**3.773.041**
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.313.745
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor si autovehiculelor	508.047
1.5	Materii prime și materiale consumabile, inclusiv piese de schimb	0
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor, învestiții proprii	0
1.9	Redevență	634.406
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	61.119
1.12	Alte cheltuieli materiale	255.724
2	**Costuri cu munca vie**	**714.388**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări**	0
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	0
5	**Alte costuri**	**0**
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+5)**	**4.487.429**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**4.487.429**
II	**PROFIT**	385.302
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**4.872.732**
	Cantitate medie anuala transferata estimată (tone/an)	**35.336**
	Tarif transfer maxim (lei/tonă, fără TVA)	**137,90**
	Tarif transfer maxim (lei/tonă, cu TVA 19%)	**164,10**

FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF A –
TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ
Deșeuri reziduale, colectate si tratate in TMB
Valori pentru anul 1 de operare (2025)

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**23.069.684**
1.1	Carburanți și lubrifianți	5.950.809
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor si autovehiculelor	3.429.823
1.5	Materii prime și materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	6.224.187
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor și mijloacelor de transport, investiții proprii	577.550
1.9	Redevență	4.702.666
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	758.713
1.12	Alte cheltuieli materiale	1.425.938
2	**Costuri cu munca vie**	**4.729.506**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări**	0
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	0
5	**Costuri cu neutralizarea deșeurilor periculoase**	76.829
6	**Costuri cu valorificarea energetica**	1.897.563
7	**Costuri cu depozitarea deșeurilor tratate mecano-biologic, inclusiv CEC**	6.798.884
8	**Alte costuri**	0
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+8)**	**36.572.465**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**36.572.465**
II	**PROFIT**	3.186.980
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**39.759.445**

Cantitate medie anuala deșeuri reziduale tratată mecano-biologic estimată (tone/an)	**82.738**
Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, fără TVA)	**480,55**
Tarif tratare mecano-biologică deșeuri reziduale (lei/tonă, cu TVA 19%)	**571,85**

FIŞĂ FUNDAMENTARE TARIF B
TRATARE BIODESEURI COLECTATE SEPARAT
Valori pentru anul 1 de operare (2025)

Nr. crt.	Specificaţie	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**11.745.420**
1.1	Carburanţi şi lubrifianţi	1.958.703
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toţi consumatorii)	0
1.3	Întreţinerea bazei de lucru, inclusiv a spaţiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreţinerea utilajelor si autovehiculelor	2.046.452
1.5	Materii prime şi materiale consumabile (inclusiv piese de schimb)	4.179.909
1.6	Echipament de lucru şi protecţia muncii	0
1.7	Reparaţii	0
1.8	Amortizarea utilajelor şi mijloacelor de transport, investiţii proprii	577.550
1.9	Redevenţă	1.728.437
1.10	Cheltuieli cu protecţia mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terţi (ex. certificări ISO)	504.100
1.12	Alte cheltuieli materiale	750.269
2	**Costuri cu munca vie**	**1.114.431**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuţie asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licenţe, acreditări/certificări şi autorizări**	0
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	0
5	**Costuri cu depozitarea, inclusiv CEC**	582.144
6	**Alte costuri**	0
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+6)**	**13.441.994**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**13.441.994**
II	**PROFIT**	1.171.356
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**14.613.350**

Cantitate medie anuala biodeşeuri colectate separat tratate estimată (tone/an)	**39.363**
Tarif tratare biodeşeuri colectate separat (lei/tonă, fără TVA)	**371,25**
Tarif tratare biodeşeuri colectate separat (lei/tonă, cu TVA 19%)	**441,79**

FIȘĂ FUNDAMENTARE TARIF C
TRANSFER
Valori pentru anul 1 de operare (2025)

Nr. crt.	Specificație	Costuri totale anuale (lei/an)
1	**Costuri materiale, din care:**	**3.810.402**
1.1	Carburanți și lubrifianți	2.408.501
1.2	Energie electrică (se vor avea în vedere toți consumatorii)	0
1.3	Întreținerea bazei de lucru, inclusiv a spațiilor de stocare temporară (ex. alimentare cu apă, epurarea apelor uzate)	0
1.4	Întreținerea utilajelor si autovehiculelor	501.226
1.5	Materii prime și materiale consumabile, inclusiv piese de schimb	0
1.6	Echipament de lucru și protecția muncii	0
1.7	Reparații	0
1.8	Amortizarea utilajelor, învestiții proprii	0
1.9	Redevență	588.087
1.10	Cheltuieli cu protecția mediului	0
1.11	Alte servicii executate de terți (ex. certificări ISO)	60.299
1.12	Alte cheltuieli materiale	252.290
2	**Costuri cu munca vie**	**763.132**
2.1	Salarii	0
2.2	Contribuție asiguratorie pentru muncă	0
2.3	Alte cheltuieli cu munca vie (ex. sporuri, prime, tichete de masă, medicina muncii etc.)	0
2.4	Instruirea personalului	0
3	**Taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări**	0
4	**Costuri cu închirierea utilajelor**	0
5	**Alte costuri**	**0**
A	**COSTURI DE EXPLOATARE (1+2+....+5)**	**4.573.534**
B	**COSTURI FINANCIARE**	
I	**COSTURI TOTALE (A+B)**	**4.573.534**
II	**PROFIT**	398.545
III	**COTA DE DEZVOLTARE**	
	VENITURI TOTALE (I+II+III)	**4.972.079**
	Cantitate medie anuala transferata estimată (tone/an)	**40.008**
	Tarif transfer maxim (lei/tonă, fără TVA)	**124,28**
	Tarif transfer maxim (lei/tonă, cu TVA 19%)	**147,89**

4.6 Valoarea și durata contractului

Durata propusă a contractului este de 12 ani, din care 6 luni proiectare, 18 luni execuție și 10 ani operare.
Valoarea contractului, aferentă acestei durate, este prezentată în tabelul următor:

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/ tonă)	Cantitate medie anuala (tone)	Valoare anuala, fără TVA (lei)	Cantitate estimată pentru 10 ani operare	Valoare 10 ani operare
Proiectare	-	-	-	-	**7.065.121**
Execuție	-	-	-	-	**173.592.072**
Operare					
Transfer la VM- tarif C	137,90	35.336	4.872.732	353.358	48.727.318
Tratare deșeuri reziduale intrate in TMB - Tarif A	538,09	71.500	38.473.515	714.996	384.735.150
Tratare biodeșeuri colectate separat intrate in TMB - Tarif B	370,51	43.015	15.937.394	430.153	159.373.936
Total valoare operare			59.283.640		**592.836.403**
Total valoare estimată (fără TVA)	.....	.....	**59.283.640**		**773.493.596**

Element	Valoare (lei, fără TVA)
Proiectare	7.065.121
Execuție, total, din care	173.592.072
TOTAL P+E	**180.657.193**
TOTAL VALOARE OPERARE	**592.836.403**
Valoare medie anuala operare	59.283.640
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ (fără Diverse și neprevăzute)	**773.493.596**

Ținând cont că veniturile din valorificări vor reveni beneficiarului (respectiv ADI ECOSERV), valoarea estimată a contractului este de **773.493.596** lei, fără TVA, din care pentru proiectare și execuție **180.657.193** lei, fără TVA, fără a include valoarea Diverse și neprevăzute de 4.287.423 lei fără TVA. Valoarea estimată pentru cei 10 ani de operare este de **592.836.403** lei fără TVA, adică o medie de 59.283.640 lei/an, fără TVA.

4.7 Sistemul de penalități

Sistemul de penalități este stabilit pentru fiecare etapă în parte: proiectare, construcție și operare și va fi aplicat în conformitate cu condițiile contractuale și Anexa 4 – Indicatorii de performanță împreună cu penalitățile corespunzătoare.

Pentru activitatea de proiectare vor fi aplicate penalități pentru nefinalizarea proiectării în durata de maxim 6 luni, din motive ce țin exclusiv de proiectant. Penalitățile de întârziere se vor aplica pentru fiecare zi care se scurge între finalul perioadei de proiectare, așa cum a fost aceasta inclusă în oferta proiectantului și data efectivă de depunere a documentației pentru obținerea autorizației de construire, menționată în procesul verbal de predare primire semnat cu Beneficiarul, sau data certificată de numărul de înregistrare al documentației de obținere a autorizației de construire la Consiliul Județean Galați.

Valoarea penalității pe zi de întârziere va fi egală cu prețul activității de proiectare, așa cum este aceasta în contractul semnat, împărțită la durata proiectării (în zile). Suma maximă a penalităților

de întârziere nu va putea depăși 20% din valoarea activității de proiectare, așa cum este aceasta inclusă în prețul contractului semnat.

Pentru activitatea de execuție, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere pe perioada de execuție va fi egală cu Prețul Contractului (sau al Sectorului) la semnarea Contractului împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului exprimată în zile. Suma maximă a penalităților de întârziere va fi de 15% din Prețul activității de execuție a Contractului, la semnarea Contractului.

Dacă un Sector sau o parte din Lucrări au făcut obiectul Recepției la Terminarea Lucrărilor, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere va fi egală cu Prețul Contractului la semnarea Contractului din care se scade prețul Sectorului sau părții din Lucrări la semnarea Contractului, împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului exprimată în zile.

Pentru activitatea de operare, valoarea penalităților va fi cea stabilită în Anexa 4 – Indicatori de performanță și penalități, a se vedea tabelul de mai jos.

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
I.1	**Eficiență în operarea TMB – linia mecanică**	I.1.1 Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise la reciclare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale acceptate la intrarea în instalația TMB, linia mecanică (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual începând cu anul 2030	**Min. 7 %**	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P= (M_T-M_V)\ x\ (V + C_{RDF})$, unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi reciclată M_V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv reciclate V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile C_{RDF} = costul mediu anual de transport și valorificare a RDF
		I.1.2 Cantitatea de deșeuri trimisă la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată în TMB (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual începând cu anul 2030	**Min. 6%***	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P= (M_T-M_V)\ x\ C_{RDF}$, unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic M_V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic C_{RDF} = costul mediu anual de transport și valorificare a RDF
I.2	**Eficiență în operarea digestoarelor**	I.2.1 Cantitatea de digestat deshidratat și uscat trimisă la depozitare ca procent din cantitatea de deșeuri tratate prin digestie anaerobă (%)	**Max. 17%** (până în 2029) **Max. 14%** (2030-2034)	Pentru cantități depozitate mai mari de valoarea propusă, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul TMB din profit.

* Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. Începând din anul 2030, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediu unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând ur același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
		I.2.2 Cantitatea de compost obținut din biodeșeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeșeuri colectate separat acceptată în TMB (%)	**Min. 18%**	Pentru cantități mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei / tarifului de depozitare și a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depășește cantitatea corespunzătoare valorilor propuse
I.3	**Eficiență în operarea instalației TMB**	I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (**%**)	**Max. 27%** (până în 2029) **Max. 20%** (2030-2034)	Pentru cantități valorificate mai mari decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare
		I.3.2 Cantitatea de energie totală generată din procesarea biogazului obținut raportată la cantitatea de energie totală consumată (%)	**≥ 100%**	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit

Aspecte de mediu

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, prin documentația de atribuire se va solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 sau echivalent şi sistemul de management al mediului conform ISO 14001 sau echivalent, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite şi a protejării mediului.

Soluțiile propuse în proiectul tehnic vor lua în considerare toate aspectele legate de protecția mediului si a celor impuse prin Acordul de Mediu 08/19.12.2019 revizuit in 28.04.2021 capitolul III Masuri pentru prevenirea, reducerea si unde este posibil compensarea masurilor negative semnificative asupra mediului si III.2 Masuri in timpul exploatării si efectul implementării si a capitolului VII Planul de monitorizare a mediului, cu indicarea componentelor de mediu care urmează a fi monitorizate, a periodicității, a parametrilor si a amplasamentului ales pentru monitorizarea fiecărui factor. Acordul de Mediu este prezentat in Anexa 5.

Pe perioada edificării construcțiilor se vor avea în vedere cel puțin următoarele măsuri pentru a minimiza impactul asupra factorilor de mediu:

Evitarea și reducerea impactului asupra apei

- Întreținerea utilajelor și alimentarea cu combustibil se vor efectua numai în locurile special amenajate;
- Reviziile și reparațiile utilajelor sau instalațiilor se vor face periodic, conform graficelor și specificațiilor tehnice, la ateliere specializate;
- Optimizarea traseului utilajelor care transporta material excavat sau materiale de construcție;
- Împrejmuirea incintelor încă din faza incipientă de construcție;
- Monitorizarea calității factorilor de mediu pe durata construcției;
- Verificarea periodică și menținerea într-o stare tehnică corespunzătoare a tuturor utilajelor.

Evitarea și reducerea impactului asupra aerului și zgomotului

- Verificarea periodică pe toată perioada lucrărilor a vehiculelor de transport astfel încât emisiile să corespundă ITP;
- Dacă lucrările prognozate vor fi executate și pe durata iernii, parcurile de utilaje și mijloace de transport vor fi dotate cu roboți electrici de pornire, pentru a se evita evacuarea de gaze de eșapament pe timpul unor demarări lungi sau dificile;
- Utilajele și mijloacele de transport vor fi verificate periodic în ceea ce privește nivelul de monoxid de carbon și concentrațiile de emisii în gazele de eșapament precum și nivelul de zgomot admis și vor fi puse în funcțiune numai după remedierea eventualelor defecțiuni;
- Alimentarea cu carburanți a mijloacelor de transport se va face în stații de alimentare carburanți (care sunt dotate cu sisteme de recuperare a COV);
- Stropirea cu apă a platformelor de lucru și a drumurilor de acces în perioadele lipsite de precipitații sau în cele uscate și cu vânt;
- Spălarea roților autovehiculelor la ieșirea din șantier;
- Evitarea activităților de încărcare/descărcare a autovehiculelor cu materiale generatoare de praf în perioadele cu vânt cu viteze de peste 3 m/s;
- Limitarea ariilor perturbate din jurul platformelor;
- Reabilitarea terenurilor perturbate din jurul amplasamentelor, după finalizarea lucrărilor de construcție/închidere;

- Evitarea generării de zgomot diurn/ nocturn prin utilizarea nejustificată a utilajelor, echipamentelor sau mijloacelor de transport.

Evitarea și reducerea impactului asupra solului

- Realizarea unei organizări de șantier corespunzătoare din punct de vedere al facilităților;
- Prevederea de toalete ecologice pentru personalul din șantier și din punctele de lucru;
- În incinta organizării de șantier se va asigura scurgerea apelor meteorice, care spală o suprafață mare, pe care pot exista interceptări de substanțe de la eventualele pierderi, care în timp se pot infiltra în subteran, poluând solul și stratul freatic;
- Evitarea degradării zonelor învecinate amplasamentelor și a vegetației existente, din perimetrele adiacente, prin staționarea utilajelor, efectuării de reparații, depozitarea de materiale etc.;
- Colectarea, sortarea, valorificarea și eliminarea tuturor deșeurilor rezultate din activitatea de construcții;
- Evitarea pierderilor de carburanți la staționarea utilajelor de construcții din rezervoarele sau din conductele de legătură ale acestora; în acest sens toate utilajele de construcții și transport folosite vor fi mai întâi atent verificate;
- Managementul adecvat al substanțelor chimice utilizate, care va lua în considerare următoarele aspecte:
    - folosirea oricăror substanțe toxice în procesul de construcție se va face doar după obținerea aprobărilor necesare, funcție de caracteristicile acestora, inclusiv măsurile de depozitare;
    - depozitarea substanțelor inflamabile sau explozive se va face cu respectarea strictă a normelor legale specific;
    - manipularea vopselelor și combustibililor sau a altor substanțe de natură chimică, astfel încât să se evite scăpările și împrăștierea acestora pe sol;
    - eliminarea/valorificarea și depozitarea corespunzătoare a deșeurilor rezultate în perioada de construcție;
- Reconstrucția terenurilor ocupate sau afectate temporar;
- Întocmirea și respectarea unui plan de intervenție în caz de poluări accidentale, asigurarea în permanență a unui stoc de produse de intervenție (materiale absorbante, neutralizante), instruirea continua a personalului în acest sens.

Evitarea și reducerea impactului asupra biodiversității

- Împrejmuirea organizării de șantier pentru a preveni accesul animalelor;
- Menținerea unui nivel de zgomot în limitele legale;
- Interzicerea circulației autovehiculelor şi a utilajelor în afara drumurilor trasate prin proiectul de organizare a șantierului;
- Instruirea periodică a personalului.

Evitarea și reducerea impactului asupra peisajului

- Plantarea, încă de la începutul activității de construire, a unei perdele vegetale de protecție, alcătuita din specii rezistente la poluare;
- Recomandarea ca speciile utilizate sa fie de înălțimi diferite și să se planteze în trepte în vederea asigurării unei protecții cât mai eficiente;
- Clădirile vor fi prevăzute cu finisaje exterioare adecvate unei încadrări corespunzătoare în peisaj;
- Reconstrucția terenurilor ocupate sau afectate temporar.

În faza de execuție a proiectului va fi numit un Responsabil de mediu care va urmări respectarea planului de management si monitorizare de mediu (întocmit înainte de începerea lucrărilor) și a cerințelor din Acordul de mediu.

În faza de exploatare a instalației TMB și a stației de transfer de la Galați vor fi luate în considerare minim următoarele măsuri generale pentru a asigura minimizarea impactului negativ asupra factorilor de mediu:

- Colectarea și tratarea atât a apelor uzate menajere și tehnologice cât și a celor pluviale se va realiza cu respectarea încadrării efluenților evacuați în limitele maxime admise în Normativele NTPA 001/2002 privind stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și orășenești la evacuarea în receptorii naturali sau NTPA 002/2002 privind valori limita de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și urbane evacuate în receptori naturali;
- Activitățile se vor desfășura pe platforme sau suprafețe impermeabilizate, astfel eliminându-se posibilitatea poluării solului și subsolului și menținerea concentrațiilor pentru indicatorii de calitate stabiliți ca fiind relevanți sub valorile pragurilor de alertă şi de intervenție;
- Emisiile de poluanți atmosferici evacuați datorită funcționării instalațiilor se vor încadra în limitele prevăzute în Legea 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător şi STAS 12574-87 – Aer din zonele protejate (condiții de calitate).
- Zgomotul produs de activitătii de pe amplasament nu va depăși limitele admisibile ale nivelului de zgomot impuse prin SR 10009-2017, respectiv 65 dB;
- Se vor respecta prevederile Ordinului M.M.G.A. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri și Ordonanța nr 2/2021 privind depozitarea de deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Gestionarea deșeurile se va face în conformitate cu prevederile OUG nr 92/2021 privind regimul deșeurilor și HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările ulterioare;
- Transportul deșeurilor se va realiza conform prevederilor H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României;
- Monitorizarea obiectivelor se va realiza conform unui plan de monitorizare; Operatorul va organiza activitatea de control și monitorizare a performantelor instalațiilor de transfer, respectiv de tratare a deșeurilor în vederea asigurării cerințelor de raportare solicitate de Delegatar pe de o parte și a validării performanțelor minime cerute pe de altă parte. Operatorul este liber să organizeze această activitate utilizând resurse și personal propriu sau externalizând în totalitate sau anumite servicii.
- Funcționarea se va realiza numai în baza autorizației de mediu/ autorizației integrate de mediu conform prevederilor O.U.G. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificările și completările ulterioare.

Aspecte sociale și instituționale

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubrizare, populația județului Galați va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului şi implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea şi siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de transfer trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație şi legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare şi aceasta asigură suportabilitatea acesteia;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de tratare si de transfer a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor, așa cum rezultă din documentul " 20220330_GL_Raport privind calculul tarifelor_v.finala.pdf".

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

Principalele etape contractuale; principalele activități realizate în cadrul fiecărei etape

Principalele etape contractuale sunt:

- Etapa de proiectare tehnică, a cărei durată nu trebuie să depășească 6 luni. În această etapă se realizează toate studiile de teren necesare, documentațiile pentru obținerea avizelor solicitate în CU, detaliile de execuție, documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire.

- Etapa de execuție, a cărei durată nu trebuie să depășească 18 luni. În această etapă se execută, conform proiectului tehnic și DTAC aprobate în etapa anterioară, obiectivele de investiții Stație de transfer și TMB cu DA in conformitate cu graficul de execuție al ofertantului declarat câștigător, pentru fiecare sector în parte.

- Etapa de operare, care va începe după terminarea perioadei de testare și finalizarea recepției la terminarea lucrărilor. Pe întreaga perioadă de operare instalațiile realizate prin proiect pentru tratarea mecanică a deșeurilor colectate în amestec, digestia anaerobă a biodeșeurilor colectate separat cât și a biodeșeurilor din deșeurile colectate în amestec, compostarea digestatului, stația de transfer, și transferul deșeurilor tratate către depozitul conform de la Valea Mărului vor trebui să funcționeze în parametrii proiectați și la tariful pe tonă ofertat.

CONCLUZII

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea realizării contractului „Proiectare – execuție - operare instalație de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați" și a determinat modalitatea de derulare a acestuia, inclusiv durata contractului, astfel încât să se obțină "value of money" pentru Autoritatea Contractantă dar și să fie atractiv pentru potențialii ofertanți.

Astfel, în urma analizelor efectuate în prezentul studiu de fundamentare, **modalitatea de derulare a procesului este printr-un contract de achiziție de servicii, de tip proiectare-execuție-operare (PEO), având drept Autoritate Contractantă asocierea dintre Consiliul Județean Galați și ADI ECOSERV**, fiecare cu atribuții specifice în fiecare etapă a contractului, conform acordului de asociere dintre părți.

Recomandarea din concluziile acestui studiu este ca durata contractului să fie de **12 ani cu următoarele durate ale etapelor principale: 6 luni – proiectare, 18 luni – execuție și 10 ani operare**.

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare şi ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

Tabel 0-1 Valoarea estimată a contractului de delegare

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/ tonă)	Cantitate medie anuala (tone)	Valoare anuala, fără TVA (lei)	Cantitate 10 ani operare	Valoare 10 ani operare
Proiectare	-	-	-	-	**7.065.121**
Execuție	-	-	-	-	**173.592.072**
Operare					
Transfer la VM- tarif C	137,90	35.336	4.872.732	353.358	48.727.318
Tratare deșeuri reziduale intrate in TMB - Tarif A	538,09	71.500	38.473.515	714.996	384.735.150
Tratare biodeșeuri colectate separat intrate in TMB - Tarif B	370,51	43.015	15.937.394	430.153	159.373.936
Total valoare operare			59.283.640		**592.836.403**
Total valoare estimată (fără TVA)	.....	.....	**59.283.640**		**773.493.596**

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a fluxurilor actualizate

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de **773.493.596 lei**, fără TVA, pentru o perioadă **de 12 ani**, din care pentru proiectare **7.065.121** lei și pentru execuție **173.592.072 lei** fără TVA, iar pentru **10 ani de operare 592.836.403 lei**, fără TVA, însemnând o valoare medie anuală de **59.283.640 lei**, fără TVA. Valoarea estimată pentru anul 1 de operare (2025) este de 59.344.874 lei, fără TVA. Valoarea estimată pentru execuție nu include Diverse și neprevăzute, de 4.287.423 lei, fără TVA.

Anexe

- Anexa 1 - Acordul de Mediu 08/19.12.2019 revizuit in 28.04.2021

- Anexa 2

ACORD DE ASOCIERE
pentru atribuirea și implementarea
CONTRACTULUI DE PROIECTARE-EXECUȚIE-OPERARE AFERENT INVESTIȚIEI
„STAȚIE DE TRATARE MECANO BIOLOGICĂ CU RECUPERARE DE ENERGIE ȘI STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI"

CAPITOLUL I - PARTILE ACORDULUI

Art. 1 Prezentul acord se încheie între :

UAT Județul Galați prin CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI, cu sediul în Galați, str. Eroilor nr. 13, telefon 0236 302 520, fax 0236 460 703, certificat de înregistrare fiscală 3127476, , reprezentată legal de domnul Costel FOTEA având funcția de Președinte, în calitate de asociat - **LIDER DE ASOCIERE**
si

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, cu sediul în Galați, str. Tecuci, Nr.5,
telefon 0336 401985, fax 0336 401984, certificat de înregistrare fiscală 35196121, reprezentată de Costel FOTEA având funcția de Președinte, în calitate de **ASOCIAT**

CAPITOLUL II - OBIECTUL ACORDULUI

Art. 2.1 Părțile convin asocierea celor două organizații:

- **UAT Județul Galați prin CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI**
- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați**

având ca scop:

a) participarea în calitate de Autorități Contractante la organizarea procedurii de achiziție publică pentru atribuirea contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați";
b) participarea în calitate de Autorități Contractante la derularea procedurii de achiziție publică și atribuirea contractului PEO pentru investiția „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați";
c) Implementarea și monitorizarea execuției contractului PEO pentru investiția „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați".

Art. 2.2 Asocierea va încheia Contractul cu Ofertantul declarat câștigător, în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale conform prevederilor Documentației de Atribuire, în baza ofertei depuse de acesta, ca urmare a transmiterii de către liderul de asociere a comunicării rezultatului procedurii, astfel:

- beneficiar pentru activitățile de proiectare și execuție a investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" este

UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați, activități pentru care UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați este Autoritate Contractantă;

- beneficiar pentru activitatea de operare a investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" este Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, activități pentru care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați este Autoritate Contractantă.

Art. 2.3. Asocierea nu are personalitate juridică și nu va putea fi tratată ca o entitate de sine stătătoare, neavând calitate de subiect de drept distinct *(Art. 1951 Cod Civil).*

Art. 2.4. Activitatea desfășurată în cadrul Asocierii se realizează pe baza principiului independenței administrative și juridice a fiecărei Părți și pe cel al sprijinului reciproc privind obligațiile contractuale asumate în vederea realizării scopului Asocierii.

CAPITOLUL III - TERMENUL DE VALABILITATE AL ACORDULUI

Art. 3. Prezentul acord ramâne în vigoare până la expirarea duratei de valabilitate a contractului semnat cu Ofertantul declarat câștigător, respectiv până la achitarea tuturor debitelor legate de contractul PEO, izvorâte din obligațiile Autorităților Contractante sau ale ofertantului câștigător.

CAPITOLUL IV - OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

Art. 4.1.

a) UAT Județul Galați prin Consiliul Județean Galați deține toate drepturile și obligațiile, inclusiv riscurile de implementare și realizare a prevederilor contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați", pentru perioada de timp aferentă activităților de proiectare și execuție a lucrărilor, respectiv de la semnarea contractului PEO și până la recepția la terminarea lucrărilor.

b) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați deține toate drepturile și obligațiile, inclusiv riscurile de implementare și realizare a prevederilor contractului de Proiectare – Execuție-Operare (PEO) aferentă investiției „Stație de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", componentă a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați", pentru perioada de timp aferentă activităților de operare, respectiv de la data începerii perioadei de mobilizare a operării și până la expirarea duratei de valabilitate a contractului semnat cu Ofertantul declarat câștigător, respectiv până la achitarea tuturor debitelor legate de contractul PEO, izvorâte din obligațiile Autorităților Contractante sau ale ofertantului câștigător.

Art.4.2.

a) După operaționalizarea Stației de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați are obligația să deducă din suma solicitată de operator pentru activitatea de operare, contravaloarea redevenței cuvenite Consiliului Județean Galați în calitate de proprietar al infrastructurii.

b) Consiliul Județean Galați are obligația să factureze valoarea redevenței către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați iar Asociația de Dezvoltare intercomunitară ECOSERV Galați are obligația să o plătească din sumele deduse de la operator.

Art. 4.3. Părțile convin ca Liderul de asociere este Consiliul Județean Galați.

Contractul PEO atribuit va fi semnat cu ofertantul declarat câștigător de către Consiliul Județean Galați în calitate de Autoritate Contractantă pentru activitățile de proiectare și execuție și de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați în calitate de Autoritate Contractantă pentru activitatea de operare a Stației de Tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați.

Art. 4.4. Se împuterniceşte Consiliul Județean Galați, având calitatea de Lider al asocierii, pentru derularea procedurii, inclusiv a corespondenței cu autoritatea de reglementare și cu ofertanții, cu sprijinul Asociației de Dezvoltare intercomunitară ECOSERV Galați.

CAPITOLUL V - INCETAREA ACORDULUI DE ASOCIERE

Art. 5. Incetarea Acordului de Asociere poate avea loc în următoarele cazuri:
a) neîncheierea, din orice motiv, a Contractului PEO între Asociere si Ofertantul declarat câștigător;
b) la încetarea valabilității la termen, a contractului și a efectelor acestuia;
c) la încetarea de plin drept a Contractului încheiat între Asociere și Ofertantul declarat câștigător, în conformitate cu prevederile Contractului, pentru alte motive decât cele invocate la lit. b).

CAPITOLUL VI - ALTE CLAUZE

Art. 6.1. Asociaţii convin să se susțină ori de câte ori va fi nevoie pe tot parcursul realizării contractului, acordându-și sprijin de natură tehnică, managerială sau/și logistică ori de câte ori situația o cere.

Art. 6.2. Prezentul acord se completează în ceea ce priveşte termenele şi condiţiile de derulare a contractului atribuit, cu prevederile contractului PEO ce se va încheia între membrii Asocierii și Ofertantul declarat câștigător.

Clauzele prezentului acord se pot modifica și completa prin act adițional semnat de părți.

Art. 6.3. (1) Prezentul Acord de Asociere împreuna cu toate aspectele și toate efectele ce decurg din, sau în legătură cu acestea,vor fi guvernate de legea română.

(2) Litigiile izvorâte din sau în legatură cu Acordul de Asociere, între membrii Asocierii, sunt supuse instanțelor de judecată competentă.

(3) Soluționarea litigiilor izvorâte din sau în legatură cu Acordul de Asociere, între membrii Asocierii și ofertantul câștigător, se va realiza de către instanța judecătorească, conform legislației naționale în vigoare.

Art. 6.4. Prezentul Acord de Asociere va fi redactat în limba romană.
Prezentul Acord de Asociere s-a încheiat astăzi ..... în 2 exemplare.

CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI
(reprezentant legal)
Nume si prenume .....
(semnatura si stampila)

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați
(reprezentant legal)
Nume si prenume .....
(semnatura si stampila)

- Acordul de principiu transmis de către Geocycle România SRL (parte din grupul Holcim România SRL) în ceea ce privește disponibilitatea pentru preluarea întregii cantități de RDF rezultată de la instalațiile de deșeuri din proiectul SMID Galați

geocycle

Geocycle (Romania) SRL
Calea Floreasca nr. 169A, Etaj 7, Sectorul 1, 014459,
București, România

Phone +40 21 203 91 11
Fax +40 21 231 77 14
www.geocycle.com
Contact.Romania@geocycle.com

Catre
Consiliul Judetean Galati **18.01.2022**
str. Eroilor nr. 2, Jud. Galati, ... Galati
Tel 0236 30 25 20
e-mail conducere@cjgalati.ro

In atenția Domnului Costel Fotea, Președintele Consiliului Judetean Galati

Stimate Domnule Costel Fotea,

Geocycle (Romania) SRL ofera servicii de pre-tratare a deseurilor, in vederea co-procesarii in conditii sigure de mediu (recuperare simultana a elementelor minerale si energiei termice), in fabricile de ciment Holcim (Romania) SA din Campulung Muscel (AG) si Tetchea/Alesd (BH).

Referitor la solicitarea dvs nr 14416 din 04.01.2022, va comunicam urmatoarele:

Geocycle (Romania) SRL poate prelua deseuri RDF nepericuloase si tratate, de la Statia de Tratare Mecano-Biologica care va fi construita in Galati, in cantitatile estimate de dvs.:

- 13.600 tone/an in 2025;
- 14.200 tone/an in perioada 2026 – 2035;
- 12.000 tone/an in 2040.

Daca deseurile RDF nepericuloase si tratate indeplinesc urmatoarele conditii:

- Umiditate < 20 %;
- Putere calorifica > 15 GJ/t;
- Clor < 0.8 %;
- Dimensiune RDF < 60 mm;
- Baloate in folie de plastic.

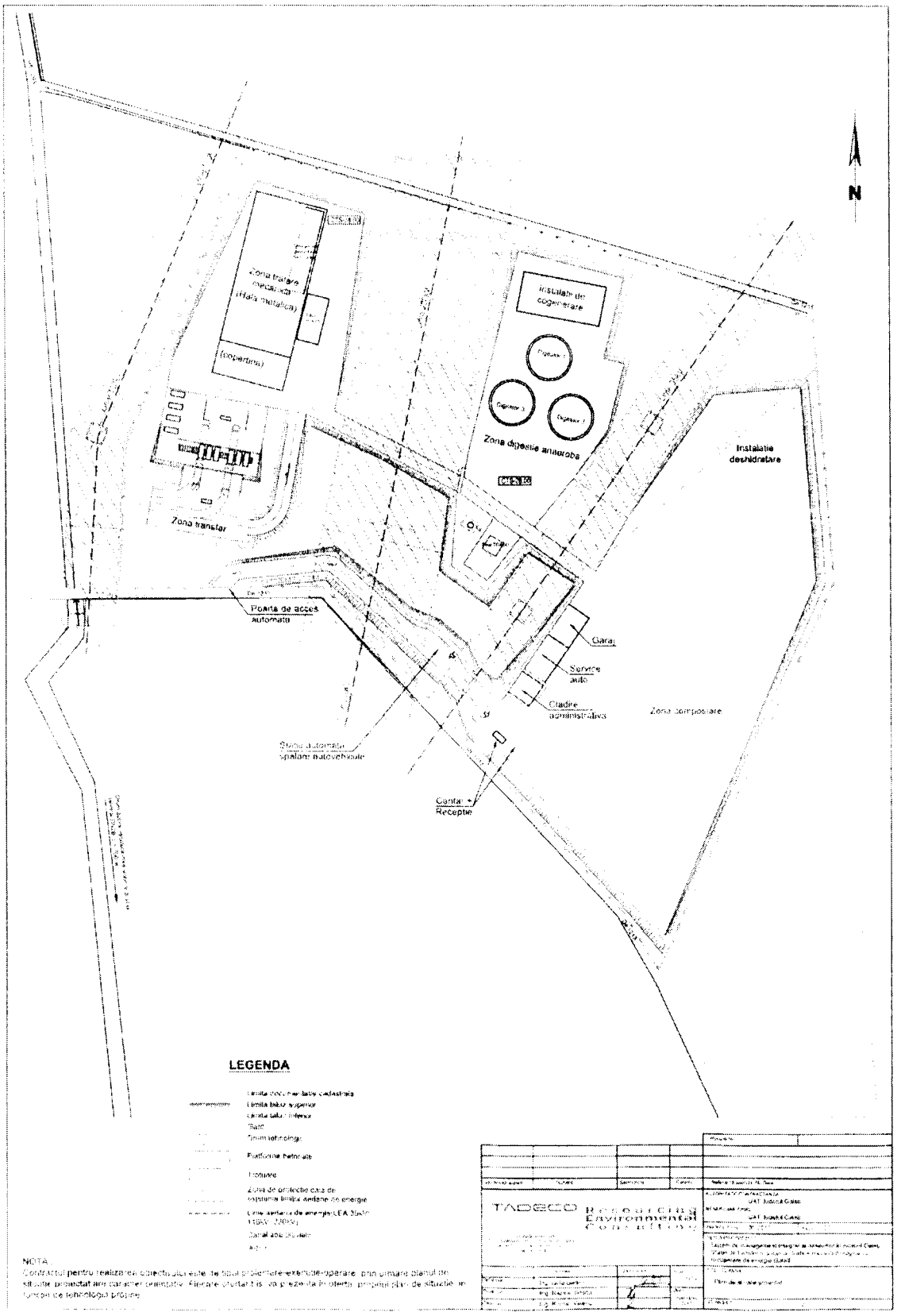
Conditii financiare: 15Euro/t livrat la fabrica de ciment Campulung Muscel (AG) si/sau Tetchea/Alesd (BH). Transportul se poate organiza contra cost.

Preluarea deseului se poate face constant pe toata perioada anului, mai putin in perioada de mentenanta (aproximativ 30 zile) si in situatiile in care apar opriri datorita unor probleme tehnice nepervazute.

In cazul in care raspunsul nostru prezinta interes pentru dvs, va propunem sa organizam o intalnire pentru discutii detaliate (tehnice si comerciale).

Cu deosebita stima,
Director General Geocycle (Romania) SRL
Edmund Piess

- Planul de situație al instalației de tratare mecano-biologică și al stației de transfer Galați.



ANEXA NR. 2

Studiu de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de operare a Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați

1. Obiectul Studiului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică delegarea gestiunii se poate face doar pe baza unor analize tehnico-economice şi de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate. Obiectul prezentului Studiu de Oportunitate îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului de operare pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile colectate separat de la populație și din activități comerciale, din industrie şi instituții din județul Galați, neutralizarea, valorificarea materială și energetică a acestora și operarea stației de transfer aflate pe amplasament. Activitățile enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților (republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv. art. 2, alin. 3. Punctele c), d), e), i). În prezentul studiu, prin serviciu de salubrizare se înțeleg exclusiv componentele descrise la punctul anterior.

2. Scopul studiului de oportunitate

Studiul are drept scop:

- fundamentarea opțiunii de delegare a gestiunii serviciilor publice pentru activitățile prezentate mai sus
- prezentarea fezabilității opțiunii de delegare a gestiunii și a aspectelor de tarifare a serviciului
- motivarea economica, sociala și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului
- identificarea și repartiția intre parți a riscurilor si/sau eliminarea acestora.

Studiul de Oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a serviciilor de operare a Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și a stației de transfer Galați pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale și a deșeurilor biodegradabile colectate separat de la populație și din activități comerciale, din industrie şi instituții din județul Galați, neutralizarea, valorificarea materială și energetică a acestora și operarea stației de transfer aflate pe amplasament se bazează pe datele cuprinse în documentele tehnico-economice şi instituționale care au stat la baza aprobării proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați"*, coroborate cu:

- Informațiile relevante cuprinse în Planul Național de Gestiune a Deșeurilor, aprobat prin H.G. nr.942/2017;
- Modificările legislației specifice privind desfășurarea serviciilor comunitare de utilități publice, în special cele din: o Legea nr. 51/2006 (republicată) a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare aduse de: Legea nr. 313/2015, Legea nr. 225/2016, Legea nr. 174/2017, Legea nr. 131/2018, O.U.G. nr 114/2018, O.U.G. nr. 53/2019, O.U.G. nr. 172/2020 și Legea nr. 121/2021;
- Legea nr. 101/2006 (republicată) a serviciului de salubrizare a localităților, cu modificările

și completările ulterioare aduse de O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea şi completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017 și de O.U.G. nr. 172/2020.

• Modificările legislative majore în legislația privind gestiunea deșeurilor. Este vorba despre următoarele acte normative modificate: Ordonanța de urgenta nr.92/2021; Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi deșeurilor de ambalaje; O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

3. Prezentarea SMID Galați și a județului Galați

Axa Prioritară 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, prin prioritatea de investiții 6i - *Investiții în sectorul deșeurilor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii și pentru a răspunde unor nevoi de investiții identificate de statele membre care depășesc aceste cerințe și* Obiectivul Specific (OS) 3.1 *Reducerea numărului depozitelor neconforme şi creşterea gradului de pregătire pentru reciclare a deşeurilor în România* **vizează promovarea investițiilor în sectorul de deșeuri în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european şi a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu.**

În ceea ce priveşte județul Galați, la proiectarea sistemului integrat de management al deşeurilor au fost luate în considerare prevederile legale specifice, precum și documentele de planificare existente la nivel naţional și judeţean. Noul sistem integrat va furniza servicii optimizate și va contribui la îmbunătăţirea calităţii mediului și a sănătăţii populaţiei. În plus, costurile aferente funcţionării întregului sistem integrat de management al deşeurilor trebuie să fie suportabile pentru populaţia judeţului atât din mediul urban cât și din cel rural.

Măsurile care fac obiectul sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Galați sunt grupate în 2 categorii în funcție de sursa de finanţare și anume:

Grupa 1 (Proiectul) — Investiții finanțate prin POIM: investiţii necesare a se realiza pe termen scurt pentru a asigura îndeplinirea prevederilor legale,

Grupa 2 — Investiții finanțate de autorități publice locale/operatori de salubrizare, necesare a se realiza pe termen scurt pentru a asigura îndeplinirea prevederilor legale.

Grupa 1 cuprinde investiţii propuse a se finanţate prin POIM, respectiv

- Achiziționarea de echipamente de colectare pentru deşeurile menajere colectate în amestec pentru tot județul mai puțin municipiile Tecuci și Galați;
- Achiziționarea de echipamente pentru colectarea separată și transportul deșeurilor reciclabile menajere pentru tot județul mai puțin municipiul Tecuci;
- Realizarea a 3 stații de transfer la Tecuci, Tg. Bujor și Galați;
- Realizarea a 2 centre pentru stocarea temporară a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase în incinta stațiilor de transfer de la Tecuci și Tg. Bujor;
- Realizarea unei stații de compostare la Tecuci. Echipamentele prevăzute a se achiziționate pentru ST Tecuci vor fi utilizate și pentru stația de compostare existentă la Tg. Bujor astfel încât aceasta să devină funcțională;
- Realizarea unei noi stații de sortare la Valea Mărului;
- Realizarea unei instalațiii TMB cu digestie anaerobă, la Galați, care va asigura începând cu anul 2025 și tratarea biodeșeurilor colectate separat;

- Realizarea unui noi depozit de deşeuri nepericuloase la Valea Mărului;
- Închiderea depozitului neconform de la Rateș-Tecuci,
- Drumuri de acces și utilități aferente amplasamentelor Valea Mărului, Galați, Tecuci și Tg. Bujor.

Grupa 2 cuprinde investiţii, necesare a fi realizare pe termen scurt, care nu sunt finanţate prin POIM și care vor fi puse la dispoziție de către autoritățile publice locale fie din fonduri publice fie prin fonduri private (operatori de salubrizare), respectiv:

- Echipamente de transport pentru deșeurile menajere colectate în amestec din mediul rural și orașele Tg. Bujor și Berești,
- Echipamente de colectare și transport pentru deșeurilor și milare și din piețe colectate în amestec din mediul rural și orașele Tg. Bujor și Berești,
- Echipamente de colectare şi transport pentru deșeurile reciclabile menajere în Municipiul Tecuci,
- Echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și milare și din piețe la nivelul întregului județ,
- Echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a biodeșeurilor menajere, și milare și din piețe;
- Recipiente pentru colectarea și stocarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase;
- Vehicule specializate pentru transportul deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase;
- Realizarea instalației de tratare (compostare) a digestatului rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat astfel încât să îndeplinească condițiile de calitate pentru utilizarea în agricultură.

În continuare sunt prezentate **investiţiile POIM (grupa 1)**. Pentru ușurința în parcurgerea documentului, acestea sunt împărțite în mai multe componente, și anume:

- **Componenta 1** Colectarea și transportul/transferul deșeurilor municipale;
- **Componenta 2** Tratarea deșeurilor municipale (stații de compostare, stații de sortare și instalație de tratare mecano-biologică);
- **Componenta 3** Depozitarea deșeurilor municipale (depozit nou și închiderea depozitelor neconforme);
- **Componenta 4** Drumuri de acces și utilități;
- **Componenta 5** Asistență tehnică, Publicitate, supervizare și alte cheltuieli.

Componenta 1. Colectarea și transportul/transferul deșeurilor municipale

Prin proiect este prevăzută atingerea unei rate de colectare de 100% , extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile la nivelul întregului județ și implementarea sistemului de colectarea separată a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe în zona urbană (din anul 2025).

Sistemul de colectare a deșeurilor menajere colectare în amestec va fi:

- în mediul urban:
  - în zona blocurilor: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală în containere de 1,1 m^3 sau pubele de 360 l,

- în zona caselor: colectare din poartă din poartă cu pubele de 120 l,

- În mediul rural, colectare din poartă în poartă în pubele de 80 l. În zonele în care nu există drum accesibil, colectarea deșeurilor în amestec se va realiza prin aport voluntar în puncte de precolectare stradale.

Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere este:

- În mediul urban:

  - *Zona blocurilor*: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală. Fiecare punct de colectare va fi echipat cu câte trei recipiente de tip igloo pentru Municipiul Galați și containere de 1.100 l pentru restul localităților pentru: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă

  - *Zona caselor*:

    - colectare din poartă în poartă: în pubele de 120l pentru deșeurile de plastic și metal și în saci de 60 l pentru deșeurile de hârtie,

    - puncte de colectarea stradală pentru deșeurile de sticlă. Punctele de colectare vor fi dotate cu câte un recipient pentru deșeurile de sticlă, de tip igloo pentru Municipiul Galați și containere de 1.100 l pentru restul localităților urbane

- În mediu rural

  - În zonele cu acces facil:

    - colectare din poartă în poartă în pubele de 80 l pentru deșeurile de hârtie/plastic/metal/plastic și

    - puncte de colectarea stradală pentru deșeurile de sticlă, dotate cu containere de 1.100 l .

  - În zonele cu acces dificil – colectare prin aport voluntar cu puncte de colectare stradale dotate cu câte 3 containere de 1.100 l – unul pentru hârtie/carton, unul pentru plastic/metal și unul pentru sticlă.

Colectarea biodeșeurilor menajere se va implementa exclusiv în mediul urban:

- În zona blocurilor din Municipiul Galați: colectare prin aport voluntar în puncte de colectare stradală (comune cu cele pentru colectarea deșeurilor menajere în amestec) în containere de 1.100 l.

- În zona caselor din Municipiile Galați și Tecuci și orașele Tg. Bujor și Berești: colectare din poartă în poartă în pubele de 80l.

Prin proiect nu sunt prevăzute investiții (cu finanțare POIM) pentru colectarea și transportul deșeurilor voluminoase, menajere periculoase și a deșeurilor și milare și din piețe. Acestea vor fi asigurate de către operatorii de salubrizare.

Staţii de transfer

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea 3 staţii de transfer, a căror caracteristici principale sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 1-1: Caracteristici staţii de transfer

Denumire	Capacitate proiectată	Tipuri de deşeuri transferate	Instalaţia unde sunt transferate deşeurile	Tip staţie transfer
Galaţi (zona 1)	23.000 t/an (cantitatea medie anuală deşeuri transferate pe perioadă de planificare) În primii 12 ani staţia va funcţiona în 1,5 schimburi, ulterior va funcţiona într-un schimb.	Reciclabile Reziduuri TMB	SS /depozit Valea Mărului	Cu compactare
Tecuci (zona 2)	22.500 t/an (cantitatea medie de deşeuri transferată pe perioadă de planificare) În primii 10 ani de funcţionare staţia va funcţiona 10 ore, ulterior va funcţiona într-un schimb	Deşeuri în amestec şi biodeşeuri / Reciclabile	TMB Galaţi/ SS Valea Mărului	Cu compactare
Tg. Bujor (zona 3)	10.000 t/an (cantitatea medie de deşeuri transferată pe o perioadă de planificare) Staţie va funcţiona într-un singur schimb.	Deşeuri în amestec şi biodeşeuri / Reciclabile	TMB Galaţi / SS Valea Mărului	Fără compactare

Astfel, în funcţie de tipul deşeurilor transferate, au rezultat două zonări diferite, respectiv:

- o zonare pentru a asigura transportul deşeurilor reciclabile de la generator la staţia de sortare Valea Mărului prin intermediul staţiilor de transfer de le Tecuci, Tg. Bujor şi Galaţi;
- o zonare pentru a asigura transportul deşeurilor colectate în amestec (şi după anul 2025 a biodeşeurilor) de la generator la instalaţia de tratare mecano-biologică de la Galaţi.

În figurile următoare sunt evidenţiate cele două zonări inclusiv instalaţiile de deşeuri noi şi existente la nivelul judeţului.

Figura 1-1: Zonarea în cazul deșeurilor reciclabile colectate separat

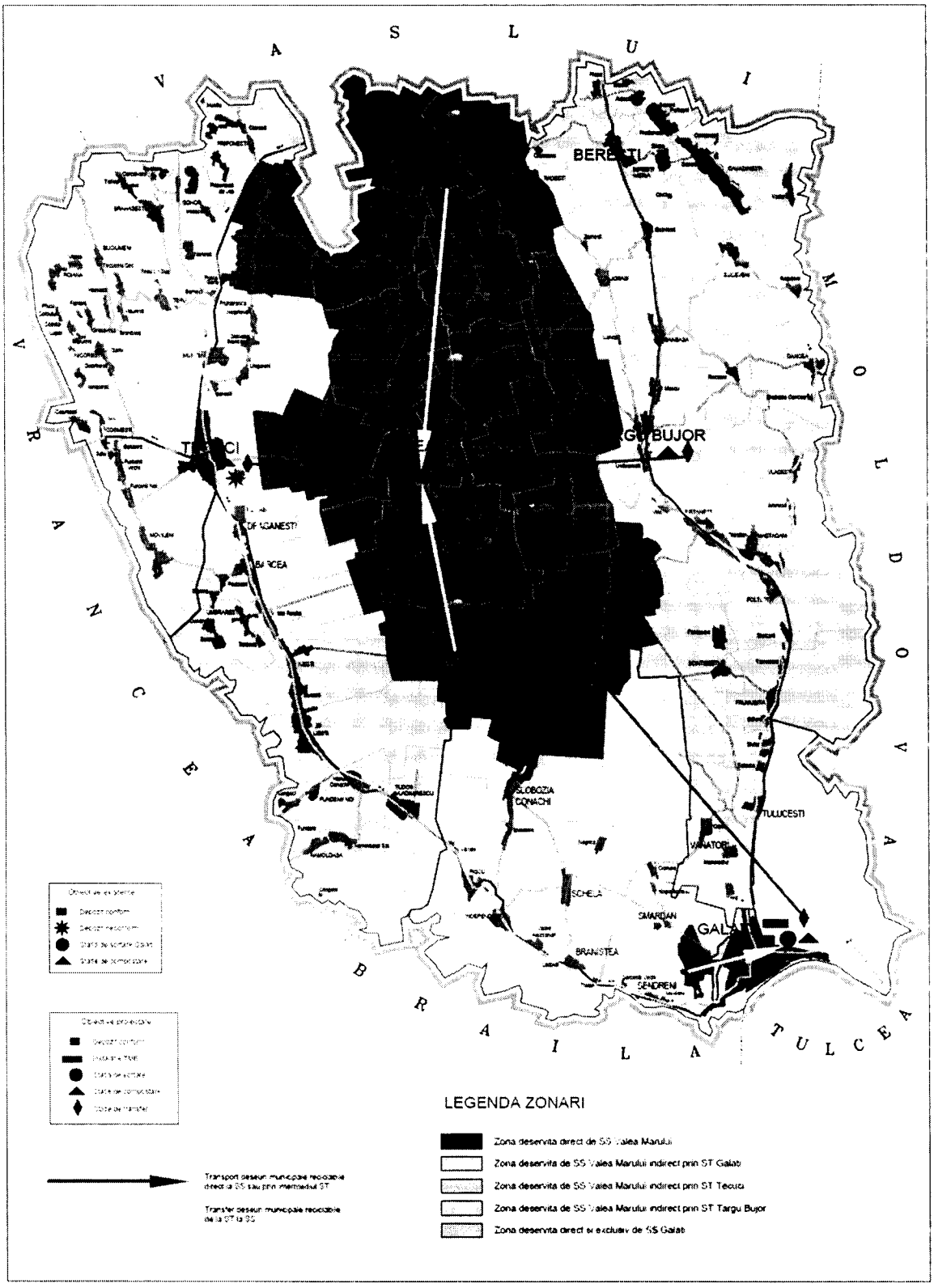
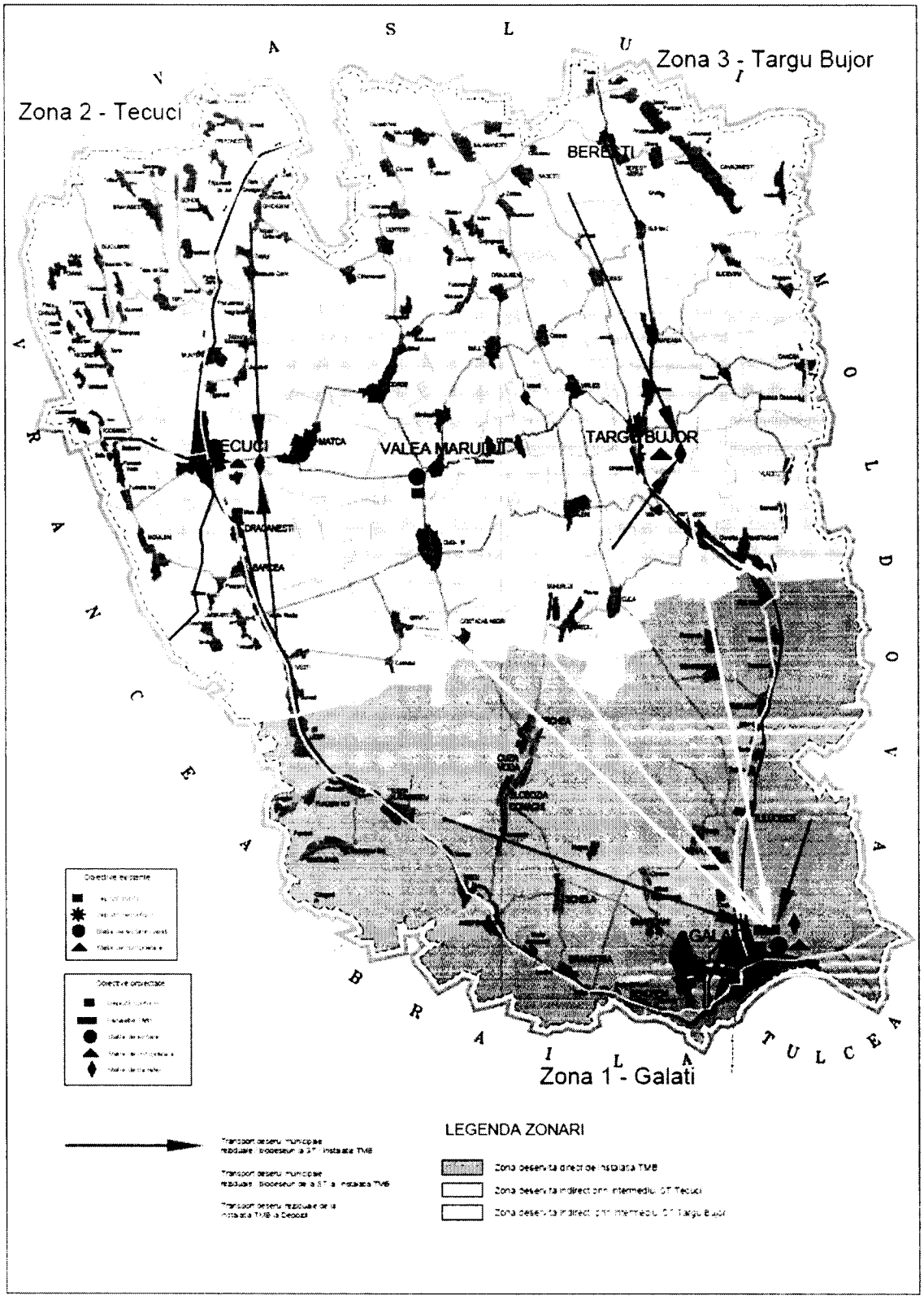


Figura 1-2: Zonarea în cazul deșeurilor colectate în amestec și a biodeșeurilor colectate separat



Deșeurile în amestec și biodeșeurile colectate separat din:

- zona 2 vor fi transferate la instalația TMB prin intermediul ST Tecuci;
- din zona 3 vor fi transferate la instalația TMB prin intermediul ST Tg. Bujor;
- din zona 1 vor fi transportate direct la instalația TMB.

Reziduurile rezultate de la instalația TMB vor fi transferate la depozitul Valea Mărului prin intermediul stației de transfer Galați.

Centre de stocare temporară

În Municipiul Galați există 2 centre de stocare temporară. Prin proiectul POIM este prevăzută operarea a două noi centre pentru stocarea temporară a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase. Acestea sunt proiectate în incinta stațiilor de transfer de la Tg. Bujor și Tecuci și vor deveni operaționale în anul 2022.

Componenta 2. Tratarea deșeurilor

Stații de sortare

În prezent în județul Galați există o stație de sortare la Galați, finanțată prin programul ISPA și care deservește exclusiv Municipiul Galați și o stație de sortare la Tecuci realizată prin programul PHARE CES și care deservește exclusiv Municipiul Tecuci.

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea unei noi stații de sortare la Valea Mărului, construită pe același amplasament cu noul depozit conform. Capacitatea stației este de 6.000 t/an și se estimează că va deveni operațională în anul 2022.

În stație vor fi sortate deșeurile reciclabile colectate separat din întreg județul mai puțin municipiile Galați și Tecuci. Pentru a prelua întreaga cantitatea de deșeuri reciclabile stația va funcționa pe întreaga perioadă de funcționare în 1,5 schimburi.

Stații de compostare

În prezent, în județul Galați există două stații de compostare, respectiv:

- Stația de compostare de la Galați, realizată prin măsura ISPA. Stația deservește exclusiv Municipiul Galați și este proiectată pentru a trata deșeurile vezi din parcuri și grădini;
- Stația de compostare de la Tg. Bujor, realizată prin programul Phare CES, în prezent nu este funcțională.

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea unei noi stații de compostare la Tecuci pentru tratarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini, care să deservească Municipiul Tecuci. Capacitatea stației este de 700 t/an și data la care se estimează a deveni operațională este anul 2022.

Echipamentele achiziționate pentru stația de compostare Tecuci vor deservi și stația de compostare existentă de la Tg. Bujor, astfel încât aceasta să devină operațională.

Instalația de tratare mecano – biologică

În județul Galați nu există instalații pentru pre-tratarea deșeurilor înaintea depozitării. Prin proiectul POIM este prevăzută construirea unei instalații de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă la Galați care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat (începând cu anul 2025).

Capacitatea instalației MBT:

- Linia mecanică: 60.000 t/an - în perioada 2023 – 2024 va opera în 2 schimburi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb (ca urmare a reducerii cantității de deșeuri colectate în amestec și tratate în instalație);
- Linia biologică: 85.000 t/an (1 schimb), din care 37.000 t/an biodeșeuri colectate separat (capacitatea medie de biodeșeuri care trebuie tratată pe întreaga perioadă de planificare);
- Stații de transfer la Galați (capacitate 23.000 t/an).

Tratarea mecanică

Treapta mecanică a instalaţiei se va opera în 2 schimburi/zi în primii ani de operare, ulterior se va trece progresiv spre funcţionarea într-un schimb. Începând cu anul 2025 cantitatea de deşeuri colectată în amestec şi tratată în instalaţie scade semnificativ ca urmare a creşterii ratei de capturare a deşeurilor reciclabile şi a implementării sistemului de colectare separată a biodeşeurilor. Prin urmare, viitorul operator va avea posibilitatea reducerii numărului de schimburi în aşa fel încât să asigure funcţionarea instalaţiei la parametrii optimi.

Tratarea biologică (digestie anaerobă)

Pentru judeţul Galaţi se recomandă o instalaţie de digestie anaerobă semi-uscată, ceea ce înseamnă un conţinut de solide de aprox. 15% în fracţia tratată. Spre deosebire de treapta mecanică, capacitatea digestorului este dimensionată considerând 1 schimb/zi dat fiind că în instalaţie vor fi tratate atât biodeşeuri colectate separat cât şi fracţia organică rezultată de la tratarea deşeurilor în amestec, dar şi prin prisma faptului că procesul de fermentaţie este unul continuu.

Staţia de transfer este proiectată să servească la eficientizarea transportului :

- deşeurilor reziduale de la instalaţia TMB Galaţi la depozitul conform de la Valea Mărului;
- deşeurilor reciclabile colectate separat din zona 1 (inclusiv reciclabilele colectate separat din municipiul Galați dacă se depășește capacitatea de procesare a Stației Sortare a Municipiului Galați) la staţia de sortare Valea Mărului;
- reziduurilor de sortare (refuzuri şi deşeuri combustibile pentru obţinere RDF) provenite de la staţia de sortare Valea Mărului la TMB Galaţi.

Componenta 3. Depozitare

În județul Galați există un depozit conform la Tirighina care deservește exclusiv Municipiul Galați.

Prin proiectul POIM este prevăzută construire unui nou depozit conform la Valea Mărului cu o capacitate de 1.000.000 m^3 și o suprafață ocupată de 8,5 ha . Depozitul se estimează ca va deveni operațional în anul 2022.

Zona deservită – depozitul va deservi întreg județul Galați mai puțin Municipiul Galați până la epuizarea celulei 1 Tirighina sau până la operaționalizarea Stației de tratare mecano-biologică și întreg județul Galați odată cu operaționalizarea Stației de tratare mecano – biologică.

De asemenea, una din investițiile POIM o reprezintă închiderea depozitului neconform Rateș – Tecuci.

Componenta 4. Drumuri de acces și utilități

Prin proiectul POIM este prevăzută realizarea inclusiv a drumurilor de acces către amplasamentele de la Galați (unde este propusă realizarea stației de transfer și a instalației TMB), Valea Mărului (unde este propusă realizarea stației de sortare și a depozitului de deșeuri), Tg. Bujor (unde este propusă realizarea stației de transfer) și Tecuci (unde este propusă realizarea stației de transfer și compostare precum și închiderea depozitului neconform) și racordarea la utilitățile publice respectiv rețeaua de alimentare cu energie electrică, precum și la rețelele de alimentare cu apă și rețeaua de canalizare, acolo unde aceste rețele sunt disponibile în zona adiacentă amplasamentelor.

Componenta 5. Asistență tehnică Publicitate, supervizare și alte servicii

Proiectul mai prevede servicii suport pentru UIP respectiv AT pentru managementul proiectului (ce include și cheltuielile de informare și publicitate) și supervizarea lucrărilor și Servicii pentru auditul anual al proiectului.

De asemenea în vederea implementării în bune condiții a proiectului, este prevăzut a se atribui alte două contracte de servicii și anume : *Studii pentru determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe* și *Studiu privind posibilitatea colectării separate a biodeșeurilor din deșeurile și similare.*

4. Situația existentă

Situația populației din județul Galați

Aria de delegare cuprinde **întreaga suprafață a Județului Galați**, respectiv cele **65 de unități administrativ teritoriale**, dintre care: **2 municipii** (*Galați și Tecuci*), **2 orașe** (*Berești și Târgu Bujor*) și **61 de comune** (*Bălăbănești, Bălășești, Băleni, Băneasa, Barcea, Berești-Meria, Brăhășești, Braniștea, Buciumeni, Cavadinești, Certești, Corni, Corod, Cosmești, Costache Negri, Cuca, Cudalbi, Cuza Vodă, Drăgănești, Drăgușeni, Fârțănești, Foltești, Frumușița, Fundeni, Ghidigeni, Gohor, Grivița, Independența, Ivești, Jorăști, Liești, Măstăcani, Matca, Movileni, Munteni, Nămoloasa, Negrilești, Nicorești, Oancea, Pechea, Piscu, Poiana, Priponești, Rădești, Rediu, Scânteiești, Schela, Șendreni, Slobozia, Conachi, Smârdan, Smulți, Suceveni, Suhurlui, Țepu, Tudor Vladimirescu, Tulucești, Umbrărești, Valea Mărului, Vânători, Vârlezi, Vlădești*).

Având în vedere importanța populației ca parametru în calculul taxei de salubrizare și, ulterior, pentru plata operatorilor de salubrizare, în continuare sunt prezentate numărul de locuitori și numărul gospodăriilor individuale, conform Studiului de Fezabilitate pentru proiectul SMID, prevederilor PJGD Galați și prelucrărilor Autorului.

Astfel, la nivelul anului 2020, județul Galați deținea o populație totală de 492.844 persoane (conform prognozei populației din Studiul de Fezabilitate și PJGD Galați), dintre care 269.801 persoane în mediul urban și 223.043 persoane în mediul rural.

Analiza populației rezidente din județul Galați, la nivelul fiecărui UAT este redată în continuare, defalcat pe mediul urban, respectiv pe mediul rural.

❖ *analiza populației rezidente și a numărului de locuințe din mediul urban*

Tabelul nr. 1 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul urban, județul Galați, anul 2020

Nr.crt.	UAT	Populație rezidentă	Nr. total de locuințe[10]	Pers./ locuință
1.	Municipiul Galați	229.278	113.477	2,02
Nr.crt.	**UAT**	**Populație rezidentă**	**Nr. total de locuințe**	**Pers./ locuință**
2.	Municipiul Tecuci	32.053	16.003	2,00
3.	Orașul Berești	2.680	1.365	1,96
4.	Orașul Târgu Bujor	5.790	2.646	2,19
	Total	269.801	133.491	2,02

Sursa: Prelucrări Autor, Studiul de Fezabilitate pentru proiectul SMID Galați, PJGD Galați

Se observă faptul că Municipiul Galați deține 85% din totalul populației din mediul urban, reprezentând principalul generator de deșeuri municipale. Numărul de locuințe urbane este de 133.491, conducând la un număr de 2,02 persoane, în medie, per gospodărie.

[10] conform adresei nr. 2905 /04.08.2021 privind Fondul de locuințe pe localități la 31.12.2020, emisă de DJS Galați

❖ *analiza populației rezidente și a numărului de locuințe din mediul rural*

Tabelul nr. 2 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul rural, județul Galați, anul 2020

Nr.crt.	UAT	Populație rezidentă	Nr. total de locuințe[11]	Pers./locuință
1.	Barcea	4.556	2.221	2,05
2.	Braniștea	3.651	1.705	2,14
3.	Drăgănești	4.460	2.054	2,17
4.	Matca	10.667	3.548	3,01
5.	Pechea	9.332	3.459	2,70
6.	Schela	3.392	1.323	2,56
7.	Șendreni	3.347	1.921	1,74
8.	Smârdan	4.421	1.995	2,22
9.	Tulucești	6.618	2.927	2,26
10.	Vânători	4.471	2.504	1,79
11.	Bălăbănești	1.912	1.008	1,90
12.	Bălășești	2.110	1.296	1,63
13.	Băleni	2.144	1.203	1,78
14.	Băneasa	1.678	881	1,90
15.	Berești-Meria	3.466	1.779	1,95
16.	Brăhășești	8.132	2.842	2,86
17.	Buciumeni	2.138	1.705	1,25
18.	Cavadinești	2.872	977	2,94
19.	Certești	2.031	1.678	1,21
20.	Corni	1.899	989	1,92
21.	Corod	6.741	2.875	2,34
22.	Cosmești	4.776	2.493	1,92
23.	Costache Negri	2.102	1.047	2,01
24.	Cuca	1.976	1.172	1,69
25.	Cudalbi	5.808	2.875	2,02
26.	Cuza Voda	2.372	964	2,46
27.	Drăgușeni	4.503	2.034	2,21
28.	Fârțănești	4.765	1.949	2,44
29.	Foltești	2.810	1.368	2,05
30.	Frumușița	4.412	1.832	2,41
31.	Fundeni	3.373	1.552	2,17
32.	Ghidigeni	5.351	1.982	2,70
33.	Gohor	2.935	1.586	1,85
34.	Grivița	2.736	1.540	1,78
35.	Independența	4.021	1.695	2,37
36.	Ivești	7.759	3.153	2,46

[11] conform adresei nr. 2905 /04.08.2021 privind Fondul de locuințe pe localități la 31.12.2020, emisă de DJS Galați

37.	Jorăști	1.635	770	2,12
38.	Liești	8.183	3.739	2,19
39.	Măstăcani	4.234	1.954	2,17
40.	Movileni	3.005	1.074	2,80
41.	Munteni	6.242	2.410	2,59
42.	Nămoloasa	2.004	1.106	1,81
43.	Negrilești	2.211	903	2,45
44.	Nicorești	3.311	1.776	1,86
45.	Oancea	1.325	741	1,79
46.	Piscu	4.363	1.925	2,27
47.	Poiana	1.550	825	1,88
48.	Priponești	2.043	1.198	1,71
49.	Rădești	1.370	666	2,06
50.	Rediu	1.738	962	1,81
51.	Scânteiești	2.289	1.082	2,12
52.	Slobozia Conachi	3.699	1.457	2,54
53.	Smulți	1.234	816	1,51
54.	Suceveni	1.672	1.046	1,60
55.	Suhurlui	1.187	643	1,85
56.	Țepu	2.205	945	2,33
57.	Tudor Vladimirescu	4.478	2.120	2,11
58.	Umbrărești	6.092	2.409	2,53
59.	Valea Mărului	3.579	1.475	2,43
60.	Vârlezi	1.839	1.053	1,75
61.	Vlădești	1.817	941	1,93
	Total	223.043	102.168	2,18

Sursa: Prelucrări Autor, Studiul de Fezabilitate pentru proiectul SMID Galați, PJGD Galați

Conform informațiilor din tabelele de mai sus, se constată un grad de urbanizare majoritar, populația din mediul urban surclasând populația din mediul rural cu 21%. Totodată, numărul total de gospodării este de 235.659 locuințe. De asemenea, prelucrările autorului sunt aliniate prevederilor PJGD Galați și ale SF pentru proiectul SMID Galați.

5. Modalitățile de gestiune a serviciilor de salubrizare

Serviciile de salubrizare sunt reglementate în principal prin două legi care stabilesc cadrul de funcționare a serviciului:

- Legea nr. 101/2006 republicată în 2014 - Legea serviciului de salubrizare a localităților;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată.

Legea nr. 101/2006 defineşte sistemul de salubrizare (infrastructura tehnico-edilitară specifică împreună cu mijloacele de colectare şi transport al deşeurilor), prin intermediul căruia se realizează serviciile de salubrizare. Astfel, există o legătură intrinsecă între activitatea de salubrizare şi infrastructura aferentă, delegarea activităţii neputând fi separată de exploatarea infrastructurii.

Activităţi de salubrizare şi gestiunea serviciilor

Proiectul SMID cu finanțare prin POIM are în vedere investiții în bunuri de infrastructură aferente activităților componente ale serviciului de salubrizare prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a), c), d), e) , i), j) din Legea nr. 101/2006, republicată. Astfel, din aria de cuprindere a Legii nr. 101/2006 distingem două categorii de activităţi, în funcţie de aplicabilitatea în cadrul Proiectului SMID.

Activități pentru care au fost realizate investiții in cadrul SMID:

(lit. a) Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori - *Activitate ce nu face obiectul prezentului studiu*;

(lit. c) organizarea prelucrării, neutralizării şi valorificării materiale şi energetice a deşeurilor - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu* ;

(lit. d) operarea/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale şi deşeurile similare - Activitate ce face obiectul prezentului studiu;

(lit. e) sortarea deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare în staţiile de sortare - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu;*

lit.i) organizarea tratării mecano-biologice a deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare și Componenta de tratare a deseurilor biodegradabile in statii de compostare - *Activitate ce face obiectul prezentului studiu;*

(lit j) administrarea depozitelor de deşeuri şi/sau ainstalaţiilor de eliminare a deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare - *Activitate ce nu face obiectul prezentului studiu.*

Gestiunea serviciului

Conform Legii nr. 51/2006 republicată în 2013, art. 22 alin (1) „Autorităţile administraţiei publice locale sunt libere să hotărască asupra modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice aflate sub responsabilitatea lor. Autorităţile administraţiei publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilităţi publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredinţa gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii". Serviciul de salubrizare se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare şi transport al deşeurilor formează sistemul public de salubrizare a localităţilor, denumit de lege „sistem de salubrizare".

Sistemul de salubrizare este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic şi funcţional care cuprinde construcţii, instalaţii şi echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, cum ar fi:

- puncte/echipamente de colectare şi preselectare a deşeurilor;
- staţii de transfer;
- construcţii şi instalaţii destinate sortării, neutralizării, valorificării şi depozitării deşeurilor (staţii de sortare, instalaţii de tratare mecano-biologică, staţii de compostare etc.);
- autovehicule şi baze de întreţinere a autovehiculelor de salubritate, etc.

În analiza contractelor de delegare a gestiunii unei activităţi componente a serviciului de salubrizare este esențial să fie analizată legătura între activitatea respectivă şi infrastructura aferentă deoarece (art. 24 alin. 2 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, cu toate modificările şi completările) rezultă o legătură intrinsecă între gestiunea serviciului şi exploatarea infrastructurii aferente cu care se prestează serviciul/activitățile.

Prin urmare, o anumită activitate componentă a serviciului de salubrizare nu poate face obiectul unui contract de delegare dacă operatorul cu care se încheie respectivul contract nu exploatează şi infrastructura necesară prin care se realizează acea activitate.

Legea nr. 101/2006 republicată, în art. 7 cuprinde prevederi referitoare la sistemele de management integrat al deşeurilor, respectiv:

„(1) Consiliile judeţene pot avea competenţe cu privire la înfiinţarea, organizarea, gestionarea şi coordonarea sistemelor de management integrat al deşeurilor, precum şi a activităţilor specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deşeurilor sau părţi ale acestuia, după caz,aparţin domeniului public al judeţului.

(3) Sistemul de management integrat al deşeurilor este destinat şi asigură deservirea unităţilor administrativ-teritoriale membre în asociaţia de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată."

La art. 6 alin (3) al aceluiaşi act normativ este prevăzut:

„(3) Unităţile administrativ-teritoriale pot forma asociaţii de dezvoltare intercomunitară, în condiţiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înfiinţării, organizării şi exploatării în interes comun a serviciului de salubrizare sau pentru realizarea unor obiective de investiţii comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară astfel înfiinţate vor acţiona în numele şi pe seama unităţilor administrativteritoriale membre, conform mandatului încredinţat de acestea prin documentele constitutive ale asociaţiei".

Competenţele specifice ale autorităţilor administraţiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ şi serviciul de salubrizare, sunt reglementate de Codul Administrativ (OUG nr. 57/2019), care defineşte cadrul legal general al autonomiei locale, precum şi organizarea şi funcţionarea administraţiei publice locale.

Gestiunea serviciilor comunitare de utilităţi publice priveşte organizarea, funcţionarea şi controlul furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilităţi publice conform condiţiilor stabilite de autorităţile administraţiei publice locale.

Gestiunea serviciului de salubrizare poate fi organizată în două modalităţi (Art. 22, alin (2) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările ulterioare), alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităţilor administraţiei publice locale:

- Gestiune directă
- Gestiune delegată.

Gestiunea directă reprezintă acea modalitate prin care „autorităţile deliberative şi executive, în numele unităţilor administrativ teritoriale pe care le reprezintă, îşi asumă şi exercită nemijlocit toate competenţele şi responsabilităţile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv la administrarea, funcţionarea şi exploatarea sistemelor de utilităţi publice aferente acestora", conform art. 28 (1) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Gestiunea directă presupune astfel realizarea tuturor activităţilor aferente serviciului de salubrizarede regulă printr-un operator de drept public care poate fi:

- Serviciu public de interes local sau judeţean, specializat, cu personalitate juridică, înfiinţat şi organizat în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective.
- Societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale, înfiinţate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea directă poate fi realizată și de către un operator de drept privat, dacă sunt respectate cumulativ, următoarele condiții valabile la data atribuirii cât și pe toată perioada de derulare a contractului:

- unităţile administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice, în calitate de acţionari/asociaţi ai operatorului regional, prin intermediul asociaţiei, prin intermediul adunării generale a acţionarilor şi al consiliului de administraţie, exercită un control direct şi o influenţă dominantă asupra deciziilor strategice şi/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- operatorul regional, desfăşoară exclusiv activităţi din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilităţi publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, care i-a încredinţat gestiunea serviciului;
- capitalul social al operatorului regional este deţinut în totalitate de unităţile administrativ teritoriale membre ale asociaţiei; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Gestiunea delegată reprezintă „modalitatea de gestiune prin care autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ teritoriale ori, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect

de activitate serviciile de utilităţi publice, în numele şi pe seama unităţilor administrativ teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii" – conform Legii nr. 51, art. 29 (1).

Delegarea gestiunii se realizează către operatori de drept privat cu capital public, privat sau mixt care sunt:

- societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social privat;
- societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social mixt.
- societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral public (doar în zona teritorială de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale care exercită o influenţă dominantă asupra contractului sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct). Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activităţile specifice componente ale serviciului de salubrizare sunt organizate şi se desfăşoară pe baza regulamentului serviciului şi a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, Consiliului Judeţean sau a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini -cadru, elaborate şi aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii îşi pot desfăşura activitatea doar în baza licenţei emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubrizare fără licenţă sau în baza unei licenţe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiunea adoptată.

Legea permite autorităţilor administraţiei publice locale să delege gestiunea uneia sau mai multor activităţi componente ale serviciului - art. 14 alin (2) din Legea nr. 101/2006 republicată: „Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activităţi prevăzute la art. 2 alin.(3)". De aceea, cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia, părţile trebuie să stipuleze expres şi în mod clar care sunt activităţile delegate dintre cele enumerate de lege.

Cadrul instituţional

Autorităţile administraţiei publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilităţi publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredinţa gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr. 101/2006 republicată, în art. 7 cuprinde prevederi referitoare la sistemele de management integrat al deşeurilor, respectiv:

(1) Consiliile judeţene pot avea competenţe cu privire la înfiinţarea, organizarea, gestionarea şi coordonarea sistemelor de management integrat al deşeurilor, precum şi a activităţilor specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deşeurilor sau părţi ale acestuia, după caz, aparţin domeniului public al judeţului.

(3) Sistemul de management integrat al deşeurilor este destinat şi asigură deservirea unităţilor administrativ-teritoriale membre în asociaţia de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată."

La art. 6 alin (3) al aceluiaşi act normativ este prevăzut:

(3) Unităţile administrativ-teritoriale pot forma asociaţii de dezvoltare intercomunitară, în condiţiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înfiinţării, organizării şi exploatării în interes comun a serviciului de salubrizare sau pentru realizarea unor obiective de investiţii comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară astfel înfiinţate vor acţiona în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredinţat de acestea prin documentele constitutive ale asociaţiei".

Competenţele specifice ale autorităţilor administraţiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ şi serviciul de salubrizare, sunt reglementate de Codul administrativ, care defineşte cadrul legal general al autonomiei locale, precum şi organizarea şi funcţionarea administraţiei publice locale. Una din condiţiile aprobării finanţării prin POIM a fost realizarea unui

montaj instituţional în vederea implementării proiectului de dezvoltare a sistemului de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi. În aceste condiţii, sistemul de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi poate funcţiona în condiţiile organizării şi colaborării următorilor actori instituţionali importanţi:

- UAT-urile din Judeţ asociate in cadrul ADI;
- Consiliul Judetean Galaţi.

De aceea, crearea unui aşa-numit **montaj instituţional** care să asigure implicarea actorilor susmenţionaţi este una din condiţiile necesare pentru organizarea şi funcţionarea sistemului. Montajul instituţional este format din:

- Toate unităţile administrativ-teritoriale de pe raza judeţului, membre ADI. Acestea sunt asociate pentru gestionarea în comun a serviciului de salubrizare pe raza judeţului.
- Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) – care este "asociaţia de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, având ca obiectiv înfiinţarea, organizarea, reglementarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea şi gestionarea în comun a serviciilor de utilităţi publice furnizate/prestate pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre, precum şi realizarea în comun a unor proiecte de investiţii publice de interes zonal ori regional destinate înfiinţării, modernizării şi/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilităţi publice aferente acestor servicii" art. 2 lit.a din Legea nr. 51/2006, republicată.

Astfel, toate unităţile administrativ-teritoriale de pe raza judeţului, inclusiv judeţul Galaţi, au înfiinţat:

- **Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară "ECOSERV Galaţi"** (denumită în continuare ADI Ecoserv) constituită în scopul înfiinţării, organizării, reglementării, finanţării, exploatării, monitorizării şi gestionării în comun a serviciului de gestionare a deşeurilor pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre, precum şi realizarea în comun a unor proiecte de investiţii publice de interes zonal ori regional destinate înfiinţării, modernizării şi/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilităţi publice aferente serviciului de gestionare a deşeurilor pe baza strategiei de dezvoltare a acestui serviciu;
- **Documentul de poziţie** – acord încheiat de unităţile administrative în vederea implementării proiectului de management integrat al deşeurilor finanţat prin POIM.

Astfel, pentru implementarea proiectului "Sistem de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi" între unităţile administrative membri ADI a intervenit **Documentul de poziţie/Acordul** privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi".

Consiliul Judeţean Galaţi este membru al ADI şi este desemnat prin Documentul de Poziţie (Acord) ca Beneficiar al proiectului "Sistem de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi".

Conform prevederilor Acordului privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deşeurilor în judeţul Galaţi" şi Aplicaţiei de finanţare, pentru contractul de delegare privind operarea Staţiei de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și staţie de transfer Galaţi, **procedurile vor fi iniţiate de ADI Ecoserv în numele şi pe seama Consiliilor Locale implicate, în asociere cu Consiliul Judeţean Galaţi deoarece serviciul de operare va fi atribuit în cadrul aceleiaşi proceduri de achiziţie aferentă proiectării şi execuţiei investiţiei (contract PEO).**

În concluzie, **ADI în numele şi pe seama UAT membre va delega** gestiunea operării Staţiei de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și staţie de transfer Galaţi staţiile de transfer/sortare/compostare la depozitul conform și va desemna operatorul, **în calitate de Delegatar**.

Cadrul instituţional menţionat mai sus se completează cu:

Operatorul - persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competenţa şi capacitatea, recunoscute prin licenţa emisă de autoritatea naţională de reglementare competentă din România, de a asigura nemijlocit furnizarea/prestarea, în condiţiile reglementărilor în vigoare, a un serviciu de utilităţi publice sau a uneia sau mai multor activităţi din sfera serviciilor

de utilităţi publice. În cazul gestiunii delegate operatorul are calitatea de Delegat.

Contractul de delegare a gestiunii – raportul juridic dintre Delegatar şi Delegat (operator) în baza căruia Delegatarul atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv de gestionarea deşeurilor.

Utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilităţi publice, în condiţiile legii. Contractul de furnizare sau de prestare a serviciului - constituie actul juridic prin care se reglementează raporturile dintre operator şi utilizator cu privire la furnizarea/prestarea, utilizarea, facturarea şi plata unui serviciu de utilităţi publice.

Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice, denumită în continuare **A.N.R.S.C.** este autoritatea de reglementare competentă care acordă licenţa de operare, emite autorizaţii şi avizează preţurile şi tarifele.

6. Opţiuni privind delegarea gestiunii serviciului

Particularităţile unui proiect precum cel care vizează realizarea investiţiilor aferente "Sistemului de Management Integrat al Deşeurilor în judeţul Galaţi" determină o abordare specifică în privinţa modului de grupare a componentelor în contracte de lucrări, care să ţină seama atât de factori generali, cât şi de relaţionarea unor factori precum volumul de lucrări sau acoperirea geografică / amplasamentele lucrărilor dar şi modalitatea în care se va delega operarea acestor facilităţi.

Componentele care urmează să fie contractate în condiţii de „proiectare şi execuţie" vizează, în general, lucrări care includ părţi semnificative de proiectare specializată a unor elemente mecanice, electrice şi proiectarea de procese tehnologice. Totodată, ţinând cont de specificitatea şi complexitatea unei facilităţi cum este instalaţia de tratare mecano-biologică, precum şi din considerente de optimizare a operării instalaţiilor aferente SMID, se are în vedere oportunitatea de a contracta realizarea acestor investiţii în condiţii de "proiectare - execuţie - operare".

Trebuie precizat că Studiul de fezabilitate aprobat al proiectului SMID Galaţi (din care fac parte obiectivele de investiţii subiect al acestui studiu), ca şi Raportul de analiză instituţională al aceluiaşi proiect, precum şi Documentul de poziţie prevăd pentru instalaţia TMB şi staţia de transfer Galaţi un contract de tip Proiectare-Execuţie-Operare (PEO).

Pentru obiectivele TMB si Staţie de transfer Galaţi au fost analizate următoarele moduri de realizare a proiectului:

- Varianta 1 : constă într-un contract de achiziţie publică, contract de proiectare-execuţie, pentru edificarea obiectivelor plus un contract de delegare prin concesiune sau achiziţie publică de servicii, în funcţie de analiza riscurilor, pentru operarea instalaţiilor;
- Varianta 2: constă într-un singur contract pe termen lung de tip Proiectare-Execuţie-Operare (PEO).

7. Analiza comparativă a diferitelor moduri de a selecta operatorul

Varianta 1	Varianta 2
Beneficiarul este familiarizat cu derularea unor proceduri de proiectare şi execuţie şi a unor proceduri de delegare serviciu salubrizare	Parcurgerea unei singure proceduri de atribuire pentru selectarea proiectantului/ constructorului şi a operatorului, având ca rezultat reducerea semnificativă a duratei de timp până la începerea operării efective a instalaţiilor; acesta este un avantaj semnificativ, prin prisma experienţei anterioare cu situaţii în care durata procedurii de selectare a operatorului instalaţiei în cadrul unor proiecte SMID similare implementate în România s-a dovedit a fi, de multe ori, foarte mare.

Există experienţă în acest sens, acumulată în proiectele SMID implementate până în prezent în România, atât în ceea ce priveşte proiectarea şi execuţia instalaţiilor, cât şi delegarea serviciului de operare.	Reducerea semnificativă a riscului de apariţie a unor erori de proiectare/ construire, pentru a căror remediere operatorul instalaţiei nu îşi asumă ulterior responsabilitatea sau remedierea are costuri foarte mari (care, chiar dacă sunt asumate de operator, se vor reflecta, inevitabil, asupra costurilor pentru Beneficiar)
Potenţialii ofertanţi sunt obişnuiţi cu astfel de proceduri de achiziţie, respectiv delegare prin concesiune sau prin contract de servicii.	Este de aşteptat un interes mai ridicat din partea potenţialilor ofertanţi, prin prisma oportunităţii de a obţine un angajament pe o perioadă relativ îndelungată şi de a realiza un proiect „în regie proprie", folosind propria soluţie tehnologică care le este familiara si pentru care au certitudinea ca poate garanta, respectiv o instalaţie pe care să o opereze cu propriul personal, care deţine deja experienţă în operarea respectivului proces tehnologic
	Este stimulat interesul contractorului de a identifica şi aplica soluţiile de proiectare şi constructive cele mai eficiente, atât din punct de vedere tehnico-economic, cât şi al operării ulterioare eficiente.
	Optimizarea costurilor pentru Beneficiar, pe întreg ciclul de viaţă al instalaţiilor.
	Scăderea considerabilă a riscului de apariţie a unor neconformităţi în operarea instalaţiilor sau a unor revendicări, în condiţiile în care contractorul operează o instalaţie proiectată şi construită de el însuşi.
	Un asemenea montaj încurajează contractorul să proiecteze şi să construiască instalaţia din perspectiva asigurării performanţelor tehnico-economice pe termen lung (şi nu numai al eficienţei în construcţie), tocmai pentru a nu se confrunta ulterior cu costuri ridicate de operare, întreţinere şi reparaţii.
DEZAVANTAJE	
Efort mai mare din partea beneficiarului (sub aspectele implicării personalului şi al volumului de muncă) pentru derularea a două proceduri de achiziţie distincte: - achiziţia publică a unui contract de lucrări tip „proiectare şi execuţie", pentru proiectarea şi construirea instalaţiei - achiziţia publică sau concesiune de servicii, pentru operarea instalaţiei	întocmirea documentaţiei de atribuire necesită un efort mai mare, în particular în ceea ce priveşte formularea specificaţiilor şi a condiţiilor contractuale pentru partea de operare. în condiţiile în care acest tip de contract nu este reglementat ca atare prin legislaţia naţională de achiziţii publice, există riscul apariţiei unor neconcordanţe între actele normative incidente.
Perioadă de timp mai îndelungată până la începerea operării instalaţiilor, ceea ce conduce la întârziere în atingerea ţintelor. Aceasta este cauzată atât de durata mare cumulată a celor două proceduri distincte de achiziţie, dar şi de faptul că procedura de	Nu există experienţă în derularea unei asemenea proceduri şi în atribuirea unui contract de acest tip (PEO), nu numai la nivelul beneficiarului, ci şi, în general, în România; în lipsa experienţei la nivel

delegare a operării instalaţiilor nu poate fi demarată până nu se cunosc caracteristicele tehnice ale instalaţiilor (proiectate şi construite în cadrul unui contract distinct), adică până când acestea nu sunt finalizate sau, cel puţin, se află într-un stadiu foarte avansat de realizare	naţional cu acest tip de contract, o eventuală verificare ex-ante de către ANAP a documentaţiei de atribuire poate determina întârzieri în demararea procedurii de achiziţie
Asumarea de către operator a operării unui proces tehnologic care nu îi este propriu se poate reflecta, de la bun început, într-un cost de operare mai mare ofertat, având ca impact creşterea costurilor asociate proiectului pentru Beneficiar.	Un asemenea aranjament leagă beneficiarul şi contractorul/operatorul, prin contract, pe o perioadă de timp relativ îndelungată, pe parcursul căreia este dificil de previzionat materializarea anumitor riscuri. Ca măsură de precauţie, ofertanţii pot prevedea sume suplimentare în ofertele depuse, reflectate în costuri de operare ofertate mai mari, astfel încât beneficiarul se poate afla în situaţia de a nu obţine, în fapt, cel mai bun raport calitate-cost.
Riscul ca autoritatea contractantă să se confrunte cu o participare scăzută la procedura de achiziţie pentru operarea instalaţiei, din cauza reticenţei operatorilor economici de pe piaţa de profil, de a-şi asuma, prin contract, operarea unei instalaţii/tehnologii proiectate şi realizate de altcineva	
Există riscul ca operatorul să nu opereze corect un proces tehnologic proiectat şi pus în operă de un alt contractor, determinând creşteri ale costurilor de operare, întreţinere şi reparare.	

Prin prisma celor prezentate anterior şi deoarece elementul esenţial al obiectelor contractului pentru atribuirea căruia se face acest studiu de fundamentare este tehnologia ce se va achiziţiona şi opera, **propunem pentru acest contract, ca modalitate optimă de derulare, varianta 2, adică un contract pe termen lung de Proiectare - Execuţie - Operare.**

Dacă acesta va fi, din punct de vedere al achiziţiilor publice, un contract de achiziţie, în baza Legii 98/2016 sau un contract de concesiune, în baza Legii 100/2016, va rezulta în urma analizei riscului.

Matricea preliminară a riscurilor (structura de distribuţie a riscurilor) şl cuantificarea financiară a riscurilor.

În cadrul Studiului de fundamentare se analizează dacă atribuirea contractului implică transferul unei părţi semnificative a riscului de operare către operatorul economic. Riscul de operare este riscul care îndeplineşte, în mod cumulativ, următoarele condiţii:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părţilor la contractul de concesiune;

b) implică expunerea la fluctuaţiile pieţei;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiţii normale de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul în care riscul de operare este suportat în mod semnificativ de către operator, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii. În cazul în care riscul de operare nu este suportat în mod semnificativ de către operator (de exemplu, daca riscul ca operatorul să nu îşi recupereze costurile în condiţii normale de exploatare este minim), contractul va fi considerat contract de lucrări şi va fi atribuit în conformitate cu prevederile Legii 98/2016.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplineşte, în mod cumulativ, următoarele condiţii:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părţilor la contractul de concesiune;
- implică expunerea la fluctuaţiile pieţei;
- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiţii normale de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- fie ambele riscuri, de cerere şi de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului PEO, vor fi analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor din cadrul Studiului de fundamentare. Analiza va ţine cont de :

- modul propus de gestionare a riscului;
- alocarea responsabilităţii privind gestionarea riscului, între Operator şi Autoritatea Contractantă;
- pierderea potenţială estimată suportată de Operator;
- măsura în care potenţialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condiţiilor contractuale.

8. Matricea de repartiţie a riscurilor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecinţe	Managementul riscului
			Delegatari	Delegatul		
Riscuri generale privind amplasamentul instalaţiilor						
1	Restricţionarea accesului pe amplasamente	în urma unei acţiuni în instanţă un fost sau pretins proprietar poate obţine un ordin de restricţionare a accesului	100%		Această situaţie poate apărea atât în etapa de execuţie cât şi în etapa de operare. Activitatea poate fi temporar întreruptă, până la rezolvarea situaţiei.	CJ Galaţi va lua toate măsurile pentru ca situaţia terenului şi a drumului de acces să fie clarificate la momentul începerii contractului
2	Restricţii induse de folosinţa terenurilor învecinate	Pe durata Contractului PEO folosinţa terenurilor învecinate poate suferi modificări care pot genera un impact negativ asupra proiectului.	100%		Activitatea operatorului este afectată cu efect asupra costurilor acestuia (care vor creşte) sau activitatea va putea fi temporar întreruptă	Entitatea contractantă împreună cu operatorul va analiza consecinţele situaţiei şi vor identifica măsurile ce trebuie luate pentru a reduce sau elimina eventualele întreruperi de activitate şi eventualul impact negativ. Acesta poate fi un motiv pentru solicitarea unor modificări de tarif. Totuşi, dacă această situaţie atrage necesitatea unor investiţii suplimentare, acestea vor fi aprobate de către entitatea contractantă după care amortizarea lor va putea fi inclusă in tarif.
3	Fenomene meteo extreme -inundarea întregului amplasament	în cazul unor ploi torenţiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activităţii. Aceasta situaţie nu este	50%	50%	Sistarea activităţii până la remedierea situaţiei Costuri suplimentare pentru remedierea situaţiei	în etapa de proiectare se va ţine cont de acest aspect Vor fi incluse soluţii pentru protecţia faţă de astfel de situaţii

		determinată şi nici favorizată de operarea neconformă a instalaţiilor.			Costurile vor fi suportate de către entitatea contractantă Pierderile suferite de către operator nu justifică solicitarea majorării tarifului	
Riscuri asociate punerii în execuţie a contractului						
4	întârzieri la autorizarea activităţilor	Activitatea de operare a staţiei de transfer, şi a instalaţiei TMB necesită obţinerea unor autorizări cel puţin din punct de vedere al protecţiei mediului.		100%	In anumite situaţii pot exista întârzieri în autorizarea activităţilor şi pot apărea costuri suplimentare (impuse de autorităţile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptăţit de a solicita o ajustare de tarif.	Analizând toate posibilele implicaţii legate de vecinătăţi (folosinţe prezente şi viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenţie posibilele amplasamente.
5	Necorelări în atribuirea contractelor de delegare din cadrul SMID	5.1 La data începerii activităţii de operare a instalaţiilor, delegarea activităţii de colectare şi transport nu este atribuită şi se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract	100%		Lipsa unui operator pentru colectare şi transport, care să aibă obligaţia respectării indicatorilor de performanţă, poate atrage costuri suplimentare pentru operator în vederea respectării indicatorilor lui	Delegatarul va informa Operatorul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru activitatea de colectare şi transport. Operatorul va primi în instalaţii deşeuri colectate numai de la operatori de colectare şi transport şi operatorii de instalaţii indicaţi de către AC. Pe perioada până la atribuirea acestui contract, poate solicita modificări de tarif cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ca urmare a modificării cantităţilor.[12]
		5.2 La data începerii lucrărilor de proiectare si execuţie nu a fost obţinută autorizaţia de construire pentru drumul de acces si utilităţilor realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03	100%		Lipsa autorizaţiei de construire si a sunetelor de branşare/racordare va conduce la întârzieri in finalizarea soluţiilor tehnice si a proiectării cat si implicit în obţinerea autorizaţiei de construcţie pentru contractul PEO	AC va monitoriza si accelera Finalizarea Proiectării si obţinerea autorizaţiei de construire din cadrul contractului de lucrări GL - CL 03 astfel încât pana la data demarării activităţii de proiectare de către Operator ul PEO sa fie deja obţinute autorizaţia de construire si toate avizele si acordurile tehnice de racordare de la furnizării de utilităţi .
		5.3 La data începerii lucrărilor de proiectare si execuţie a instalaţiilor nu sunt finalizate lucrările pentru drumul de acces si asigurarea utilităţilor realizate prin contractul de lucrări GL-CL-03	100%		Lipsa accesului pe amplasament si a utilităţilor si punctelor de branşare/racordare va conduce la întârzieri in demararea lucrărilor de execuţie	AC va monitoriza si accelera Finalizarea lucrărilor din cadrul contractului de lucrări GL - CL 03 astfel încât pana la data demarării activităţii de proiectare de către Operator sa fie deja terminate lucrările la drumul de acces Pe perioada pana la terminarea lucrărilor de construire la drumul de acces si racordarea la utilităţi, Delegatul poate solicita penalităţi, cu respectarea prevederilor contractuale.
Riscuri asociate perioadei de operare						
6	Intervenţii la infrastructura rutieră	Lucrările de infrastructură derulate de autorităţile publice locale (intervenţii planificate) împiedică transportul deşeurilor între instalaţii,	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăţi majore în prestarea serviciului, Operatorul poate solicita recuperarea costurilor	AC trebuie să comunice din timp Operatorului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să îşi poată organiza activitatea în mod corespunzător.

		serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.			suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	
7	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundaţii) poate restricţiona transportul deşeurilor între instalaţii, ceea ce poate conduce la costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer .	100%		Aceste situaţii pot genera costuri suplimentare	în aceste situaţii Operatorul este îndreptăţit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
8	Gradul de impurificare ridicat a deşeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greşeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deşeurilor. în situaţia în care gradul de impurificare pentru biodeşeurile colectate separat este foarte mare, instalaţia de digestie anaerobă poate avea deficienţe în operare, iar instalaţia de tratare mecanică poate fi suprasolicitată.	100%		Operatorul nu îşi va putea îndeplini indicatorii de performanţă. De asemenea, această situaţie duce şi la creşterea costurilor acestuia. 0 altă situaţie poate fi aceea că nu se va putea produce suficientă energie pentru funcţionarea instalaţiei TMB, ceea ce duce la creşterea costurilor.	Acesta este un risc ce revine în întregime AC. în vederea corectării situaţiei, în urma anunţării acesteia de către Operator, AC are obligaţia aplicării la Delegatul activităţii de colectare şi transport, ca şi la generatori, a penalităţilor stabilite prin Regulamentul de salubrizare aprobat. Acest risc poate constitui motiv pentru creşterea tarifului cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării condiţiilor de prestare a activităţii.
9	Cantităţile de deşeuri la intrarea în instalaţii sunt mai mari decât cele planificate	Cantităţile lunare cântărite la intrarea în instalaţie sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.	100%		Creşterea cantităţii de deşeuri duce în mod direct la creşterea cheltuielilor dar şi a cantităţii de materiale valorificabile obţinute, respectiv la creşterea veniturilor. Cantitatea de deşeuri depăşeşte limita capacităţii maxime de operare a instalaţiei.	In situaţia in care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deşeuri care depăşeşte capacitatea anuală a instalaţiei, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica şi finanţa soluţii tehnice necesare pentru tratarea cantităţilor de deşeuri ce depăşesc capacitatea maximă, fie prin realizarea unor investiţii în instalaţia existentă (aceste investiţii pot fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiţii, însă costurile aferente respectivelor investiţii vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate), fie prin realizarea unor investiţii noi.
10	Cantităţile de deşeuri la intrarea în instalaţii sunt mai mici decât cele planificate	Cantităţile lunare cântărite la intrarea în instalaţie sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii şi calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantităţii de deşeuri poate duce la scăderea cantităţii de energie produsă şi s-ar putea ca să fie necesar să se achiziţioneze de pe piaţă, ceea ce duce la creşterea costurilor. Instalaţiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantităţi mai mici, costul pe tona de deşeu tratată creşte.	In situaţia in care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deşeuri mai mică cu peste 20% faţă de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptăţit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007, ca urmare a modificării cantităţilor.[13] Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelaţie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată,

						tratarea şi valorificarea deşeurilor şi cu prevederile legislative în vigoare.
11	Fluctuaţia pieţei valorificării energetice a subproduselor (RDF-ului)	Costurile aferente transportului şi preluării RDF pot fluctua corelat cu evoluţia pieţei şi independent de performanţa instalaţiilor (in cazul operării conforme).		100%	Costuri aferente transportului şi preluării RDF produs mai mari pentru Operator	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de a identifica şi alte instalaţii care să accepte RDF produs în instalaţie la costuri cât mai bune. Dacă acest cost creşte cu mai mult de 50%, Operatorul va putea solicita o modificare de tarif, numai pentru tarifele în care intervine acest cost şi numai în urma prezentării unei documentării adecvate.
12	Creşterea tarifelor de depozitare	Creşterea tarifelor practicate de către operatorul depozitului conform	100%		Creşterea costurilor cu depozitarea reziduurilor, în condiţiile operării conforme şi a respectării indicatorilor de performanţă	Operatorul va depune toate eforturile pentru a scădea cantităţile depozitate, astfel încât creşterea tarifelor să fie acoperită în cât mai mare parte. Operatorul va fi îndreptăţit să solicite o modificare de tarif, pentru tarifele în care intervine acest cost şi în urma prezentării unei documentării adecvate, cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
13	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalaţiilor de deşeuri este asociată, în general, prezenţei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri şi a unor cantităţi de deşeuri cu valoare de piaţă, ceea ce poate implica riscul prezenţei în vecinătate a unor persoane interesate de acestea. 0 asemenea situaţie este inacceptabila atât pe amplasament cât şi în vecinătatea lui.		100%	Prejudicii aduse activelor CJ Galaţi date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei şi integrităţii bunurilor ţn limita amplasamentului predat în operare. Operatorul e obligat să încheie asigurarea de bunuri care trebuie să acopere parte din acest risc.
14	Operarea tehnologică a staţiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare şi întreţinere existent si conform actelor de reglementare emise de către autorităţile competente.		100%	Conformarea activităţii poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Instalaţiile sunt proiectate şi realizate de către Operator şi acest aspect nu ar trebui să apară. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecţie şi control ale autorităţilor competente şi de auditurile de evaluare a conformităţii efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea si suportarea costurilor conformării activităţii revine exclusiv in sarcina Operatorului. Nu sunt îndreptăţite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării şi nici solicitări de ajustare a tarifului pentru conformare.
15	Instalaţiile necesită, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje şi dispozitive suplimentare	Ofertantul consideră că sunt necesare echipamente suplimentare faţă de solicitările din Caietul de sa rcini		100%	Achiziţia şi exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creşterea costurilor acestuia.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul consideră că sunt necesare utilaje, instalaţii, echipamente, dispozitive suplimentare faţă de cele solicitate în caietul de sarcini, pentru creşterea randamentului activităţii,

	pentru creşterea randamentului operării				Acest aspect trebuie inclus de către Operator încă din oferta sa.	acestea vor fi prezentate in mod distinct şi justificat în oferta tehnică. Achiziţia şi instalarea acestora se va realiza prin grija şi cu finanţarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractanta ş nici de modificare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse in tariful prestării serviciului.
16	Resurse la intrare (necesare operării instalaţiilor)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările iniţiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantităţile necesare		100%	Creşteri de cost şi, in unele cazuri, efecte negative asupra calităţii prestaţiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. În cazul creşterii costurilor operatorul este îndreptăţit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) şi la modificarea tarifului.
17	Cerinţe suplimentare privind reglementările de mediu - taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate atrage creşterea costurilor de operare.	Pentru orice taxă/ impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptăţit la recuperarea costurilor şi eventuala ajustare sau modificare a tarifului. Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conformă a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
18	Cerinţe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi cerinţe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerinţă tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creştere semnificativă în costurile operaţionale ale acestuia şi/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerinţe suplimentare	Orice cerinţă tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Operatorului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea acestuia. Acesta este îndreptăţit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) şi la modificarea tarifului. Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conformă a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
19	Contestarea activităţii de către populaţia rezidentă din vecinătăţi	După punerea în exploatare a instalaţiilor poate apărea şi se poate amplifica în timp nemulţumirea populaţiei faţă de influenţele activităţilor desfăşurate asupra calităţii vieţii. Acestea pot ajunge la situaţii conflictuale şi litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalaţiilor, situaţie în care Operatorul devine responsabil.	50%	50%	Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor şi expertizelor necesare, ca şi pentru implementarea măsurilor necesare	Orice măsură de control/ eliminare/ minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorităţii contractante. Costurile vor fi recuperate în proporţie de 50% de către operator, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1 data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalaţiilor.
Riscuri generale						

20	Inflaţie mare	Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflaţiei, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflaţiei, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	Operatorul are dreptul de a solicita ajustarea tarifelor, cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007, în raport cu evoluţia parametrului de ajustare.[14]
21	Creşteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie creste foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%		Costurile operării cresc foarte mult faţă de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
22	Creşteri de preţ la carburanţi din cauza unor evenimente externe neaşteptate	Preturile la carburanţi cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaţionale neaşteptate	100%		Costurile operării cresc foarte mult faţă de cele incluse în oferta tehnică	Delegatul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispoziţiilor Ordinului ANRSC 109/2007.
23	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor	Riscul de neîncasare a tarifului de către operator		100%	Operatorul va putea ajunge în situaţii financiare delicate, chiar faliment	Cerinţele privind capacitatea economică şi financiară sunt întocmite de aşa natură încât operatorul identificat să poată susţine activitatea şi în condiţiile unui număr de luni de neîncasare a tarifului
24	Falimentul Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentaţia de atribuire este întocmită de aşa natură încât Operatorul identificat să fie solvabil. În cazul în care Operatorul intra in procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar AC va organiza o nouă licitaţie. Până la identificarea unui nou Operator se va asigura permanenţa şi durabilitatea

9. Analiza "value for money"

Aşa cum s-a prezentat în secţiunea anterioară, au fost propuse, pentru contractul pe termen lung ce urmează a fi atribuit, două variante:

- *Varianta 1* cu două contracte, unul de achiziţie lucrări ce include proiectarea şi execuţia instalaţiilor şi unul pentru operare, care, în funcţie de analiza de risc, poate fi contract de achiziţie publică servicii sau contract de concesiune servicii şi
- *Varianta 2* cu un contract de proiectare – execuţie – operare, care din punct de vedere al achiziţiilor publice poate fi contract de achiziţie servicii sau contract de concesiune servicii, in funcţie de analiza de risc.

Stabilirea avantajelor în favoarea uneia sau alteia dintre cele doua variante se realizează prin intermediul unei analize económico-financiare, consacrate în literatura de specialitate drept „Value for Money".

"Value for Money" (VfM) este un concept prin care o utilitate derivată din fiecare achiziţie sau din fiecare sumă de bani cheltuită va aduce un plus de profit afacerii şi îi va creşte valoarea. Din punct de vedere conceptual, valoarea obţinută pentru banii cheltuiţi se bazează nu numai pe preţul minim de cumpărare (ceea ce înseamnă în fapt o economie), ci şi pe eficienţa maximă obţinută din această cheltuire precum şi din eficienţa achiziţiei comparativ cu celelalte alternative de cost.

O definire a utilităţii "Value for Money" (VfM) este utilizarea eficientă şi economică a resurselor, care impune evaluarea costurilor şi beneficiilor relevante, împreună cu o evaluare a riscurilor şi a atributelor non-preţ şi / sau a costurilor ciclului de viaţă, după caz. Numai preţul nu reprezintă "Value for Money" (VfM). Procesul de achiziţie este definit ca procesul care începe cu

[14] Pentru acest motiv se solicită ofertanţilor să oferteze doar tarifele pentru primul an de funcţionare, acestea putând fi apoi ajustate la inflaţie, conform Ordinului ANRSC 109/2007

identificarea unei necesităţi şi continuă prin planificarea, pregătirea specificaţiilor / cerinţelor, bugetul consideraţiile, procesul de selecţie, atribuirea contractelor şi gestionarea contractelor. Există oportunităţi pe parcursul întregului proces de achiziţii pentru utilizarea economică şi într-un mod mai eficient a resurselor disponibile unui proiect, cu alte cuvinte, pentru a atinge "Value for Money" (VfM).

În secţiunile 6 și 7 a fost prezentată o analiză a oportunităţilor pe parcursul procesului de achiziţii, **analiză care recomandă varianta 2, cu un contract de Proiectare-Execuţie-Operare care conduce la utilizarea cea mai eficientă a resurselor**.

în secţiunea 8 a fost prezentată analiza riscurilor de operare. **Deoarece atribuirea contractului nu implică transferul unei părţi semnificative a riscului de operare către operatorul economic, contractul va fi unul de achiziţie publică de servicii**.

În conformitate cu Studiul de oportunitate aferent Staţiei de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie si a staţiei de transfer Galaţi, justificarea acestei afirmaţii este următoarea:

Conform art. 6 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părţi semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor şi/sau a serviciilor respective, ceea ce se presupune, conform art. 6 alin. (2)din Legea nr. 100/2016, ca pierderea potenţială estimată suportată de concesionar să nu fie una neglijabilă. De asemenea, conform art. 6 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 100/2016, ca urmare a asumării riscului de operare, concesionarului nu ar trebui să i se garanteze, în condiţii normale de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate si a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

În cazul contractului PEO Galaţi, nu se produce un transfer către operatorul economic,a unei părţi semnificative a riscului de operare de natură economică:

- pentru componenta de proiectare si execuţie, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de proiectare şi cu lucrările de construcţii, prin chiar mecanismul de plată aplicat pentru plata acestor costuri, care presupune că autoritatea contractantă (în speţă, Judeţul Galaţi) are obligaţia de a achita operatorului preţul ofertat pentru proiectare şi execuţie (în măsura în care acesta din urmă îşi îndeplineşte obligaţiile referitoare la această componentă a contractuluiPEO);
- pentru componenta de operare, operatorului economic i se garantează recuperarea costurilor cu serviciile de operare, precum şi a costurilor cu investiţiile efectuate pe parcursul operării, în virtutea faptului că execuţia contractului PEO Galaţi presupune, în fapt, delegarea gestiunii unor activităţi specifice serviciului de salubrizare, pentru care operatorul are dreptul la încasarea unor tarife, ce îi asigură, ca regulă, recuperarea integrală a respectivelor costuri.

Astfel, conform art. 25 lit. a) din Legea nr. 101/2006, unul dintre principiile aplicabile finanţării serviciilor de salubrizare, este recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenţii de la bugetul local, a costurilor de operare şi a investiţiilor pentru înfiinţarea, reabilitarea şi dezvoltarea sistemelor de salubrizare.

În acelaşi sens, conform art. 6 alin. (1) din Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, tarifele pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare se fundamentează pe baza cheltuielilor de producţie, exploatare, a cheltuielilor de întreţinere şi reparaţii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale şi necorporale, a costurilor de protecţie a mediului, a costurilor de securitate şi sănătate în muncă, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare, a cheltuielilor financiare şi include o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare şi modernizare a sistemelor de utilităţi publice, precum şi o cotă de profit.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile în materia serviciului de salubrizare, prin tarifele percepute pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare, desfăşurate în baza contractului PEO Galaţi, operatorul îşi va asigura recuperarea integrală a costurilor cu serviciile de operare, precum şi a costurilor cu investiţiile efectuate pe parcursul operării (fapt demonstrat şi de modul de calcul al tarifelor prevăzute în Studiul de fundamentare a achiziţiei MBT).

Nu în ultimul rând, operatorul va beneficia şi de posibilitatea ajustării, respectiv a modificării tarifelor, în conformitate cu dispoziţiile Ordinului ANRSC nr. 109/2007, ceea ce constituie o garanţie

suplimentară cu privire la recuperarea costurilor înregistrate cu desfăşurarea activităţilor specifice serviciului de salubrizare ce fac obiectul contractului PEO Galaţi.

După cum a fost menţionat mai sus, cele mai multe dintre riscurile incluse în matricea prezentată în Studiul de fundamentare revizuit revin delegatarului, fapt ce susţine concluzia că, în fapt, contractul PEO Galaţi nu este un contract de concesiune, ci un contract de achiziţie publică

Contractul PEO Galaţi - contract de servicii:

Contractul PEO Galaţi are ca obiect atât execuţia de lucrări (care include şi prestarea serviciilor de proiectare), cât şi prestarea de servicii de operare, ceea ce indică existenţa unui contract mixt.

Conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puţin două tipuri de achiziţie publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispoziţiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispoziţiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziţie care constituie obiectul principal al contractului în cauză".

Din acest punct de vedere, considerăm că obiectul principal al contractului PEO Galaţi îl constituie delegarea gestiunii unor activităţi specifice serviciului de salubrizare, proiectarea şi execuţia obiectivelor de investiţii (în speţă, instalaţia TMB şi staţia de transfer) fiind subsidiară delegării de gestiune. Având în vedere că, potrivit art. 29 alin.(8) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilităţi publice (inclusiv gestiunea activităţilor specifice serviciului de salubrizare) este un contract de servicii (fie un contract de concesiune de servicii, fie un contract de achiziţie publică de servicii), rezultă că obiectul principal al contractului PEO Galaţi îl constituie achiziţia publică de servicii, astfel că natura juridică a acestui contract este cea de contract de achiziţie publică de servicii.

În subsidiar, deşi nu reprezintă, în sine, un argument juridic pentru determinarea obiectului principal al unui contract, considerăm elocvent şi faptul că, în cazul contractului PEO Galaţi, valoarea estimată a componentei de proiectare şi execuţie (valoarea estimată a achiziţiei publice de lucrări) este semnificativ mai redusă decât valoarea estimată a componentei de operare (valoarea estimată a achiziţiei publice de servicii).

În concluzie, prin raportare la argumentele prezentate mai sus, contractul PEO Galaţi are natura juridică a unui contract de achiziţie publică de servicii.

Ca urmare a analizei economico-financiare prezentată în Studiul de fundamentare pentru Staţia de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie şi staţie de transfer Galaţi, se recomandă ca acest contract să fie unul de achiziţie publică de servicii, care să includă etapele proiectare-execuţie-operare (PEO), cu o durată totală de 12 ani, din care 10 ani operare, procesul de achiziţie desfăşurându-se în conformitate cu Legea 98/2016.

10. Mecanismul financiar

Mecanismul financiar pentru SMID este prezentat în documentele Aplicaţiei de finanţare. Această secţiune prezintă numai mecanismul financiar aferent secţiunii de operare a Staţiei de tratare mecano-biologică ce face obiectul prezentului studiu.

Pentru perioada de operare, Autoritatea contractantă va fi ADI ECOSERV. Operatorul va factura către acesta, la tarifele ofertate, următoarele:

- Cantităţile de deşeuri reziduale tratate în TMB ;
- Cantităţile de biodeşeuri colectate separat tratate în TMB ;
- Cantităţile de deşeuri transferate prin Staţia de transfer Galaţi către Valea Mărului.

Aceste tarife includ transportul şi preluarea RDF, taxa de depozitare şi CEC aferente indicatorilor de performanţă.

Operatorul va plăti operatorului depozitului Valea Mărului taxa de depozitare precum şi CEC corespunzătoare cantităţilor depozitate şi operatorului economic care va prelua RDF costul transportului şi preluării RDF.

Sistemul de penalităţi pentru operare este prezentat în tabelul următor:

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalităţi propuse
1.1	**Eficienţă în operarea TMB - linia mecanică**	Cantitatea totală de deşeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea de deşeuri reziduale acceptate la intrarea în instalaţia TMB (%) * valoarea indicatorului va fi actualizată anual după primii 2 ani de operare	**Min. 7 %**	Pentru cantităţi inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penaliza rii: P= (M_T-M_V) x V , unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deşeuri necesar a fi reciclată M_V = cantitatea (masa) de deşeuri efectiv reciclate V = preţul mediu anual de vânzare a deşeurilor reciclabile
		Cantitatea de deşeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea de deşeuri reziduale acceptate în instalaţia TMB **(o/o)** * valoarea indicatorului va fi actualizată anual după primii 2 ani de operare	Min. **9%** [15] (până în 2029) Min. **11%** (2030-2034)[16]	Pentru cantităţi inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penaliza rii: P= (M_T-M_V) x 1,15xC_{RDF}, unde: P = penalitatea M_T = cantitatea (masa) de deşeuri necesar a fi valorificate energetic Mv = cantitatea (masa) de deşeuri efectiv valorificate energetic
		Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obţinut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	**> 100%**	Costurile aferente energiei achiziţionate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit
		Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obţinut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	**> 100%**	Costurile aferente energiei achiziţionate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit
1.2	**Eficienţă în operarea digestoarelor**	1.2.1 Cantitatea de digestat deshidratat şi uscat trimisă anual la depozitare ca procent din cantitatea de deşeuri reziduale acceptate la instalaţia TMB (%)	**Max. 19%**	Pentru cantităţi depozitate mai mari de valoarea propusă, cuantumul aferent taxei de depozitare şi a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul TMB din profit.
		1.2.2 Cantitatea de compost obţinut anual din biodeşeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeşeuri colectate separat acceptată la instalaţia TMB (%)	**Min. 18%**	Pentru cantităţi mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei / tarifului de depozitare şi a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depăşeşte cantitatea corespunzătoare valorilor propuse
1.3	**Eficienţă în operarea instalaţiei TMB**	1.3.1 Cantitatea de deşeuri trimisă anual la depozitare ca procent din cantitatea totală de deşeuri reziduale şi biodeşeuri colectate separat acceptată la instalaţia TMB (%)	**Max. 27%** (până în 2029) **Max. 20%** (2030-2034)	Pentru cantităţi valorificate mai mari decât valorile propuse, Operatorul TMB va plăti din profit cuantumul aferent taxei de depozitare şi a tarifului de depozitare
		1.3.2 Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obţinut raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	**> 100%**	Costurile aferente energiei achiziţionate vor fi suportate de Operatorul TMB din profit

Alte aspecte sociale şi instituţionale

Prin creşterea nivelului calitativ al serviciilor de salubrizare, populaţia judeţului Galaţi va beneficia de o îmbunătăţire a calităţii mediului şi implicit a sănătăţii populaţiei.

[15]Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziţiei deşeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentaţiei de atribuire, astfel încât să fie atinse ţintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galaţi. După primii 2 ani de operare, , operatorul va realiza anual determinarea compoziţiei deşeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terţă parte. Pe baza rezultatelor de compoziţie obţinute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un acelaşi algoritm de calcul, în scopul atingerii ţintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galaţi

[16]Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziţiei deşeurilor reziduale, realizată la data emiterii documentaţiei de atribuire, astfel încât să fie atinse ţintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galaţi. După primii 2 ani de operare, , operatorul va realiza anual determinarea compoziţiei deşeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terţă parte. Pe baza rezultatelor de compoziţie obţinute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând un acelaşi algoritm de calcul, în scopul atingerii ţintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galaţi

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să deţină certificat privind sănătatea şi siguranţa în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de transfer trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deşeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populaţie şi legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;

- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deşeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare şi aceasta asigură suportabilitatea acesteia;

- este necesar ca la nivelul populaţiei să se desfăşoare un amplu proces de conştientizare privind colectarea separată;

- conduce la o îmbunătăţire a condiţiilor de viaţă prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opţiunea recomandată, o componentă va acoperi activităţile de tratare și de transfer a deşeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societăţii Delegatului.

Principalele etape contractuale, principalele activităţi realizate în cadrul fiecărei etape

Principalele etape contractuale sunt:

- Etapa de proiectare tehnică, a cărei durată nu trebuie să depăşească 6 luni. În această etapă se realizează toate studiile de teren necesare, documentaţiile pentru obţinerea avizelor solicitate în CU, detaliile de execuţie, documentaţia tehnică pentru obţinerea autorizaţiei de construire.

- Etapa de execuţie, a cărei durată nu trebuie să depăşească 18 luni. În această etapă se execută, conform proiectului tehnic şi DTAC aprobate în etapa anterioară, obiectivele de investiţii Staţie de transfer şi TMB cu DA in conformitate cu graficul de execuţie al ofertantului declarat câştigător, pentru fiecare sector în parte.

- Etapa de operare, care va începe după terminarea perioadei de testare şi finalizarea recepţiei la terminarea lucrărilor. Pe întreaga perioadă de operare instalaţiile realizate prin proiect pentru tratarea mecanică a deşeurilor colectate în amestec, digestia anaerobă a biodeşeurilor colectate separat cât şi a biodeşeurilor din deşeurile colectate în amestec, compostarea digestatului, staţia de transfer, şi transferul deşeurilor tratate către depozitul conform de la Valea Mărului vor trebui să funcţioneze în parametrii proiectaţi şi la tariful pe tonă ofertat.

11. Concluzii

La elaborarea Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Documentația de atribuire a finanțării pentru proiectul SMID Galați;
- Documentul de poziție/Acordul de implementare asumat de UAT-urile asociate în cadrul ADI Ecoserv Galați
- Raport privind opţiunile legale, instituţionale, tehnice şi financiare pentru delegarea serviciului de operare a Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie si stație de transfer Galați;

Delegarea activității de operare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor în județul Galați, realizate prin Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" reprezintă o necesitate asumată de Consiliul Județean Galați și ADI Ecoserv, ca mandatar al tuturor UAT-urilor județului că va răspunde astfel cerințelor impuse prin legislația de mediu, în special cea privind gestionarea deșeurilor, că se ating țintele și obiectivele impuse privind reciclarea și valorificarea deșeurilor și că se ating obiectivele stabilite prin Proiect.

Delegarea operării Stației de tratare mecano-biologică Galați se va realiza pentru următoarele activități ale serviciului de salubrizare:

- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

Operarea delegării se va face prin achiziția publică a unui contract de de prestări servicii pentru proiectare – execuție – operare (PEO) aferent Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați.

Procedura de achiziție va avea 2 Autorități Contractante:

- Consiliul Județean Galați pentru proiectare și execuție;
- ADI Ecoserv pentru operarea investiției.

Operarea stației de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale realizată prin SMID va fi delegată de către ADI în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre ADI Ecoserv și Consiliului Județean Galați, care vor acorda Asociației un mandat special în acest sens.

În baza prevederilor legale și a faptului că sunt solicitate investiții semnificative din partea operatorului, se propune ca durata contractului să fie 12 ani cu următoarele durate ale etapelor principale: 6 luni – proiectare, 18 luni – execuție și 10 ani operare.

ANEXA NR. 3

DOCUMENT DE POZIȚIE PRIVIND MODUL DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI „SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL GALAȚI" (ACORD)

Între:

1. **Judeţul Galaţi** prin Consiliul Judeţean Galaţi, cu sediul în municipiul Galaţi, str. Eroilor, nr. 7, judeţul Galaţi, cod poştal 800119, cod de identificare fiscală 3127476, reprezentat de dl. Fotea Costel, în calitate de reprezentant legal și preşedinte al Consiliului Judeţean Galaţi;
2. **Municipiul Galaţi**, prin Consiliul Local al municipiului Galaţi, cu sediul în municipiul Galaţi, str. Domnească, nr. 54, judeţul Galaţi, cod poştal 800008, cod de identificare fiscală 3814810, reprezentat de dl. Pucheanu Ionuț-Florin, în calitate de reprezentant legal și primar al municipiului Galaţi;
3. **Municipiul Tecuci**, prin Consiliul Local al municipiului Tecuci, cu sediul în municipiul Tecuci, str. 1 Decembrie 1918, nr. 66, judeţul Galaţi, cod poştal 805300, cod de identificare fiscală 4269312, reprezentat de dl. Costin Lucian Grigore, în calitate de reprezentant legal și primar al municipiului Tecuci;
4. **Oraşul Bereşti**, prin Consiliul Local al oraşului Bereşti, cu sediul în str. Trandafirilor, nr. 28, Bereşti, judeţul Galaţi, cod poştal 805100, cod de identificare fiscală 3346883, reprezentat de dl. Bejan Mihai - Lucian, în calitate de reprezentant legal și primar al oraşului Bereşti;
5. **Oraşul Târgu Bujor,** prin Consiliul Local al oraşului Tg. Bujor, cu sediul în oraşul Tg. Bujor, str. G-ral Eremia Grigorescu, nr. 105, judeţul Galaţi, cod poştal 805200, cod de identificare fiscală 4393204, reprezentat de dl. Andone Ion, în calitate de reprezentant legal și primar al oraşului Tg. Bujor;
6. **Comuna Barcea**, prin Consiliul Local al comunei Barcea, cu sediul în comuna Barcea, str. Mihai Eminescu, nr. 1, judeţul Galaţi, cod poştal 807005, cod de identificare fiscală 3264589, reprezentat de dl. Zamfir Constantin, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Barcea;
7. **Comuna Bălăbăneşti**, prin Consiliul Local al comunei Bălăbăneşti, cu sediul în sat Bălăbăneşti, comuna Bălăbăneşti, str. Principală, nr. 22, judeţul Galaţi, cod poştal 807010, cod de identificare fiscală 4499303, reprezentat de dl. Ciocan Marius-Gicu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Bălăbăneşti;
8. **Comuna Bălăşeşti**, prin Consiliul Local al comunei Bălăşeşti, cu sediul în comuna Bălăşeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807020, cod de identificare fiscală 4412217, reprezentat de dl. Maftei Paul-Cezar, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Bălăşeşti;
9. **Comuna Băleni**, prin Consiliul Local al comunei Băleni, cu sediul în comuna Băleni, str. Principală, nr. 30, judeţul Galaţi, cod poştal 807025, cod de identificare fiscală 3126748, reprezentat de dl. Pop Ionel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Băleni;
10. **Comuna Băneasa**, prin Consiliul Local al comunei Băneasa, cu sediul în comuna Băneasa, judeţul Galaţi, cod poştal 807030, cod de identificare fiscală 4298571,

reprezentat de dl. Gache George - Aurelian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Băneasa;

11. **Comuna Bereşti-Meria**, prin Consiliul Local al comunei Bereşti – Meria, cu sediul în comuna Bereşti – Meria, judeţul Galaţi, cod poştal 807035, cod de identificare fiscală 3346867, reprezentat de dl. Dorobăț Victor, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Bereşti – Meria;
12. **Comuna Braniştea**, prin Consiliul Local al comunei Braniştea, cu sediul în comuna Braniştea, judeţul Galaţi, cod poştal 807050, cod de identificare fiscală 4461970, reprezentat de dl. Adămache Marian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Braniştea;
13. **Comuna Brăhăşeşti**, prin Consiliul Local al comunei Brăhăşeşti, cu sediul în comuna Brăhăşeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807055, cod de identificare fiscală 3602000, reprezentat de dl. Dumitru Mircea, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Brăhăşeşti;
14. **Comuna Buciumeni**, prin Consiliul Local al comunei Buciumeni, cu sediul în comuna Buciumeni, str. Principală, nr. 213, judeţul Galaţi, cod poştal 807060, cod de identificare fiscală 3878775, reprezentat de dl. Petrache Năstasă, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Buciumeni;
15. **Comuna Cavadineşti**, prin Consiliul Local al comunei Cavadineşti, cu sediul în comuna Cavadineşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807065, cod de identificare fiscală 3347048, reprezentat de dl.Ichim Benone, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cavadineşti;
16. **Comuna Cerţeşti**, prin Consiliul Local al comunei Cerţeşti, cu sediul în comuna Cerţeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807070, cod de identificare fiscală 4089095, reprezentat de dl. Cotoranu Daniel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cerţeşti;
17. **Comuna Corni**, prin Consiliul Local al comunei Corni, cu sediul în comuna Corni, judeţul Galaţi, cod poştal 807075, cod de identificare fiscală 3437175, reprezentat de dl. Prodan Vasile, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Corni;
18. **Comuna Corod**, prin Consiliul Local al comunei Corod, cu sediul în sat Corod, comuna Corod, judeţul Galaţi, cod poştal 807080, cod de identificare fiscală 4393166, reprezentat de dl. Tenie Dumitru, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Corod;
19. **Comuna Cosmeşti**, prin Consiliul Local al comunei Cosmeşti, cu sediul în comuna Cosmeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807085, cod de identificare fiscală 3655943, reprezentat de dl. Tuchiluș Ion, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cosmeşti;
20. **Comuna Costache Negri**, prin Consiliul Local al comunei Costache Negri, cu sediul în comuna Costache Negri, judeţul Galaţi, cod poştal 807095, cod de identificare fiscală 3126772, reprezentat de dl.Luca Ștefan, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Costache Negri;
21. **Comuna Cuca**, prin Consiliul Local al comunei Cuca, cu sediul în comuna Cuca, str. Principală, nr. 684, judeţul Galaţi, cod poştal 807100, cod de identificare fiscală 3127000, reprezentat de dl. Vlad Mihăiță, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cuca;

22. **Comuna Cudalbi**, prin Consiliul Local al comunei Cudalbi, cu sediul în comuna Cudalbi, judeţul Galaţi, cod poştal 807105, cod de identificare fiscală 3655919, reprezentat de dl. GHeonea Grigore, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cudalbi;
23. **Comuna Cuza-Vodă**, prin Consiliul Local al comunei Cuza-Vodă, cu sediul în str. Principală, comuna Cuza - Vodă, judeţul Galaţi, cod poştal 807271, cod de identificare fiscală 17841903, reprezentat de dl. Codrescu Dănuţ, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Cuza-Vodă;
24. **Comuna Drăgăneşti**, prin Consiliul Local al comunei Dragăneşti, cu sediul în comuna Drăgăneşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807110, cod de identificare fiscală 3264597, reprezentat de dl. Condrache Liviu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Drăgăneşti;
25. **Comuna Drăguşeni**, prin Consiliul Local al comunei Drăguşeni, cu sediul în comuna Drăguşeni, judeţul Galaţi, cod poştal 807115, cod de identificare fiscală 4591309, reprezentat de dl. Vintilă Dumitru, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Drăguşeni;
26. **Comuna Fîrţăneşti**, prin Consiliul Local al comunei Fîrţăneşti, cu sediul în comuna Fîrţăneşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807125, cod de identificare fiscală 4802813, reprezentat de dl. Filote Adrian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Fîrţăneşti;
27. **Comuna Folteşti**, prin Consiliul Local al comunei Folteşti, cu sediul în sat Folteşti, comuna Folteşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807130, cod de identificare fiscală 3126802, reprezentat de dl.Moraru Gigi Laurențiu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Folteşti;
28. **Comuna Frumuşiţa**, prin Consiliul Local al comunei Frumuşiţa, cu sediul în sat Frumuşiţa, comuna Frumuşiţa, str. Principală, nr. 194, judeţul Galaţi, cod poştal 807135, cod de identificare fiscală 3952219, reprezentat de dl. Stoica Paraschiv, în calitate de reprezentant legal al comunei Frumuşiţa;
29. **Comuna Fundeni**, prin Consiliul Local al comunei Fundeni, cu sediul în comuna Fundeni, judeţul Galaţi, cod poştal 807140, cod de identificare fiscală 3126837, reprezentat de dl. Lupu Manuel , în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Fundeni;
30. **Comuna Ghidigeni**, prin Consiliul Local al comunei Ghidigeni, cu sediul în comuna Ghidigeni, judeţul Galaţi, cod poştal 807145, cod de identificare fiscală 3655897, reprezentat de dl. Tăbăcaru Eugen, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Ghidigeni;
31. **Comuna Gohor**, prin Consiliul Local al comunei Gohor, cu sediul în comuna Gohor, str. Principală, nr. 711, judeţul Galaţi, cod poştal 807157, cod de identificare fiscală 3814712, reprezentat de dl. Sârghie Gelu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Gohor;
32. **Comuna Griviţa**, prin Consiliul Local al comunei Griviţa, cu sediul în comuna Griviţa, judeţul Galaţi, cod poştal 807160, cod de identificare fiscală 3126489, reprezentat de dl. Niță Chebac, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Griviţa;
33. **Comuna Independenţa**, prin Consiliul Local al comunei Independenţa, cu sediul în str. T.Vladimirescu, nr. 81, comuna Independenţa, judeţul Galaţi, cod poştal 807165,

cod de identificare fiscală 4040172, reprezentat de dl. Tărbuc Viorel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Independenţa;

34. **Comuna Iveşti**, prin Consiliul Local al comunei Iveşti, cu sediul în str. G-ral Eremia Grigorescu, nr. 451, comuna Iveşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807170, cod de identificare fiscală 3601986, reprezentat de dl. Gheoca Maricel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Iveşti;
35. **Comuna Jorăşti**, prin Consiliul Local al comunei Jorăşti, cu sediul în comuna Jorăşti, str. Principală, nr. 325, judeţul Galaţi, cod poştal 807175, cod de identificare fiscală 3701837, reprezentat de dl. Tofan Dănuţ, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Jorăşti;
36. **Comuna Lieşti**, prin Consiliul Local al comunei Lieşti, cu sediul în str. Principală, nr. 2095, comuna Lieşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807180, cod de identificare fiscală 3264562, reprezentat de dl. Boţ Iulian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Lieşti;
37. **Comuna Matca**, prin Consiliul Local al comunei Matca, cu sediul în comuna Matca, judeţul Galaţi, cod poştal 807185, cod de identificare fiscală 4412225, reprezentat de dl. Marin Gheorghe, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Matca;
38. **Comuna Măstăcani**, prin Consiliul Local al comunei Măstăcani, cu sediul în comuna Măstăcani, judeţul Galaţi, cod poştal 807190, cod de identificare fiscală 4322254, reprezentat de dl. Ilie Dănuţ, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Măstăcani;
39. **Comuna Movileni**, prin Consiliul Local al comunei Movileni, cu sediul în comuna Movileni, judeţul Galaţi, cod poştal 807195, cod de identificare fiscală 3814747, reprezentat de dl. Moisă Marian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Movileni;
40. **Comuna Munteni**, prin Consiliul Local al comunei Munteni, cu sediul în comuna Munteni, str. Mihai Eminescu, nr. 83 bis, judeţul Galaţi, cod poştal 807200, cod de identificare fiscală 4393123, reprezentat de dl. Oprea Dănuţ, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Munteni;
41. **Comuna Nămoloasa**, prin Consiliul Local al comunei Nămoloasa, cu sediul în comuna Nămoloasa, str. Principală, nr. 225, judeţul Galaţi, cod poştal 807210, cod de identificare fiscală 3126632, reprezentat de dl. Răsmeriță Adrian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Nămoloasa;
42. **Comuna Negrileşti**, prin Consiliul Local al comunei Negrileşti, cu sediul în comuna Negrileşti, str. Nicolae Iorga, nr. 25, judeţul Galaţi, cod poştal 807202, cod de identificare fiscală 16655791, reprezentat de dl. Fuica – Haisler Alexandru, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Negrileşti;
43. **Comuna Nicoreşti**, prin Consiliul Local al comunei Nicoreşti, cu sediul în comuna Nicoreşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807215, cod de identificare fiscală 3878767, reprezentat de dl. Boghiu Ionel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Nicoreşti;
44. **Comuna Oancea**, prin Consiliul Local al comunei Oancea, cu sediul în comuna Oancea, str. Naţională. Nr. 126, judeţul Galaţi, cod poştal 807235, cod de identificare fiscală 3126420, reprezentat de dl. Chiriloaie Victor, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Oancea;

45. **Comuna Pechea**, prin Consiliul Local al comunei Pechea, cu sediul în str. Galaţi, nr. 181, comuna Pechea, judeţul Galaţi, cod poştal 807240, cod de identificare fiscală 3126721, reprezentat de dl. Mâncilă Mihăiță, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Pechea;
46. **Comuna Piscu**, prin Consiliul Local al comunei Piscu, cu sediul în str. Principală, nr. 1474, comuna Piscu, judeţul Galaţi, cod poştal 807245, cod de identificare fiscală 3127018, reprezentat de dl. Vlad Ştefan, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Piscu;
47. **Comuna Poiana**, prin Consiliul Local al comunei Poiana, cu sediul în comuna Poiana, judeţul Galaţi, cod poştal 807226, cod de identificare fiscală 16371374, reprezentat de dl. Tudor Ciprian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Poiana;
48. **Comuna Priponeşti**, prin Consiliul Local al comunei Priponeşti, cu sediul în comuna Priponeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807250, cod de identificare fiscală 4322262, reprezentat de dl. Borza Lucian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Priponeşti;
49. **Comuna Rădeşti**, prin Consiliul Local al comunei Rădeşti, cu sediul în sat Rădeşti, comuna Rădeşti, str. Principală, nr. 39, judeţul Galaţi, cod poştal 807014, cod de identificare fiscală 16576043, reprezentat de dl. Popoiu Ionel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Rădeşti;
50. **Comuna Rediu**, prin Consiliul Local al comunei Rediu, cu sediul în comuna Rediu, judeţul Galaţi, cod poştal 807255, cod de identificare fiscală 3126870, reprezentat de dl. Buruiană Dorin, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Rediu;
51. **Comuna Schela**, prin Consiliul Local al comunei Schela, cu sediul în comuna Schela, str. Principală, nr. 468, judeţul Galaţi, cod poştal 807265, cod de identificare fiscală 3126381, reprezentat de dl. Petrea Maricel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Schela;
52. **Comuna Scînteieşti**, prin Consiliul Local al comunei Scînteieşti, cu sediul în comuna Scînteieşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807260, cod de identificare fiscală 3127093, reprezentat de dl. Bute Ghiorghe, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Scînteieşti;
53. **Comuna Slobozia Conachi**, prin Consiliul Local al comunei Slobozia Conachi, cu sediul în str. Principală, nr. 570, sat Slobozia Conachi, judetul Galaţi, cod poştal 807270, cod de identificare fiscală 3127026, reprezentat de dl. Dragomir Emil, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Slobozia Conachi;
54. **Comuna Smârdan**, prin Consiliul Local al comunei Smârdan, cu sediul în sat Smârdan, judeţul Galaţi, cod poştal 807275, cod de identificare fiscală 4150000, reprezentat de dl. Zinica Silviu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Smârdan;
55. **Comuna Smulţi**, prin Consiliul Local al comunei Smulţi, cu sediul în sat Smulţi, comuna Smulţi, judeţul Galaţi, cod poştal 807280, cod de identificare fiscală 4412209, reprezentat de dl. Gafton Costică, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Smulţi;
56. **Comuna Suceveni**, prin Consiliul Local al comunei Suceveni, cu sediul în comuna Suceveni, judeţul Galaţi, cod poştal 807285, cod de identificare fiscală 4436216,

reprezentat de dl. Mitrofan Marian, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Suceveni;

57. **Comuna Suhurlui**, prin Consiliul Local al comunei Suhurlui, cu sediul în comuna Suhurlui, str. Principală, nr. 665, judeţul Galaţi, cod poştal 807255, cod de identificare fiscală 24331834, reprezentat de dl. Ţuţu Gigi, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Suhurlui;
58. **Comuna Şendreni**, prin Consiliul Local al comunei Şendreni, cu sediul în sat Şendreni, nr. 332, comuna Şendreni, judeţul Galaţi, cod poştal 807290, cod de identificare fiscală 3553269, reprezentat de dna.Burlacu Zamfira, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Şendreni;
59. **Comuna Tudor Vladimirescu**, prin Consiliul Local al comunei Tudor Vladimirescu, cu sediul în comuna Tudor Vladimirescu, judeţul Galaţi, cod poştal 807295, cod de identificare fiscală 3126624, reprezentat de dl. Gheorghe Costel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Tudor Vladimirescu;
60. **Comuna Tuluceşti**, prin Consiliul Local al comunei Tuluceşti, cu sediul în sat Tuluceşti, comuna Tuluceşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807300, cod de identificare fiscală 3553307, reprezentat de dl. Bratu Petrică, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Tuluceşti;
61. **Comuna Ţepu**, prin Consiliul Local al comunei Ţepu, cu sediul în comuna Ţepu, str. Ştefan cel Mare, nr. 204, judeţul Galaţi, cod poştal 807305, cod de identificare fiscală 3655935, reprezentat de dl. Rugină Călin, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Ţepu;
62. **Comuna Umbrăreşti**, prin Consiliul Local al comunei Umbrăreşti, cu sediul în comuna Umbrăreşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807310, cod de identificare fiscală 4393131, reprezentat de dl. Stratulat Ionel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Umbrăreşti;
63. **Comuna Valea Mărului**, prin Consiliul Local al comunei Valea Mărului, cu sediul în comuna Valea Mărului, judeţul Galaţi, cod poştal 807320, cod de identificare fiscală 3655900, reprezentat de dl. Doca Virgil, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Valea Mărului;
64. **Comuna Vînători**, prin Consiliul Local al comunei Vînători, cu sediul în comuna Vînători, str. Eroilor, nr.23, sat Vînători, judeţul Galaţi, cod poştal 807325, cod de identificare fiscală 4393212, reprezentat de dl. Manolachi Costel, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Vînători;
65. **Comuna Vîrlezi**, prin Consiliul Local al comunei Vîrlezi, cu sediul în comuna Vîrlezi, judeţul Galaţi, cod poştal 807330, cod de identificare fiscală 4412233, reprezentat de dl. Patriche Ştefan, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Vîrlezi;
66. **Comuna Vlădeşti**, prin Consiliul Local al comunei Vlădeşti, cu sediul în comuna Vlădeşti, judeţul Galaţi, cod poştal 807335, cod de identificare fiscală 3126578, reprezentat de dl. Grozavu Daniel Ovidiu, în calitate de reprezentant legal și primar al comunei Vlădeşti.

PREAMBUL

1. Părțile s-au asociat în cadrul **Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOSERV" GALAȚI (ADI ECOSERV)**, în scopul realizării proiectului de interes comun finanțat prin Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM) *„Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Galați"* (denumit în continuare „**Proiectul**") și prin prezentul Document de Poziție (denumit în continuare „**Acordul**") stabilesc modul detaliat în care urmează a fi implementat **Proiectul**. De asemenea, Părțile vor încheia ulterior un **Act de Atribuire - cadru**, în sensul art. 4 din Decizia Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE), care va reglementa aspectele de conformitate cu regulile din materia ajutorului de stat.

2. Proiectul se referă la implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor municipale pe raza județului Galați.
În vederea implementării **Proiectului** este necesară realizarea următoarelor investiții:

a) Construirea unui **depozit conform de deșeuri** nepericuloase cu o capacitate totală de 1.000.000 m3 pe amplasamentul din comuna **Valea Mărului**, în suprafață de 150.001 mp, aflat în proprietate publică a Județului Galați, având Documentație cadastrală T 12, P 167, cu număr cadastral 11043;

b) Construirea unei **stații de sortare** cu o capacitate de 6.000 t/an pe amplasamentul din comuna **Valea Mărului**, în suprafață de 150.001 mp, aflat în proprietate publică a Județului Galați, având Documentație cadastrală T 12, P 167, cu număr cadastral 11043;

c) Construirea unei **instalații de tratare mecano-biologică (TMB) cu o capacitate de de tratare mecanică de 60.000 t/an și o capacitate de tratare biologică cu digestie anaerobă de 85.000 t/an** (inclusiv tratarea biodeșeurilor colectate separat) pe amplasamentul din **municipiul Galați** în suprafață de 95.000 mp, aflat în proprietatea publică a județului Galați, înscris în Cartea Funciară 123991, cu număr cadastral 123991;

d) Construirea unei **stații de transfer cu o capacitate de 23.000 t/an** pe amplasamentul din **municipiul Galați** în suprafață de 95.000 mp, aflat în proprietatea publică a județului Galați, înscris în Cartea Funciară 123991, cu număr cadastral 123991;

e) Construirea unei **stații de transfer cu o capacitate de 10.000 t/an și a unui centru de stocare temporară pentru deșeurile voluminoase și periculoase municipale** pe amplasamentul din orașul **Târgu Bujor**, în suprafață de 9200 mp, aflat în proprietate publică a Județului Galați, având Documentație cadastrală T134,P1457/2/1, cu număr cadastral 100968 și **drumul de acces** pentru aceste instalații (suprafață 5.340 mp, proprietatea publică a Județului Galați, Carte Funciară / număr cadastral 103577);

f) Operaționalizarea stației de compostare existentă în orașul **Târgu Bujor**, situată pe amplasamentul din Târgu Bujor, în suprafață de 13.530,00 mp, aflat în proprietatea publică a orașului Târgu Bujor, înscris în Cartea Funciară 100967, cu număr cadastral 100967;

g) Construirea unei **stații de transfer cu o capacitate de 22.500 t/an și a unui centru de stocare temporară pentru deșeurile voluminoase și periculoase municipale** pe amplasamentul din municipiul **Tecuci,** în suprafață de 48.649,00 mp, aflat în proprietatea publică a Județului Galați, având Documentație cadastrală 116228, cu număr cadastral 116228;

h) Construirea unei **stații de compostare** cu o capacitate de 700 t/an deșeuri verzi, pe amplasamentul din **Tecuci,** în suprafață de 48.649,00 mp, aflat în proprietatea publică a Județului Galați, având Documentație cadastrală 116228, cu număr cadastral 116228;

i) Închiderea depozitului neconform de deșeuri din municipiul Tecuci, depozit aflat în proprietatea publică a municipiului Tecuci și în administrarea Județului Galați, amplasat pe un teren in suprafata de 120.783 mp, aflat în proprietatea publică a Județului Galați, având documentațiile cadastrale cu numărul 116.227 cu suprafata 120.783 mp;

j) **Drumurile de acces** pentru instalațiile situate pe amplasamentele din comuna Valea Mărului (suprafață 53.417 mp, proprietatea publică a Județului Galați, Cărți Funciare / numere cadastrale 11301, 11302, 11282, 11283, 11296, 11299, 11341, 11343, 11345, 11347, 11382, 11533, 11535, 11537, 11538, 11539, 11541, 113275, 7508, 7509), din municipiul Tecuci (suprafață 25.217 mp, proprietatea publică a UAT Județul Galati și Carte Funciară / număr cadastral 106077), din municipiul Galați (suprafață 30.265 mp, proprietate publică a Județului Galați, Carți Funciare / numere cadastrale 126569, 126867, 127176), și din orașul Târgu Bujor (suprafață 5.340 mp, proprietatea publică a UAT Tg. Bujor și dat în administrare către UAT Județul Galați, Carte funciară / număr cadastral 103577)..

k) Achiziționarea de **echipamente pentru colectarea separată și transportul deșeurilor municipale**;

l) **Asistență tehnică pentru managementul proiectului**, inclusiv campanie de informare și conștientizare a populației; **asistență tehnică pentru supervizarea lucrărilor de construire**; **asistențe tehnice pentru identificarea pontențialul de colectare separată a biodeșeurilor** (studiu privind compoziția deșeurilor municipale și studiu privind posibilitatea colectării separate a biodeșeurilor din deșeuri similare) și **audit**.

Investițiile vor fi finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) – Axa Prioritară 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, obiectivul specific 3.1. "Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România".

3. În județul Galați au mai fost realizate investiții pentru gestionarea deșeurilor municipale din alte surse de finanțare, după cum urmează:

3.1. Investiții realizate prin proiectul ISPA Galați:

a) Celula 1 a depozitului conform de deșeuri de la Tirighina în suprafață de 64.000,00 mp, construită pe amplasamentul aflat în proprietatea publică a municipiului Galați, având Cărțile Funciare cu numerele 110549 și 113971 cu numerele cadastrale 12528 și 16549;

b) Stația de sortare în suprafață de 16.196,00 mp, construită pe amplasamentul aflat în proprietatea publică a municipiului Galați, având Cartea Funciară numărul 119468 cu număr cadastral 119468;

c) Stația de compostare în suprafață de 16.196,00 mp, construită pe amplasamentul aflat în proprietatea publică a municipiului Galați, având Cartea Funciară numărul 119468 cu număr cadastral 119468;

d) Echipamentele achiziționate prin proiectul ISPA pentru operarea depozitului conform de deșeuri: compactor, încărcător frontal, concasor deșeuri din construcții și demolări;

e) Echipamentele pentru colectarea separată și transportul deșeurilor din municipiul Galați și 5 comune la depozitul conform Tirighina;

3.2. Investiții realizate prin proiectul PHARE Târgu Bujor:

a) Stația de compostare de la Târgu Bujor, construită pe amplasamentul aflat în proprietatea publică a municipiului Târgu Bujor, în suprafață de 13.350,00 mp, având Carte Funciară numărul 100967 cu număr cadastral 100967;

b) Echipamentele pentru colectarea și transportul deșeurilor.

3.3. Investițiile realizate prin proiectul PHARE Tecuci:

a) Stația de sortare a deșeurilor de la Tecuci, construită pe amplasamentul aflat în proprietatea publică a municipiului Tecuci, în suprafata de 47.000,00 mp, având Carte Funciară numărul 110408 cu număr cadastral 110408 din fonduri publice ale municipiului Tecuci;

b) Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor.

4. Deoarece **Proiectul** se va desfășura în mai multe etape şi zone, Părțile se vor organiza, în limitele teritoriale ale judeţului Galați, vor contribui la realizarea **Proiectului** şi vor beneficia de Proiect, înţelegând să abordeze şi să gestioneze problema deșeurilor în judeţul Galați în mod unitar şi integrat, scopul final fiind acela de a rezolva problemele de mediu cu care se confruntă şi de a asigura servicii publice specifice de calitate pentru locuitorii judeţului Galați. Astfel, Părţile îşi declară intenţia fermă de a depune toate eforturile necesare realizării **Proiectului**, implementării acestuia, înţelegând prin aceasta inclusiv delegarea în condiţiile legii a gestiunii serviciilor de salubrizare ale localităţilor, prin intermediul **ADI ECOSERV,** persoană juridică de drept privat şi de utilitate publică, constituită în conformitate cu dispoziţiile legii.

Capitolul I. Scopul Acordului

Art. 1 Scopul Acordului îl constituie detalierea asocierii dintre Părţi în cadrul ADI ECOSERV în vederea:

a) Realizării **Proiectului**;

b) Gestionării în comun a următoarelor activități ale serviciului de salubrizare: colectare separată și transport, transfer, tratare (sortare, compostare, tratare mecano-biologică, inclusiv digestie anaerobă pentru biodeșeuri colectate separat) şi eliminare prin depozitare a **deșeurilor municipale**.

Capitolul. II. Obiectul Acordului

Art. 2 Obiectul prezentului Acord îl constituie realizarea unui acord între Părți în ceea ce privește:

a) activitățile legate de **Proiect** și finanţarea acestuia;

b) stabilirea regimului juridic al bunurilor mobile și imobile construite și/sau achiziționate în cadrul **Proiectului**, precum și al terenurilor puse la dispoziția **Proiectului** în vederea realizării acestuia;

c) delegarea gestiunii activităților serviciului de salubrizare, astfel cum sunt enumerate la art. 1 lit. b) de mai sus;

d) mecanismul de plată al serviciului de salubrizare.

Capitolul III. Durata Acordului

Art. 3 Prezentul **Acord** intră în vigoare la data semnării sale de către Părți și va rămâne în vigoare până la data de 31 decembrie 2047, cu posibilitate de prelungire prin acordul scris al Părților. **Capitolul IV. Drepturile şi obligaţiile Părţilor referitor la activităţile legate de Proiect şi finanţarea acestuia.**

Art. 4 (1) Consiliul Județean Galați se obligă să acţioneze în calitate de solicitant al finanțării, iar unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECOSERV vor fi beneficiarii finali ai **Proiectului**. În baza competențelor sale conferite de art. 7 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu înțelegerea Părților la prezent Acord, Consiliul Județean se obligă să desfăşoare următoarele activități:

a) Aprobarea planului de investiții pe termen scurt (**Anexa 1**);

b) Aprobarea documentației tehnico-economice a **Proiectului**;

c) Efectuarea plătilor privind cofinanţarea pentru **Proiect** în baza planului de investiţii pe termen scurt aprobat;

d) Suportarea cheltuielilor declarate neeligibile, necesare pentru pregătirea și implementarea **Proiectului**, precum și oricăror alte cheltuieli legate de **Proiect**

e) Includerea contribuțiilor financiare proprii în bugetele proprii ale exercițiilor financiare ale Consiliului Judetean Galați corespunzătoare anului de realizare a investiției;

f) Înființarea și menţinerea în activitate a Unităţii de Implementare a Proiectului (denumită în continuare **UIP**), de către Consiliul Județean Galati, pe toată durata de implementare a **Proiectului**;

g) Asigurarea tuturor resurselor financiare necesare implementării **Proiectulu**i în condițiile rambursării/decontării ulterioare a cheltuielilor prin POIM;

h) Solicitarea și/sau emiterea în condițiile legii, a certificatelor de urbanism, a avizelor, a acordurilor și autorizațiilor necesare pentru realizarea **Proiectului**.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV se obligă să desfăşoare următoarele activităţi:

a) Aprobarea planului de investitii pe termen scurt (**Anexa 1**);

b) Aprobarea documentatiei tehnico-economice a **Proiectului**.

(3) Consiliul Local Tecuci, în calitate de organ deliberativ al UAT municipiul Tecuci, proprietar al depozitului neconform de deșeuri situat în municipiul Tecuci, va aproba predarea către Consiliul Județean Galați a obiectivului de investiție Depozit Rateș-Tecuci pe parcursul realizării lucrărilor de închidere și va prelua această investiție la finalizarea lucrărilor. De asemenea, Consiliul Local Tecuci va asigura monitorizarea post-închidere a depozitului pe o perioada de 30 de ani, conform prevederilor legale in vigoare.

(4) Municipiul Galați va asigura finanțarea în vederea achiziționării de echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile similare și din piețe la nivelul întregului oraș, de recipiente pentru colectarea și stocarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase, de vehicule specializate pentru transportul deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase, precum și pentru extinderea capacității stației de sortare Galați astfel încât să asigure ca Serviciul public ECOSAL din municipiul Galati va îndeplini indicatorii de performanță prevăzuți în Capitolul VI, precum și obiectivele incluse în Studiul de fezabilitate al **Proiectului**. În cazul în care stația de sortare Galați nu va fi extinsă, cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat din municipiul Galați care excede capacitatea stației de sortare existentă va fi transportată în vederea sortării la instalația de tratare mecano-biologică Galați.

(5) Toate municipiile, orașele și comunele cu un comportament de tip urban mic (Braniștea, Schela, Șendreni, Tulucești, Smârdan, Pechea, Vânători, comunele Matca, Barcea, Drăgănești) membre ale ADI ECOSERV vor identifica împreuna cu ADI ECOSERV și vor asigura finanțarea în vederea achiziționării de echipamente de colectare și transport pentru colectarea separată a biodeșeurilor din deșeurile menajere, similare și din piețe începând cu anul 2025, astfel încât să se asigure îndeplinirea ratelor de capturare și a obiectivelor prevăzute în Studiul de fezabilitate al **Proiectului**.

(6) comunele membre ale ADI ECOSERV, altele decât cele cu un comportament de tip urban mic amintite la paragraful anterior, împreuna cu ADI ECOSERV vor identifica și implementa măsuri pentru stimularea compostării individuale a biodeșeurilor.

(7) Toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV se obligă să respecte fluxul deșeurilor la instalațiile din Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în conformitate cu prevederile studiului de fezabilitate elaborat în cadrul **Proiectului**, cu

acordul de mediu al **Proiectului** și cu respectarea arondării lor la instalații, cuprinsă în **Anexa 2** la prezentul Acord.

(8) Toate municipiile și orașele membre ADI ECOSERV își vor obliga operatorii aferenți să predea deșeurile colectate din coșurile stradale și deșeurile municipale abandonate la instalația TMB Galați, deșeurile din măturatul stradal la depozitul Valea Mărului și deșeurile verzi colectate din parcuri și grădini publice la instalațiile de compostare la care sunt arondate conform prevederilor studiului de fezabilitate elaborat în cadrul **Proiectului**, precum și să plătească tarifele la instalațiile respective.

Art. 5 Bunurile achiziționate și/sau construite în cadrul proiectului ISPA Galați, prevăzute la punctul 3.1 din Preambulul prezentului Acord, deservesc și vor deservi în continuare exclusiv municipiul Galați.

Art. 6 Stația de compostare realizată în cadrul proiectului PHARE Târgu Bujor va fi operaționalizată prin achiziționarea de echipamente prin **Proiect** și va fi integrată în **Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor**. Aceasta va deservi în continuare exclusiv orașul Târgu Bujor.

Art. 7 Amplasamentul Stației de sortare și bunurile achiziționate și/sau construite în cadrul proiectului PHARE Tecuci, prevăzute la punctul 3.3 din Preambulul prezentului Acord, va fi integrată în SMID și vor fi utilizate pentru sortarea, pregătirea pentru valorificare și depozitarea temporară a deșeurilor textile și voluminoase colectate la nivelul întregului județ.

Art. 8 Părţile sunt responsabile să creeze condițiile astfel încât costurile legate de realizarea durabilă a serviciului de salubrizare și operarea instalațiilor de deșeuri construite în cadrul **Proiectului** să fie recuperate printr-un nivel cât mai adecvat al taxelor și tarifelor, ce vor fi aprobate în conformitate cu reglementările în vigoare.

Capitolul V. Regimul juridic al terenurilor şi al bunurilor rezultate în cadrul Proiectului

Art. 9 (1) Județul Galați prin Consiliul Județean Galați se angajează să sprijine implementarea **Proiectului** prin punerea la dispoziţie, în baza hotărârii consiliului judetean, a terenurilor pe care urmează să se construiască instalațiile de gestionare a deșeurilor, respectiv: depozitul conform de deșeuri și stația de sortare Valea Mărului, stația de transfer și instalația TMB din municipiul Galați, stația de transfer de la Târgu Bujor, stația de compostare și stația de transfer de la Tecuci, inchiderea depozitului neconform de la Tecuci, drumurile de acces pentru depozitul conform de deșeuri și stația de sortare de la Valea Mărului, pentru stația de compostare și stația de transfer de la Tecuci și pentru instalația TMB din municipiul Galați (terenurile aferente realizării **Proiectului**). În acest sens, Județul Galați va deține pe întreaga durată a **Proiectului** dreptul de proprietate publică sau dreptul de administrare a terenurilor respective, după caz, incluzând posesia, folosinţa şi dispoziţia materială asupra terenurilor în limita obiectivului de construire şi exploatare a obiectivelor de investiţii.

(2) Municipiul Tecuci prin Consiliul Local al municipiului Tecuci se angajează să sprijine implementarea **Proiectului** prin punerea la dispoziție, în baza hotărârii consiliului local, a terenurilor pe care urmează să se construiască / modernizeze drumul de acces spre instalațiile de gestionare a deșeurilor situate pe teritoriul administrativ al municipiului Tecuci, respectiv spre: închidere depozit neconform Tecuci (terenurile aferente realizării

Proiectului). În acest sens, Municipiul Tecuci va deține pe întreaga durată a **Proiectului**, dreptul de proprietate a terenurilor respective, iar Județul Galați va deține dreptul de administrare al acestora, incluzând posesia şi dispoziţia materială asupra terenurilor în limita obiectivului de construire şi exploatare a obiectivelor de investiţii.
(3) Este interzisă încheierea, pe durata prezentului **Acord**, a oricărui alt act juridic având ca obiect aceste terenuri care contravine alineatelor precedente.
Art. 10 (1) Toate bunurile imobile construite și mijloacele fixe achiziționate din fondurile alocate **Proiectului**, respectiv depozitul conform de la Valea Mărului, instalația TMB și stațiile de transfer (inclusiv centrele de stocare temporară a deșeurilor) /sortare/compostare vor intra în domeniul public al Judeţului Galați, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare și Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.
(2) Pe întreaga durată a **Proiectului**, toate unităţile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV care sunt deservite de un asemenea bun, vor beneficia de un drept de folosinţă asupra acestuia, prin intermediul operatorului care le va utiliza în vederea prestării activității serviciului de salubrizare pentru UAT respective.

Art. 11 (1) Toate bunurile mobile achiziționate din fondurile alocate **Proiectului**, respectiv echipamente pentru colectarea separată și transportul deșeurilor, vor intra în domeniul privat al Judeţului Galați, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare și Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.
(2) Pe întreaga durată a **Proiectului**, toate unităţile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV care sunt deservite de un asemenea bun vor beneficia de un drept de folosinţă asupra acestuia, prin intermediul operatorului care îl va utiliza pentru a presta activitățile serviciului de salubrizare UAT respective.

Capitol VI. Contractele pentru implementarea Proiectului
Art. 12 (1) Consiliul Județean Galați, prin UIP, va iniția și va derula procedurile de achiziţie publică din cadrul Proiectului privind atribuirea următoarelor contracte aferente implementării Proiectului:

a) Contractul de lucrări pentru depozitul Valea Mărului (execuție) și stație de sortarea Valea Mărului (proiectare și execuție), incluzând și furnizarea de echipamente pentru depozitul conform și pentru stația de sortare de la Valea Mărului;
b) Contractele de lucrări (proiectare și execuție) pentru închiderea depozitului neconform de deșeuri Tecuci, stație de transfer și stație de compostare Tecuci, stație de transfer Târgu Bujor;
c) Contractul de lucrări: proiectare și execuție drumuri de acces și asigurare utilități aferente amplasamentelor de la Valea Mărului, Tecuci, Târgu Bujor și de la Galați;
d) Contractele de lucrări: Proiectare și execuție - Racordarea la rețeaua electrică a locului de consum permanent Centrul de Management Integrat al Deșeurilor – Valea Mărului"; Proiectare și execuție lucrări "Canal evacuare pluvial CMID Valea Mărului".
e) Contractul de furnizare echipamente de colectare și transport;

Contracte de achiziţii publice servicii (asistență tehnică pentru elaborare SF și întocmirea aplicației de finanțare; servicii de actualizare Master Plan SMID; servicii de Elaborare studii de teren și a documentației de proiectare, faza DALI/SF pentru obiectivele de investiții „Drumuri de acces aferente obiectivelor CMID Valea Mărului, stație de transfer și stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie Galați"; asistență tehnică pentru managementul proiectului; asistență tehnică pentru supervizarea lucrărilor de construire; asistență tehnică pe perioada derulării procedurii de atribuire a contractului de "Proiectare – Execuție – Operare" a stației de transfer și a stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie Galați; asistențe tehnice pentru identificarea potențialul de colectare separată a biodeșeurilor; audit; servicii de elaborare studiu pedologic privind stabilirea calității solurilor din terenul situat în extravilan UAT Valea Mărului; servicii de elaborare studii hidrogeologice pentru stație de transfer și stație de compostare Tecuci, CMID Valea Marului și stație de sortare Valea Mărului; servicii de realizare calcul hidrologic, studiu topografic și studiu de inundabilitate corespunzător revărsărilor cauzate de debite maxime pe sectorul canalului Rateș; servicii de revizuire Raport Studiu de evaluare adecvată și Raport privind Impactul asupra Mediului; servicii de realizare Studii pedologice de cercetare a solului în vederea încadrării în clasa de calitate a terenului din extravilan UAT Valea Mărului si UAT Corod, Județ Galați.

(2) Pentru realizarea instalației TMB și a stației de transfer de la Galați se va atribui, prin licitație publică, un contract de tip **proiectare-execuție-operare.**

Art. 13 Autoritatea Contractantă, respectiv Delegatarul, pentru contractele aferente implementării Proiectului va fi:

1. Județul Galați, prin Consiliul Județean, pentru contractele enumerate la art. 12 alin. (1) de mai sus.
2. Județul Galați, prin Consiliul Județean, și toate unităţile administrativ-teritoriale deservite din județul Galați, prin ADI ECOSERV ca mandatar, pentru contractul de tip proiectare-execuție-operare a instalației TMB și a stației de transfer situate pe amplasamentul din municipiul Galați, conform prevederilor art. 12 alin (2) de mai sus.

Capitol VII. Delegarea gestiunii activităților serviciilor de salubrizare ale unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV

Art. 14 (1) Părţile vor delega gestiunea activităţilor serviciului de salubrizare, care sunt incluse în scopul prezentului Acord conform art. 1 lit. b de mai sus, în cadrul a trei contracte de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, atribuite în mod transparent, în mediu concurențial prin trei proceduri de licitație publică. Procedurile atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubrizare se vor organiza şi derula, în funcție de tipul contractului, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

(2) Prin excepție de la prevederile alineatului precedent, municipiul Galați va menține organizarea actuală a gestiunii activităților serviciilor lor de salubrizare, conform prevederilor din art. 15 alin. (7) și (8) de mai jos.

(3) Începând cu data semnării prezentului Acord, niciuna din Părțile semnatare nu va încheia individual, niciun fel de contract de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubrizare menționate mai sus, decât cu acordul ADI ECOSERV.

(4) Toate contractele de delegare existente la momentul semnării prezentului **Acord**, cu excepția celui aferent municipiului Galați, trebuie sa includă clauza de încetare a contractelor respective la momentul intrării în vigoare a contractului de delegare pentru gestiunea activității de colectare și transport atribuit în cadrul Proiectului prin ADI ECOSERV.

Art. 15 (1) Delegarea activităților componente ale serviciului de salubrizare a localităţilor care fac obiectul Proiectului, astfel cum sunt prevăzute la art. 1 lit. b de mai sus, se va face astfel:

1. Un contract de delegare a gestiunii pentru:
   a) activitatea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale din întreg județul Galați, cu excepția municipiului Galați;
   b) activităţile aferente operării:
      i) stației de transfer și a stației de compostare Tecuci,
      ii) stației de transfer și stației de compostare Târgu Bujor.
      iii) stației de tratare deșeuri textile și voluminoase Tecuci.
2. Un contract de delegare a gestiunii pentru gestionarea activităţilor aferente operării instalațiilor de deșeuri situate pe amplasamentul din Valea Mărului (depozit conform de deșeuri și stație de sortare).
3. Un contract de delegare a gestiunii pentru gestionarea activităţilor aferente operării instalației TMB și a stației de transfer situate pe amplasamentul din municipiul Galați, parte a contractului de proiectare-execuție-operare, conform prevederilor art. 12 alin. (2) de mai sus.

(2) Autoritatea Contractantă, respectiv Delegatarul, pentru contractele de delegare a gestiunii, enumerate la alineatul precedent va fi:

1. Toate unitățile administrativ-teritoriale deservite și județul Galați pentru instalațiile care sunt în proprietatea sa publică, prin ADI ECOSERV ca mandatar, pentru contractele de delegarea gestiunii prevăzute la alineatul precedent pct. 1 și 2. Procedura de atribuire va fi inițiată și derulată de ADI ECOSERV, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale implicate. ADI ECOSERV va fi sprijinită în acest proces de către UIP, care la rândul său va fi sprijinită de echipa de asistență tehnică contractată în acest sens.
2. Județul Galați, prin Consiliul Județean, și toate unitățile administrativ-teritoriale deservite din județul Galați, prin ADI ECOSERV ca mandatar, pentru contractul de tip proiectare-execuție-operare a instalației TMB și a stației de transfer situate pe amplasamentul din municipiul Galați (conform art. 12 alin. (2) și art. 13 de mai sus), pentru contractul prevăzut la alineatul precedent pct. 3 de mai sus.

(3) Contractele de delegare a gestiunii vor cuprinde toate clauzele obligatorii conform Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, cele prevăzute la art. 29 alin. (11) din această lege:
a) denumirea părților contractante;
b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;

c) durata contractului;
d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității și gradul de suportabilitate al populației.
n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
o) răspunderea contractuală;
p) forța majoră;
q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
s) menținerea echilibrului contractual;
t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii
u) forța de muncă;
v) alte clauze convenite de părți, după caz.
(4) Durata contractelor de delegare va fi limitată și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare, astfel încât să nu fie afectată concurența pe piață și să se respecte regulile din materia Ajutorului de Stat, inclusiv Decizia Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE). Contractele vor cuprinde clauze clare cu privire la condițiile în care durata lor ar putea fi prelungită.
(5) Prin cele trei contracte de delegare, operatorii vor deține drepturi exclusive pentru furnizarea activităților serviciului de salubrizare, a căror gestiune le-a fost delegată, în ariile geografice ale unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV care deleagă activitățile respective.
(6) Contractele de delegare ce urmează a fi încheiate cu operatorii selectați vor fi aprobate conform prevederilor legale aplicabile în vigoare și ale Statutului ADI ECOSERV, în baza mandatului acordat acesteia de membrii săi.

(7) Pentru municipiul Galați activitatea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale, activitatea de sortare și activitatea de compostare a deșeurilor verzi vor fi prestate de către Serviciul Public ECOSAL și în cadrul proiectului SMID, sub următoarele condiții:

1. Respectarea de către operator a prevederilor proiectului SMID referitoare la fluxul deșeurilor, indicatorii de performanță și alte prevederi esențiale pentru atingerea obiectivelor și țintelor.

2. Actul de încredințare a gestiunii serviciului din partea municipiului Galați către Serviciului Public ECOSAL (respectiv Contractul nr. 20100/29.02.2008) va fi completat, după caz, în situația în care aceste prevederi nu se regăsesc în contract sau în regulamentul de organizare și funcționare a operatorului, cu următoarele elemente prevăzute de Decizia Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE), pentru respectarea regulilor din materia ajutorului de stat:

a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;

b) aria de prestare a activităților serviciului public a căror gestiune a fost încredințată;

c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate operatorului;

d) descrierea mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației;

e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

Aceste elemente vor fi agreate de principiu prin Actul de Atribuire-cadru pe care părțile prezentului Acord îl vor încheia, conform art. 16 de mai jos din prezentul Acord.

3. În situația în care prin Proiect vor fi achiziționate și apoi date în administrare municipiului Galați echipamente de colectare și transport, municipiul Galați și Serviciul Public ECOSAL vor completa documentele care reglementează prestarea serviciului, cu prevederi detaliate privind regimul juridic al acestor echipamente, obligațiile de întreținere a acestora și de monitorizare a modului lor de exploatare.

4. Regulamentul de salubrizare al Serviciului Public ECOSAL va cuprinde toate activitățile de care este responsabil operatorul pentru asigurarea îndeplinirii obiectivelor Proiectului, precum și indicatori de performanță și penalități. Obiectivele și indicatorii de performanță referitor la activitatea de colectare și transport care vor trebui respectate de Serviciul Public ECOSAL sunt:

- Obiective privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale:
    - 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile reciclabile menajere și similare, inclusiv din servicii publice – termen anul 2020;
    - la 50%, 55%, 60% și 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate – termen anii 2025, 2030, 2035, respectiv 2040;
- Indicatori de performanță:
    - Creșterea ratei de capturare a deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe la minim 50% în anul 2020, 60% în 2021-2022, 65% în 2023-2024, 70% în 2025-2034, 75% în 2035-2039 și 80% începând cu anul 2040;
    - Asigurarea unei rate de capturare a biodeșeurilor colectate separat:

- de la populație și din deșeurile similare (în special de la cantine, restaurante, hoteluri) - de minim 53% în 2025-2029, 63% în 2030-2034, 70% în 2035-2037, 75% în 2038-2039 și 80% începând cu anul 2040;
- din piețe – de minim 55% în 2025-2029, 63% în 2030-2034, 70% în 2035-2037, 75% în 2038-2039 și 80% începând cu anul 2040;
- Din parcuri și grădini de 100% - permanent;

- Asigurarea unei rate de capturare de minim 90% a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase începând cu anul 2021.

5. Serviciul Public ECOSAL va gestiona activitatea de depozitare a deșeurilor la depozitul conform de la Tirighina până la epuizarea capacității celulei 1 aflată în operare, însă nu mai târziu de data punerii în funcțiune a instalației TMB. Închiderea depozitului Tirighina și monitorizarea post-închidere este în responsabilitatea Consiliului Local Galați.

Capitolul VIII. Compensaţia pentru prestarea serviciu public de gestionare a deşeurilor (parametri de calcul, control şi revizuire)

Art. 16 Părțile prezentului Acord se obligă să încheie ulterior un **Act de Atribuire - cadru**, în sensul art. 4 din Decizia Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE), care va reglementa aspectele de conformitate cu regulile din materia ajutorului de stat.
Acest Act de Atribuire – cadru va stabili elementele de principiu, pe cele trei etape ale implementării Proiectului (execuția investițiilor prin Consiliul Județean Galați, managementul Proiectului prin ADI ECOSERV și gestiunea serviciului prin intermediul operatorilor) care să răspundă elementelor următoare prevăzute de art. 4 din Decizia Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE), pentru respectarea regulilor din materia ajutorului de stat:
a) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
b) aria de prestare a activităților serviciului public care fac parte din Proiect;
c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate;
d) descrierea mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației;
e) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

Art. 17 (1) Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare vor prevedea compensaţia pentru prestarea serviciului public de gestionare a deșeurilor (parametri de calcul, control şi revizuire), modul de calcul al compensației prin includerea formularelor fișelor de fundamentare a tarifului pentru fiecare activitate a serviciului public de salubrizare, modalitatea de revizuire/modificare a valorii compensației, cota de profit, costurile legate de amortizarea investițiilor. Fiecare documentație de atribuire va prevedea indicatori de performanță, prin care nivelul compensației depinde de masura în care indicatorii de performanță sunt atinși.
(2) Valoarea compensației acordate fiecărui operator în final va fi rezultatul unei proceduri de atribuire a contractului de delegare respectiv prin licitație publică (achiziție publică sau concesiune, după caz), care va permite selectarea operatorului ce va furniza serviciul public la costul cel mai scăzut pentru comunitate.

(3) În ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului, în gestiune directă, în municipiul Galați, de către Serviciul Public ECOSAL, conform art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, municipiul Galați va analiza periodic, respectiv o dată la 5 ani, eficiența economică a serviciului.

Art. 18 (1) Pentru activitățile serviciului de salubrizare, tarifele operatorilor, precum şi ajustările ulterioare vor fi aprobate de către AGA ADI ECOSERV.
(2) Tarifele activităților serviciului de salubrizare vor fi stabilite, ajustate și modificate conform regulilor în vigoare, inclusiv Metodologiei ANRSC, și pentru a asigura recuperarea integrală a costurilor de exploatare și întretinere, costurile de investiții și un profit rezonabil pentru operator, cu excepția situațiilor în care serviciul este prestat în baza unui contract de concesiune, conform art. 43 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 51/2006.
(3) ADI ECOSERV va elabora împreună cu Consiliul Județean Galați o procedura de verificare a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației realizate în cadrul SMID Galați, precum și modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.
(4) În condițiile în care operatorii selectați în urma procedurilor de delegare din cadrul SMID Galați sunt implicați și în alte activități decât cele de furnizare a serviciului sau operează și în alte arii teritoriale, aceștia vor fi obligați prin condițiile contractuale de a ține contabilitate separată.
(5) Pe toata durata prezentului Acord, ADI ECOSERV va realiza anual, pe baza procedurii elaborate conform alin. (3) de mai sus, până cel târziu pe 30 martie pentru anul anterior, un raport ce va cuprinde compensațiile financiare acordate operatorilor din cadrul SMID Galati precum și o prezentare detaliată a modului de aplicare a Deciziei Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE) și a dispozițiilor acesteia în cazul categoriilor de servicii delegate.
(6) Anual, ADI ECOSERV va asigura auditarea raportării privitoare la compensațiile financiare ale operatorilor din cadrul SMID Galați.

Capitolul IX. Mecanismul de plată al serviciului de salubrizare
Art. 19 (1) ADI ECOSERV va calcula și va aproba, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale deservite, tarifele distincte pentru activitățile serviciilor de salubrizare, în cadrul Proiectului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, inclusiv Metodologia ANRSC, și *Recomandările Ministerului Mediului privind aplicarea modificările legislative introduse prin Ordonanța de urgență nr. 74/2018.*
(2) Tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor vor acoperi numai costurile nete de gestionare, adică cele neacoperite de veniturile din comercializarea produselor rezultate in urma etapei de tratare (deșeuri reciclabile valorificabile, digestat valorificabil, compost valorificabil) și va ține seama de contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate plătite de OIREP.

Art. 20 (1) Pe baza tarifelor distincte pentru activitățile serviciilor de salubrizare, ADI ECOSERV va calcula și va propune spre aprobare consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale membre taxa specială de salubrizare pentru utilizatorii casnici, respectiv non-casnici, care va avea doua componente distincte: taxa pentru gestionarea deșeurile reciclabile și taxa pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșeuri.

(2) La calcul taxei de salubrizare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubrizare se va ține cont de următoarele principii:

- Acoperirea tuturor costurilor operaționale, costurilor financiare, costurilor de întreținere și reparații, precum și a costurilor corespunzătoare investițiilor aflate în sarcina operatorilor, cu respectarea prevederilor legale și metologiilor aplicabile;
- Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate sunt suportate de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP);
- Reflectarea pricipiului "poluatorul plătește";
- Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci";
- Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea durabilă;
- Respectarea nivelului de suportabilitate a populației.

(3) Taxa specială pentru serviciul de salubrizare pentru utilizatorii casnici, respectiv utilizatorii non-casnici, care cuprinde taxa aferentă gestionării deșeurilor reciclabile și taxa aferentă celorlalte tipuri de deșeuri, trebuie constituită în conformitate cu prevederile legale în vigoare, cu *Recomandările Ministerului Mediului privind aplicarea modificărilor legislative introduse prin Ordonanța de urgență nr. 74/2018* și prevederile **Proiectului**.

(4) Planul anual de evoluție a tarifelor și taxei speciale pentru serviciul de salubrizare atât pentru utilizatorii casnici, cât și pentru utilizatorii non-casnici a fost aprobat înainte de semnarea contractului de finanțare aferent proiectului SMID. Strategia de evoluție a taxei speciale concepută consideră pentru utilizatorii casnici limitele puterii de cumpărare (limita de suportabilitate) în conformitate cu principiile politicii de suportabilitate pentru salubrizare (1 % din venitul mediu al unei gospodarii), iar pentru utilizatorii non-casnici se consideră acoperirea totală a costurilor din primul an de operare. ADI ECOSERV va monitoriza aplicarea și respectarea planului de evolutie a taxei speciale. Planul anual de evoluție a tarifelor și taxei speciale pentru serviciul de salubrizare se actualizează după delegarea tuturor activităților serviciului de salubrizare prevăzute la art. 15 alineatul (1), utilizând modelul financiar al ADI ECOSERV.

(5) Mecanismul de plată al serviciului de salubrizare este următorul:

A. **SMID etapa I – perioada de tranziție. Aceasta este perioada în care vor fi prestate doar o parte din activitățile serviciului de salubrizare delegate prin SMID (Anexa 4.1):** vor fi operate instalațiile de la Valea Mărului – depozit conform și stație de sortare - precum si instalațiile de la Tecuci și Târgu Bujor - stațiile de transfer și stație de compostare și va începe activitatea de colectare separată și transport separat a deșeurilor. Mecanismul de plată aferent etapei I este aplicabil începând cu data atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor până la începerea operării instalației TMB și a stației de transfer de la Galați. Acest mecanism este valabil pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV, cu excepția municipiului Galați.

   a) Autoritățile administrației publice locale vor aproba taxele de salubrizare pentru utilizatorii casnici și non-casnici, astfel cum sunt calculate și propuse de ADI ECOSERV, constituite în conformitate cu prevederile legale în vigoare și

prevederile prezentului **Acord**. Taxa de salubrizare va include activitatea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale, transferul și compostarea deșeurilor municipale realizate cu ajutorul instalațiilor de la Tecuci și Târgu Bujor, precum sortarea și depozitarea realizate în instalațiile de la Valea Mărului;

b) Autoritățile administrației publice locale vor colecta la bugetele locale taxa specială de salubrizare de la toți utilizatorii casnici (corespunzător numărului de locuitori rezidenți ai fiecărui UAT) și utilizatorii non-casnici, prin cont special deschis la Trezoreria Statului;
c) Sumele astfel colectate vor fi virate de autoritățile administrației publice locale ale fiecărei unități administrativ teritoriale către ADI ECOSERV, pe baza facturii emise de aceasta;
d) Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local şi cel al facturii emise de ADI ECOSERV vor fi suportate din veniturile proprii ale unităţilor administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului;
e) ADI ECOSERV, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, va încasa contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate de la OIREP;
f) ADI ECOSERV va emite factura către fiecare unitate administrativ-teritorială pe baza facturilor operatorilor, luând în considerare contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate încasate de la OIREP. Calculul valorii facturate către unitatea administrativ-teritorială se va face pe baza acelorași ipoteze luate în calcul la stabilirea taxei speciale de salubrizare (număr de populație rezidentă, indicator mediu de generare a deșeurilor municipale, cantitate de deșeuri similare generată);
g) ADI ECOSERV va plăti, pe baza cantităților de deșeuri municipale gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță, operatorul de colectare și transport care va opera și stațiile de transfer și compostare de la Tecuci și Târgu Bujor, precum și operatorul instalațiilor de la Valea Mărului pentru activitatea de sortare;
h) Operatorul de colectare si transport, care va opera și stațiile de transfer și compostare de la Tecuci și Târgu Bujor, va plăti operatorul depozitului de deșeuri de la Valea Mărului atât tariful de depozitare, cât și contribuția pentru economia circulară;

B. SMID etapa II – de la începerea operării instalației TMB (Anexa 4.2). Mecanismul de plată aferent etapei II este aplicabil începând cu data punerii in funcțiune a instalațiilor de deșeuri realizate prin SMID in cadrul contractului de tip proiectare-execuție-operare de la Galați, pe toată perioada proiectului SMID. Acest mecanism este valabil pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV, cu excepția municipiului Galați:

a) Autoritățile administrației publice locale vor aproba taxele de salubrizare pentru utilizatorii casnici și non-casnici, astfel cum sunt calculate și propuse de ADI ECOSERV, constituite în conformitate cu prevederile legale în vigoare și

prevederile prezentului **Acord**. Taxa de salubrizare va include toate activitățile serviciului de salubrizare delegate prin Proiect;

b) Autoritățile administrației publice locale vor colecta la bugetele locale taxa specială de salubrizare de la toți utilizatorii casnici (corespunzător numărului de locuitori rezidenți ai fiecărui UAT) și utilizatorii non-casnici, prin cont special deschis la Trezoreria Statului;
c) Sumele astfel colectate vor fi virate de autoritățile administrației publice locale ale fiecărei unități administrativ-teritoriale către ADI ECOSERV, pe baza facturii emise de aceasta;
d) Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local şi cel al facturii emise de ADI ECOSERV vor fi suportate din veniturile proprii ale unităţilor administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului;
e) ADI ECOSERV, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, va încasa contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate de la OIREP;
f) ADI ECOSERV va emite factura către fiecare unitate administrativ-teritorială pe baza facturilor operatorilor, luând în considerare contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate încasate de la OIREP. Calculul valorii facturate către unitatea administrativ-teritorială se va face pe baza acelorași ipoteze luate în calcul la stabilirea taxei speciale de salubrizare (număr de populație rezidentă, indicator mediu de generare a deșeurilor municipale, cantitate de deșeuri similare generată);
g) ADI ECOSERV va plăti:

- Operatorul de colectare și transport a deșeurilor care va opera și stațiile de transfer și compostare de la Tecuci și Târgu Bujor pe baza cantităților de deșeuri municipale gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță;
- Operatorul instalației TMB și stației de transfer Galați pe baza cantităților tratate;
- Operatorul instalațiilor de la Valea Mărului doar pentru activitatea de sortare a deșeurilor pe baza cantităților de deșeuri municipale gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță;

h) Operatorul de colectare și transport va plăti ADI ECOSERV penalitate în cazul neîndeplinirii indicatorilor de performanță. Valoarea penalității se calculează pe baza tarifelor aprobate și a cantităților care exced indicatorii de performanță;
i) Operatorul instalațiilor de la Valea Mărului va plăti ADI ECOSERV penalitate în cazul neîndeplinirii indicatorilor de performanță. Valoarea penalității se calculează pe baza tarifului de sortare aprobat și a cantităților care exced indicatorii de performanță;
j) Operatorul instalației TMB Galați va plăti operatorul de deșeuri de la Valea Mărului costul de depozitare, care include tariful de depozitare și contribuția pentru economia circulară, aferent cantităților de deșeuri reziduale rezultate de la TMB.

(6) Mecanismul de plată al serviciului de salubrizare aplicabil pentru municipiul Galați este următorul:

A. Etapa I – până la începerea operării instalației TMB și stației de transfer Galați (Anexa 4.3):

a) Consiliul Local Galați va aproba taxa de salubrizare pentru utilizatorii casnici constituită în conformitate cu prevederile legale în vigoare și prevederile prezentului **Acord**;

b) Primăria Municipiului Galați va colecta la bugetul local taxa specială de salubrizare de la toți utilizatorii casnici, prin cont special deschis la Trezoreria Statului;

c) Utilizatorii casnici plătesc Primăriei Municipiului Galați taxa de salubrizare instituită de aprobată de Consiliul Local în conformitate cu prevederile planului anual de evoluție a taxelor și tarifelor, parte a Aplicației de Finanțare și a prevederilor legislației în vigoare, inclusiv a prevederilor Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

d) Utilizatorii non-casnici plătesc operatorului Serviciul Public ECOSAL tariful pentru serviciul prestat până în anul 2021. Începând cu anul 2021 în municipiul Galați va fi instituită taxă de salubrizare inclusiv pentru utilizatorii non-casnici;

e) Primăria Municipiului Galați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, va încasa contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate de la OIREP;

f) Primăria Municipiului Galați va plăti operatorului Serviciul Public ECOSAL până în anul 2021 contravaloarea tarifelor aprobate pe baza cantităților de deșeuri menajere gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță, iar începând cu anul 2021 pe baza cantitaților de deșeuri menajere și similare gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță.

B. Etapa II – după începerea operării instalației TMB și stației de transfer Galați (Anexa 4.4):

a) Consiliul Local Galați va aproba taxele de salubrizare pentru utilizatorii casnici și non-casnici, astfel cum sunt calculate și propuse de ADI ECOSERV, constituite în conformitate cu prevederile legale în vigoare și prevederile prezentului **Acord**;

b) Municipiului Galați va colecta la bugetul local taxa specială de salubrizare de la toți utilizatorii casnici și non-casnici din municipiul Galați, în cont special deschis la Trezoreria Statului;

c) Municipiului Galați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, va încasa contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate de la OIREP;

d) Municipiului Galați va plăti, pe baza cantităților gestionate lunar aferente indicatorilor de performanță, tarifele pentru activitățile prestate de Serviciul Public ECOSAL (colectare separată și transport, sortare și compostare deșeuri municipale).

e) Primăria Municipiului Galați va vira ADI ECOSERV, pe baza facturii emise de către aceasta, contravaloarea tarifelor de tratare mecano-biologică și transfer pentru cantitățile transmise la instalația TMB inclusiv reziduurile de la compostare și sortare, și după caz tariful de sortare pentru cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat care excede capacitatea stației de sortare Galați.

f) ADI ECOSERV va plăti pe operatorul instalației TMB și stației de transfer Galați pe baza cantităților tratate în instalația de TMB și de transfer a acestora la depozitul conform de la Valea Mărului;

g) Operatorul instalației TMB Galați va plăti operatorului de deșeuri de la Valea Mărului costul de depozitare, care include tariful de depozitare și contribuția pentru economia circulară, aferent cantităților de deșeuri reziduale rezultate de la TMB.

(7) Mecanismul de plată aplicabil pentru Tecuci este următorul:

A. Etapa I – până la demararea activității operatorului județean de colectare și transport (Anexa 4.5):

a) Consiliul Local Tecuci va aproba taxa de salubrizare pentru utilizatorii casnici constituită în conformitate cu prevederile legale în vigoare și prevederile prezentului **Acord**;

b) Municipiului Tecuci va colecta la bugetul local taxa specială de salubrizare de la toți utilizatorii casnici, prin cont special deschis la Trezoreria Statului;

c) Utilizatorii non/casnici plătesc către operatorul CUP Tecuci tariful pentru serviciul prestat până în anul 2021. Începând cu anul 2021 în municipiul Tecuci va institui taxă de salubrizare inclusiv pentru utilizatorii non-casnici;

d) Municipiul Tecuci, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, va încasa contravaloarea costurilor nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate de la OIREP;

e) Municipiul Tecuci va plăti pe baza indicatorilor de performanță tariful pentru activitățile prestate de CUP Tecuci până în anul 2021 pe baza cantităților de deșeuri menajere gestionate lunar, iar începând cu anul 2021 pe baza cantităților de deșeuri menajere și similare gestionate lunar;

f) CUP Tecuci va plăti operatorul instalațiilor de la Valea Mărului pentru activitatea de depozitare.

B. Etapa II – după demararea activității operatorului județean de colectare și transport – mecanismul de plată al serviciului de salubrizare va fi în conformitate cu prevederile art. 19 alin (5) litera B și Anexei 4.2.

(8) Municipiul Galați, în calitate de proprietar al infrastructurii create prin proiectul ISPA Galați va constitui fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (fondul IID) pentru proiectul ISPA Galați. Municipiul Galați va constitui fondul IID din sumele încasate pentru prestarea serviciului prin serviciul public propriu (gestiune directă), în conformate cu prevederile OUG 198/2005 cu modificările ulterioare. Fondul IID va avea ca destinație: acoperirea serviciului

datoriei contractate in vederea finanțării acestor investiții, precum şi întreținerea, înlocuirea şi dezvoltarea infrastructurii create prin proiectul ISPA.

(9) Municipiul Tecuci, în calitate de proprietar al infrastructurii create prin proiectul PHARE Tecuci, va continua alimentarea fondului IID pentru aceste investiții pe perioada derulării contractului de delegare existent.

(10) Județul Galați, în calitate de proprietar al infrastructurii create prin Proiect, prin Consiliul Județean Galați, va constitui fondul IID pentru Proiect.

(11) Redevența pentru dreptul de folosință a infrastructurii publice concesionate în vederea prestării serviciului public datorată județului Galați de către operatorii desemnați care exploatează infrastructura creată prin **Proiect** va constitui sursă pentru fondul IID și va avea ca destinație întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea infrastructurii create prin Proiect. Redevența va fi stabilită în funcție de pragul de suportabilitate al populației și va fi egală cu suma dintre amortizarea activelor puse la dispoziție operatorului respectiv și costul serviciului datoriei pentru împrumutul angajat în vederea acoperirii contribuției Consiliului Județean Galați la costurile proiectului co-finanțat prin POIM.

(12) Municipiul Galați va transfera Județului Galați, pentru fondul IID pentru Proiect, cota-parte din redevența primită de la operatorul sáu aferentă echipamentelor de colectare-transport de care beneficiază prin Proiect.

(13) Operatorii desemnați care exploatează infrastructura creată prin **Proiect** (operatorul de colectare, transport și transfer și operare a stațiilor de compost Tecuci și Târgu Bujor, operatorul depozitului si stației de sortare de la Valea Mărului și operatorul instalației TMB și a stației de transfer Galați) vor include în factură valoarea aferentă redevenței cu storno. ADI ECOSERV va transfera în fondul IID al județului Galați valoarea aferentă redevenței pentru toți cei trei operatori.

Capitolul X. Contabilitatea şi auditul Proiectului

Art. 21 Proiectul va fi auditat în conformitate cu dispoziţiile legislaţiei române şi europene aplicabile.

Art. 22 Judeţului Galați îi incumbă întreaga răspundere financiară a Proiectului şi trebuie să asigure vizibilitatea tuturor operaţiilor financiare legate de Proiect în contabilitatea sa.

Art. 23 Judeţului Galați îi revine responsabilitate de a asigura vizibilitatea tuturor operaţiunilor financiare în vederea unui audit financiar pentru toate cheltuielile aferente Proiectului. Facturi sau alte documente justificative corespunzătoare vor însoţi orice cerere de acoperire a cheltuielilor.

Art. 24 Toate contractele aferente Proiectului vor fi atribuite în conformitate cu legislaţia în vigoare. Procedurile de licitaţie vor fi organizate în conformitate cu procedurile definite de legislația achizițiilor publice sau concesiunilor, după caz, și cu respectarea prevederilor Deciziei Comisiei Europene din 20 dec. 2011 (2012/21/UE) în materia ajutorului de stat.

Capitolul XI. Dispoziţii finale

Art. 25 Județul Galați răspunde integral pentru plata contribuţiilor, conform valorii şi termenelor de plată stabilite, conform prevederilor acordurilor financiare aplicabile.

Art. 26 Orice modificare a clauzelor prezentului **Acord** va fi făcută prin Act Adiţional aprobat şi semnat de toate Părţile şi în conformitate cu cerinţele prevăzute de Decizia de Finanțare a Proiectului.

Art. 27 Orice dispute născute din sau în legătură cu încheierea, interpretarea sau executarea prezentului **Acord** vor fi rezolvate pe cale amiabilă între Părţi. În cazul în care nu se ajunge la o înţelegere pe cale amiabilă, orice dispută va fi soluţionată de instanţele de judecată competente, conform dreptului român.

Art. 28 Județul Galați va lua toate măsurile pentru a se asigura că publicitatea privind sprijinul financiar nerambursabil este suficientă pentru ca populaţia să fie conştientă de rolul jucat de Uniunea Europeană în derularea Proiectului, astfel cum se prevede în Decizia de Finantare a Proiectului şi cu respectarea procedurilor aplicabile.

Art. 29 Forţa majoră, definită ca orice eveniment imprevizibil, insurmontabil, care nu poate fi controlat de Părţi şi în special războaiele civile sau catastrofele naturale, înlătură răspunderea Părţilor care o invocă.

Art. 30 Prezentul **Acord** a fost încheiat la data de ....., în 68 de exemplare originale, câte unul pentru fiecare Parte, înregistrat de Părţi după cum urmează:

PĂRŢILE ACORDULUI	Semnătura

ANEXE

Anexa I – Planul de investiții pe termen scurt al Proiectului

Anexa II – Arondarea unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV la instalațiile de gestionare a deșeurilor municipale

Anexa IV – Mecanismul de plată al serviciului de salubrizare

Anexa I - Planul de investiții pe termen scurt al Proiectului

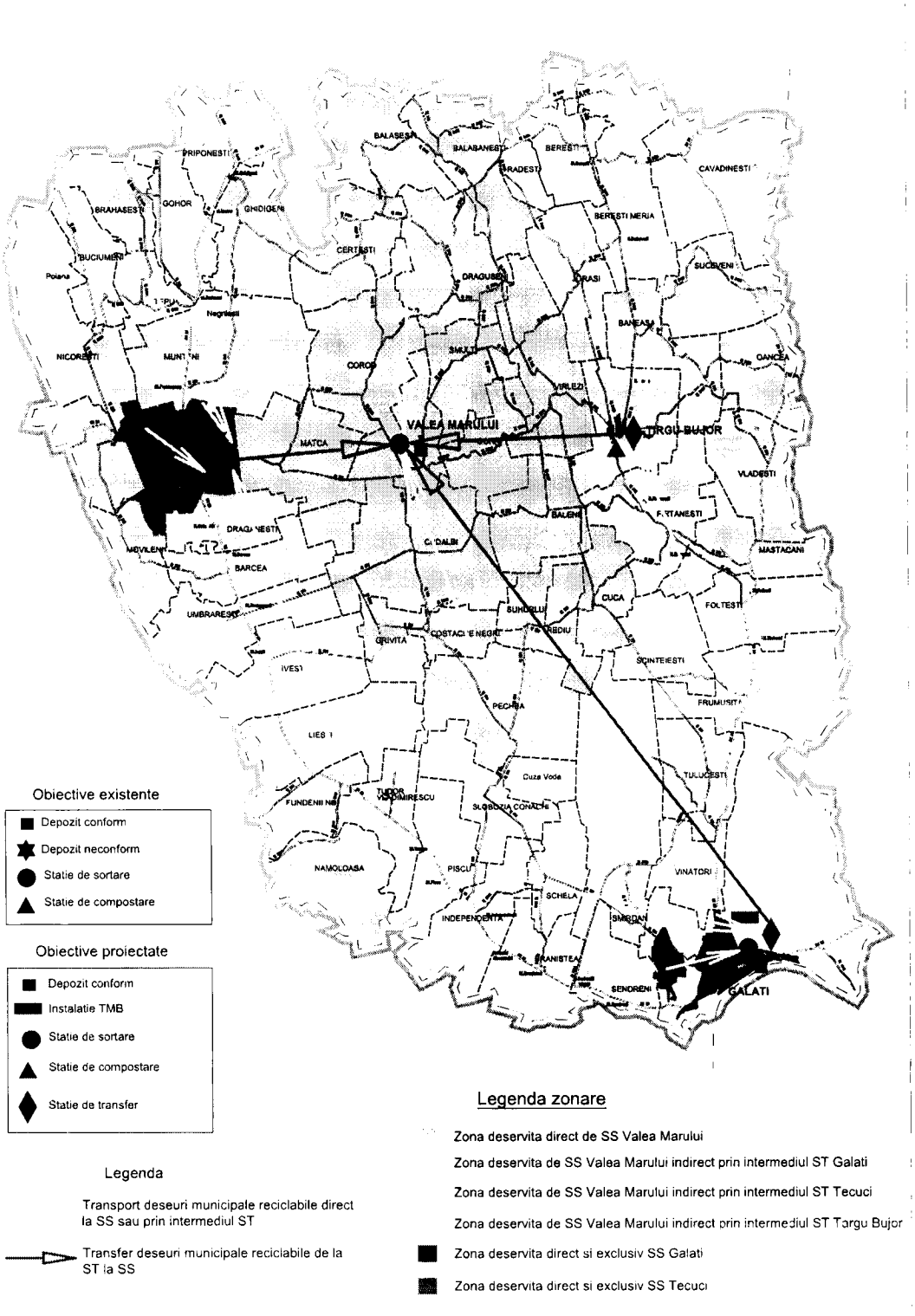
Descriere măsură	Total investiții prioritare	Investiții POIM Grupa 1			Investiții realizate de APL sau operatori, Grupa 2	An implementare
		Cheltuieli eligibile	Cheltuieli non-eligibile	Total		
	EURO, preturi constante					
Colectare și transport deșeuri în amestec menajere, similare și din piețe						
Containere și pubele	2.171.242	1.678.021	0	1.678.021	493.222	2020-2022
Camioane	1.975.521	0	0	0	1.975.521	2020-2022
Colectare și transport deșeuri reciclabile menajere, similare și din piețe						
Containere și pubele	3.080.431	2.866.638	0	2.866.638	213.793	2020-2022
Camioane	3.573.064	2.334.499	0	2.334.499	1.238.566	2020-2022
Colectare și transport biodeșeuri menajere, similare și din piețe						
Camioane. containere si pubele	3.172.966	0	0	0	3.172.966	2025
Colectare și transport deșeuri voluminoase și periculoase menajere						
Camioane (pentru deșeuri voluminoase) și mașini specializate (pentru deșeuri periculoase)	1.244.100	0	0	0	1.244.100	2020-2022
Stații de transfer						
Stație transfer Tecuci	1.999.901	1.999.901	0	1.999.901	0	2020-2023
Stație transfer Tg. Bujor	1.637.626	1.637.626	0	1.637.626	0	2020-2022
Stație transfer Galați	1.532.488	1.532.488	0	1.532.488	0	2022-2025
Stații de sortare						
Stație sortare Valea Mărului	1.719.481	1.719.481	0	1.719.481	0	2020-2022
Stații compostare						
Stație compostare Tecuci	1.636.282	1.636.282	0	1.636.282	0	2020-2023
Stație compostare Tg. Bujor (retehnologizare) - se utilizează echipamentele achizitionate pt Stația de compostare Tecuci	0	0	0	0	0	2020-2022
Tratare mecano-biologica						
Instalație TMB*	34.410.826	33.470.826	0	33.470.826	940.000	2022, respectiv 2024
Depozitare						

Descriere măsură	Total investiţii prioritare	Investiţii POIM Grupa 1			Investiţii realizate de APL sau operatori, Grupa 2	An implementare
		Cheltuieli eligibile	Cheltuieli non-eligibile	Total		
	EURO, preturi constante					
Depozit Valea Mărului	12.735.336	12.735.336	0	12.735.336	0	2020-2022
Închidere depozit neconform Tecuci Rateş	4.719.420	4.719.420	0	4.719.420	0	2020-2022
Drumuri de acces şi utilităţi						
Drumuri de acces şi utilităţi aferente amplasamentelor Valea Mărului, Galaţi, Tecuci şi Tg. Bujor	5.879.104	5.879.104	0	5.879.104	0	2022-2023
SUB - TOTAL INVESTIŢII	**81.487.790**	**72.209.622**	**0**	**72.209.622**	**9.278.167**	
Planificare (studii teren, EIA, studiu compoziţie deşeuri, studiu posibilitate colectare biodeşeuri, alte studii şi expertize)/Proiectare	2.117.877	2.117.877	0	2.117.877	0	2019-2022
Asistenta Tehnica	1.590.047	1.590.047	0	1.590.047	0	2019-2023
Conştientizare publică	429.461	429.461	0	429.461	0	2019-2022
Supervizare pe perioada lucrărilor	1.648.133	1.648.133	0	1.648.133	0	2019-2023
Suport Beneficiar	451.122	451.122	0	451.122	0	2019-2023
Comisioane, contribuţii, taxe legale şi cheltuieli pentru obţinere avize, acorduri, autorizaţii	1.480.427	1.480.427	0	1.480.427	0	2019-2023
SUB TOTAL INTAGIBILE	**7.717.067**	**7.717.067**	**0**	**7.717.067**	**0**	
Total fără TVA	**89.204.857**	**79.926.690**	**0**	**79.926.690**	**9.278.167**	
TOTAL TVA	**15.851.222**	**14.902.473**	**0**	**14.902.473**	**948.749**	
TOTAL cu TVA (preţuri constante)	**105.056.079**	**94.829.162**	**0**	**94.829.162**	**10.226.916**	
TOTAL fără TVA (preţuri curente)	**98.376.992**	**87.217.225**	**0**	**87.217.225**	**11.159.767**	
TVA (preţuri curente)	**28.439.515**	**16.261.806**	**0**	**16.261.806**	**12.177.709**	
TOTAL cu TVA (preţuri curente)	**116.767.533**	**103.479.031**	**0**	**103.479.031**	**13.288.502**	

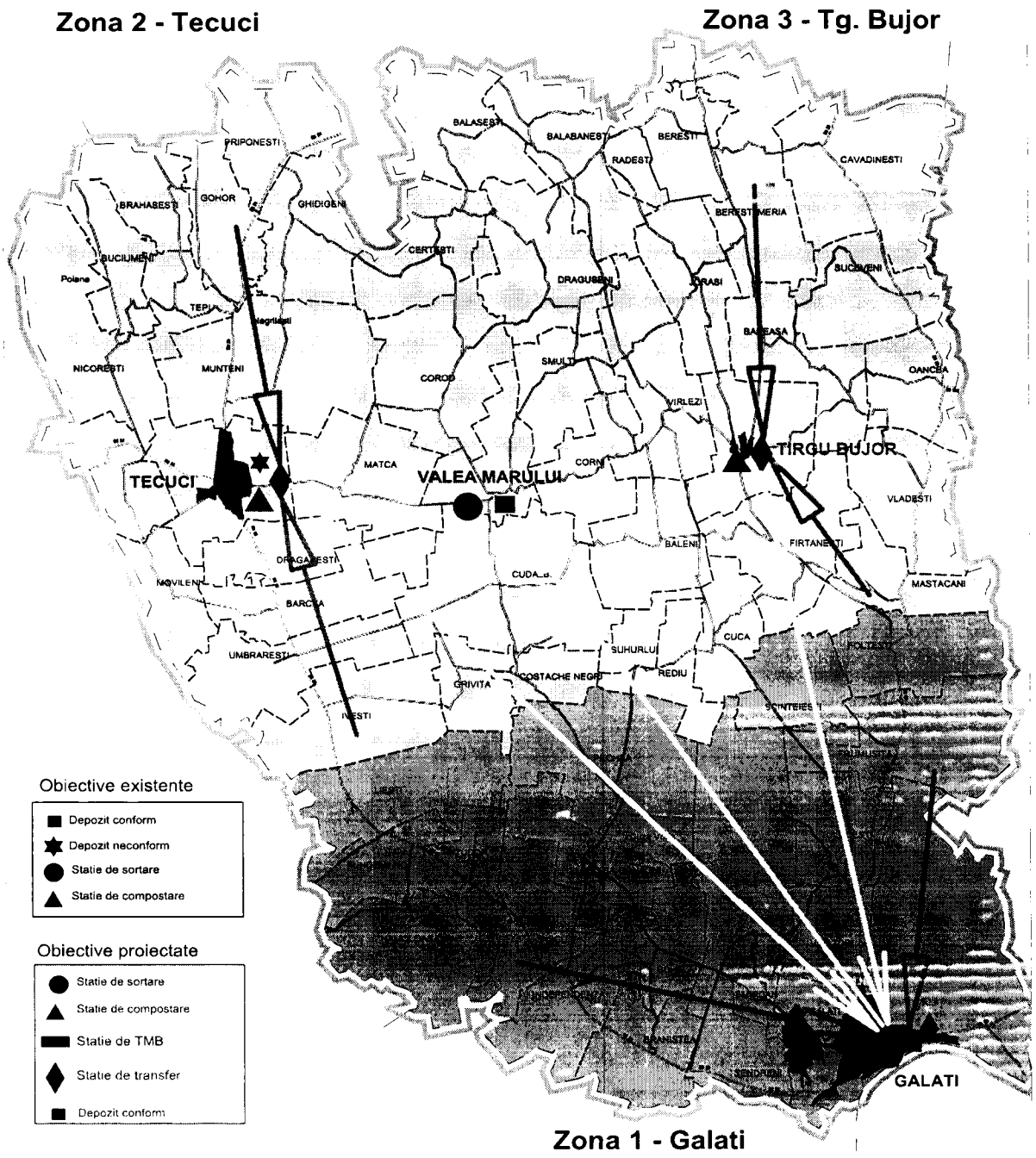
*la TMB investiţiile operator constau în turbina producere energie electrică şi termică (500.000 euro) - an implementare 2022 şi compostarea pentru digestat (440.000 euro) - an implementare 2024

Anexa II la documentul de poziție - Arondarea unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV la stațiile de gestionare a deșeurilor municipale

Anexa II.I Arondarea unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV, pentru deșeurile reciclabile, la stațiile de transfer și stațiile de sortare



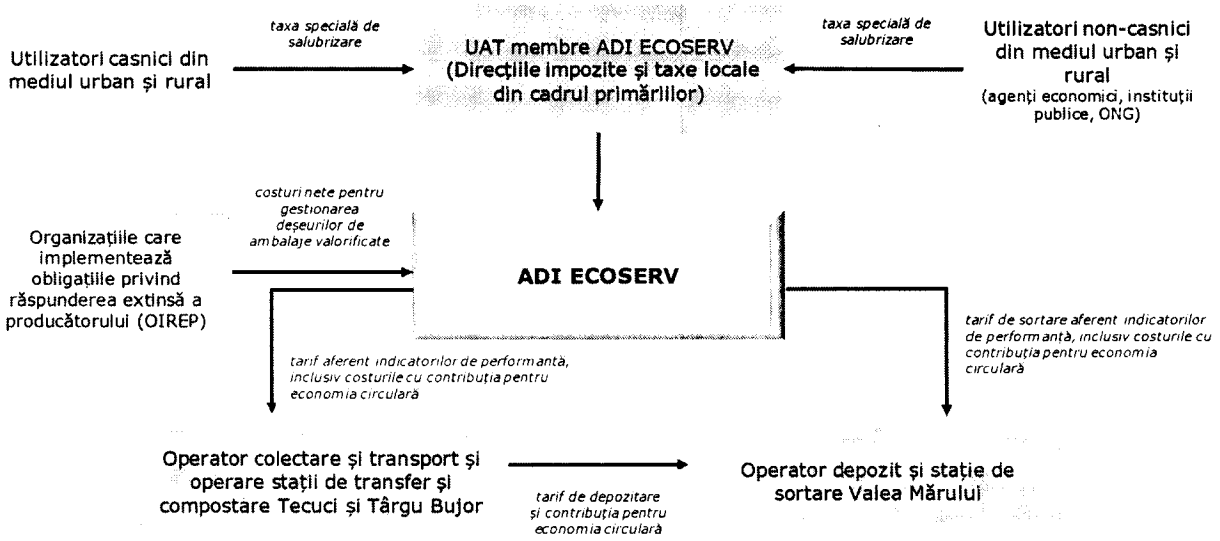
Anexa II.II Arondarea unităților administrativ-teritoriale membre ADI ECOSERV, pentru deşeurile reziduale şi biodeşeurilor colectate separat, la staţiile de transfer și instalația TMB



Anexa IV la Documentul de poziție - Mecanismul de plată al serviciului de salubrizare

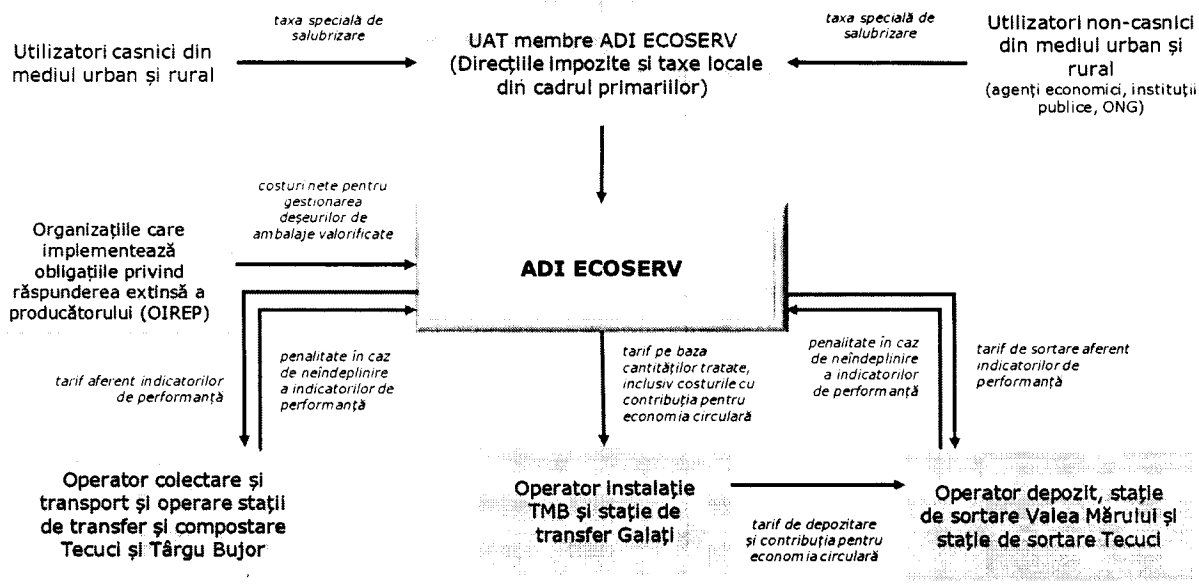
Anexa 4.1 SMID etapa I- perioada de tranziție (2021 -2023)

Acest mecanism este valabil pentru toate UAT-urile membre ADI ECOSERV cu excepția municipiilor Galați și Tecuci

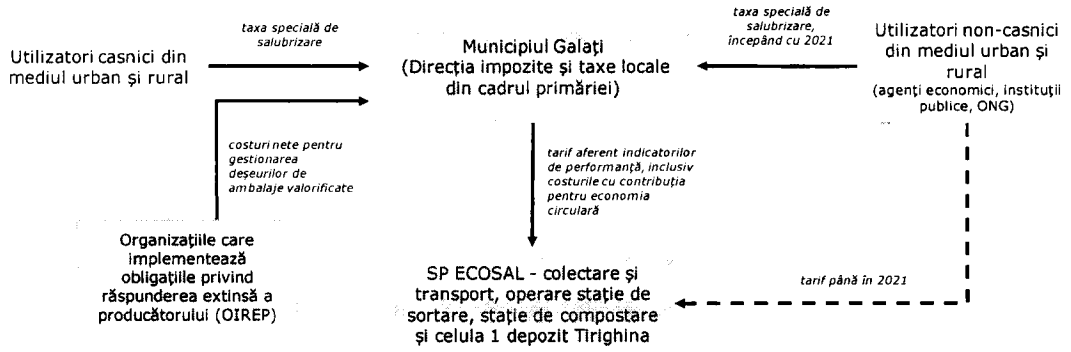


Anexa 4.2 SMID etapa II - de la începerea operării instalației TMB

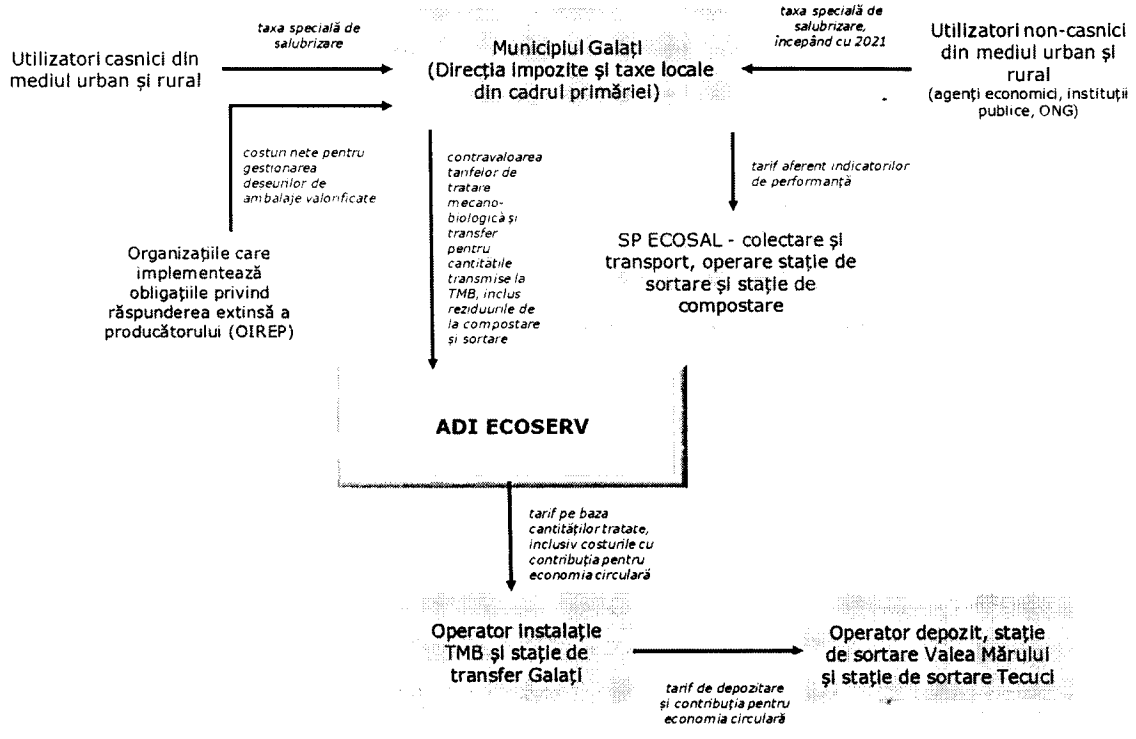
Acest mecanism este valabil pentru toate UAT-urile membre ADI ECOSERV cu excepția municipiului Galați



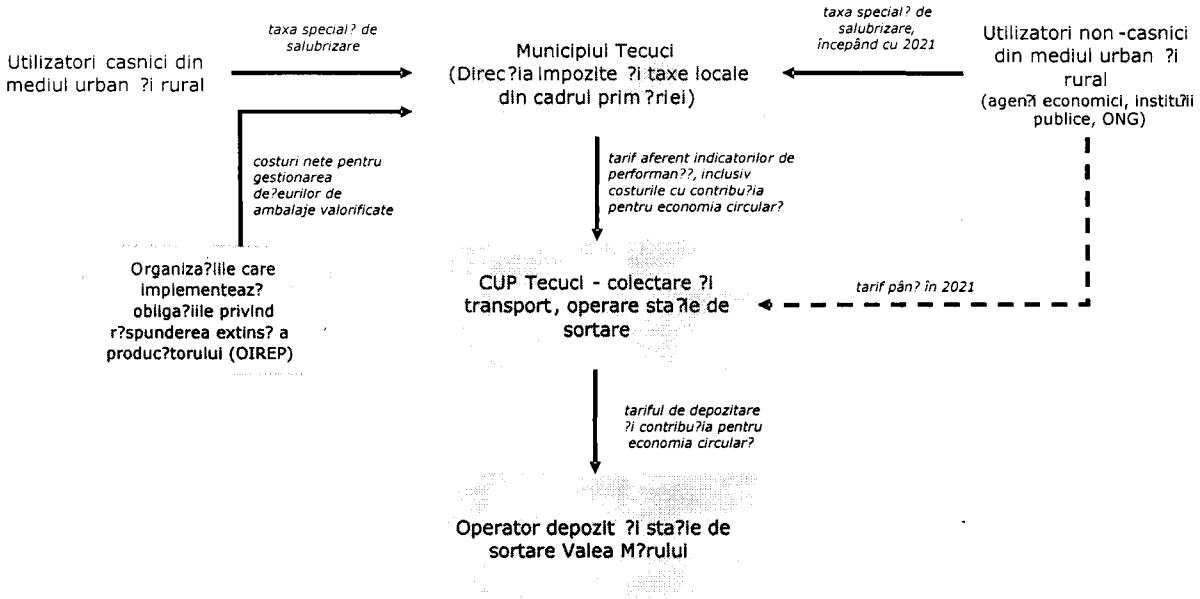
Anexa 4.3 Municipiul Galati etapa I - până la începerea operării instalației TMB



Anexa 4.4 Municipiul Galati etapa II - după începerea operării instalației TMB



Anexa 4.5 Municipiul Tecuci etapa I - până la demararea activității operatorului județean de colectare și transport



CONSILIUL LOCAL UAT MUNICIPIUL TECUCI Nr. 27657/27.07.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre al Consiliului Local MUNICIPIUL TECUCI privind aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare, Documentului de poziție, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT MUNICIPIUL TECUCI în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

Pentru îndeplinirea obiectivelor județene, naționale și țintelor la nivel european în ceea ce privește reciclarea, reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate, pre-tratarea deșeurilor municipale înaintea depozitării și reducerea cantității de deșeuri depozitate, se implemenează proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galaţi". Consiliul Județean este autoritatea publică care a solicitat finanțarea în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galaţi" și este responsabil cu managementul, coordonarea și implementarea proiectului.

Obiectivul general al proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" - cod SMIS 134998* - este acela de a realiza infrastructura de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor în județul Galați, astfel încât sistemul nou creat să asigure îndeplinirea tuturor cerințelor legislative, în condiții de impact minim asupra mediului și sănătății populației.

Proiectul menționat este finanțat prin *Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducere numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Cod apel: POIM/6/3/1/Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Titlu: OS 3.1 Apel de proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor – proiecte noi de investiții.*

Proiectul vizează realizarea următoarelor componente: colectare și transport/transfer deșeuri municipale, tratarea și depozitarea deșeurilor. Pentru implementarea sistemului de tratare a deșeurilor este prevăzută construirea *„Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați"*, care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării, cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat.

Lucrările propuse prin acest proiect, pentru obiectivul de investiție *„Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, componentă a proiectului, sunt:

- Realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă la Galați, instalație care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor în amestec cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat. Conform Studiului de fezabilitate al proiectului SMID:
  - capacitatea treptei mecanice este de 60.000 t/an, în perioada 2023-2024 va opera în 2 schimburi/zi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb, ca urmare a reducerii cantității de deșeuri colectate în amestec și tratate în instalație. Linia mecanică este prevăzută cu o instalație de sortare semi-automată și cu o linie pentru producerea de RDF.
  - linia biologică a instalației TMB, respectiv instalația de digestie anaerobă semi-uscată are o capacitate de 85.000 t/an (1 schimb/zi) În urma procesului de digestie rezultă digestat din rezidual (spre depozitare), digestat din biodeșeuri (valorificat în agricultură), reziduuri (spre depozitare), RDF (co-incinerare) și gaz; în afara acestor obiecte, contractantul va trebui să achiziționeze o turbină pentru producerea energiei electrice din gazul rezultat și infrastructura aferentă compostării digestatului din biodeșeuri pentru a asigura calitatea unui compost valorificabil în agricultură.

- Realizarea unei stații de transfer la Galați (capacitate 23.000 t/an, 1,5 schimburi/zi), în vederea eficientizării transportului la depozitul conform de la Valea Mărului a digestatului din rezidual și a reziduurilor rezultate, precum și a deșeurilor reciclabile colectate separat în Zona 1 către stația de sortare Valea Mărului.

La baza derulării procedurii de atribuire a contractului *„Proiectare – execuție – operare instalație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, din cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" va sta ***Studiul de fundamentare,*** care reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016, Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016, Art. 32 alin. 2 din Legea 51/2006.

. Toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Galați fac parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV. Consiliul Județean Galați este membru al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV şi asigură managementul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați", de aceea, Consiliul Județean acționează ca beneficiar al proiectului şi acțiunile sale se vor raporta Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV şi vor fi susținute de Consiliul Director al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a fost înființată la data de 30 noiembrie 2011 și are ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de salubrizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV exercită, pe seama și în numele unităților administrative teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de salubrizare transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice. În acest sens, ***Documentul de poziție***, prin care părțile s-au asociat, stabilește modul detaliat în care urmează a fi implementat proiectul *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați"*. Anexa 3 a Documentului de poziție modificată și aprobată prin Hotărârea CL nr 125 /01.11.2019, își păstrează valabilitatea. Conținutul Documentului de poziție supus aprobării prin prezentul proiect de hotărâre conține informații actualizate cu privire la implementarea proiectului *„Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" - cod SMIS 134998* și are în vedere toate modificările legislative produse de la depunerea proiectului și până în prezent.

La baza stabilirii variantei optime de gestionare a delegării operării, s-a realizat un ***Studiu de oportunitate*** privind delegarea activității de operare a *„Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați"*. În urma identificării opțiunilor de delegare și a analizei comparative s-a concluzionat modalitatea optimă de operare a acestei stații.

În acest context, în baza art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV este responsabilă cu ***delegarea operării investiției*** *„Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, în numele și pe seama UAT-urilor membre.

Serviciile de operare aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați" va fi delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

De asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, în calitate de reprezentant al unităților administrativ-teritoriale membre, în baza art.8 alin 3 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, va fi împuternicită să elaboreze ***documentația de licitație*** (inclusiv caietul de sarcini și condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea contractului *Proiectare-execuție-operare pentru*

„Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați", să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru *„Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați"*, inclusiv să realizeze revizuiri și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

Astfel, având în vedere necesitatea aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a documentației precizate în acest referat, în baza art. 10 alin 5 din din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, sunt necesare ***mandatarea și împuternicirea unui reprezentant*** la nivelul fiecărei UAT al Județului Galați, membre ale asociației.

În acest sens, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare, Documentului de poziție, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT MUNICIPIUL TECUCI în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați.

P R I M A R,
LUCIAN – GRIGORE COSTIN

UAT Municipiul Tecuci **Nr. 37681 din 27.07.2022**
Aparatul de specialitate: Serviciul Monitorizare Servicii Publice

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre al Consiliului Local Municipiul Tecuci privind aprobarea *Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare, Documentului de poziție, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Municipiul Tecuci în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați*

Inițiatorul, domnul Primar Lucian Grigore Costin prezintă un proiect de hotărâre, cu scopul de a aproba Studiul de fundamentare, Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare, Documentul de poziție, delegarea serviciilor de operare, documentația de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Municipiul Tecuci în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

Pentru îndeplinirea obiectivelor județene, naționale și țintelor la nivel european în ceea ce privește reciclarea, reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate, pre-tratarea deșeurilor municipale înaintea depozitării și reducerea cantității de deșeuri depozitate, se implemenează proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați". Consiliul Județean este autoritatea publică care a solicitat finanțarea în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" și este responsabil cu managementul, coordonarea și implementarea proiectului.

Obiectivul general al proiectului "*Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați*" - *cod SMIS 134998* - este acela de a realiza infrastructura de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor în județul Galați, astfel încât sistemul nou creat să asigure îndeplinirea tuturor cerințelor legislative, în condiții de impact minim asupra mediului și sănătății populației.

Proiectul menționat este finanțat prin *Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducere numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Cod apel: POIM/6/3/1/Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Titlu: OS 3.1 Apel de proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor – proiecte noi de investiții.*

Proiectul vizează realizarea următoarelor componente: colectare și transport/transfer deșeuri municipale, tratarea și depozitarea deșeurilor. Pentru implementarea sistemului de tratare a deșeurilor este prevăzută construirea *„Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați"*, care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării, cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat.

La baza derulării procedurii de atribuire a contractului *„Proiectare – execuție – operare instalație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, din cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" va sta ***Studiul de fundamentare,*** care reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Art. 32 alin. 2 din Legea 51/2006.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV exercită, pe seama și în numele unităților administrative teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de salubrizare transferat în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice. În acest sens, ***Documentul de poziție***, prin care părțile s-au asociat, stabilește modul detaliat în care urmează a fi implementat proiectul "*Sistem de management integrat al deșeurilor în*

județul Galați". Anexa 3 a Documentului de poziție modificată și aprobată prin Hotărârea CL nr 125 /01.11.2019, își păstrează valabilitatea. Conținutul Documentului de poziție supus aprobării prin prezentul proiect de hotărâre conține informații actualizate cu privire la implementarea proiectului *„Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" - cod SMIS 134998* și are în vedere toate modificările legislative produse de la depunerea proiectului și până în prezent.

La baza stabilirii variantei optime de gestionare a delegării operării, s-a realizat un ***Studiu de oportunitate*** privind delegarea activității de operare a *„Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați"*. În urma identificării opțiunilor de delegare și a analizei comparative s-a concluzionat modalitatea optimă de operare a acestei stații.

În acest context, în baza art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV este responsabilă cu ***delegarea operării investiției*** *„Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, în numele și pe seama UAT-urilor membre.

Serviciile de operare aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați" va fi delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

De asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, în calitate de reprezentant al unităților administrativ-teritoriale membre, în baza art.8 alin 3 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, va fi împuternicită să elaboreze ***documentația de licitație*** (inclusiv caietul de sarcini și condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea contractului *Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați"*, să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru *„Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați"*, inclusiv să realizeze revizuiri și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

Ca urmare a celor menționate mai sus și având în vedere importanța realizării obiectivelor de investiție ale proiectului SMID, se vor aproba următoarele documente:

- Studiul de fundamentare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați".
- Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de operare a „Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați".
- Documentul de poziție.
- Documentația de licitație (inclusiv caietul de sarcini, condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați".

Astfel, având în vedere necesitatea aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a documentației precizate în acest referat, în baza art. 10 alin 5 din din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, sunt necesare ***mandatarea și împuternicirea unui reprezentant*** la nivelul fiecărei UAT al Județului Galați, membre ale asociației.

Temeinicia proiectului de hotărâre are la bază prevederile Legii 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii și Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare.

Prevederile art. 89 Alin. (1) din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, susțin următoarele: *„(1) Două sau mai multe unităţi administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenţei autorităţilor lor deliberative şi executive, să coopereze şi să se asocieze,în condiţiile legii, formând asociaţii de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică."* Prevederile alin. 2 din cadrul

aceluiași articol susțin următoarele: *(2) Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condiţiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane şi aglomerările urbane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităţilor administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor şi a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autorităţile deliberative şi executive de la nivelul fiecărei unităţi administrativ-teritoriale componente îşi păstrează autonomia locală, în condiţiile legii".*

În concluzie, prezentul proiect de hotărâre îndeplineşte condiţiile de legalitate și, în temeiul celor susținute mai sus, este necesară aprobarea proiectului hotărâre în forma prezentată.

SERVICIUL MONITORIZARE SERVICII PUBLICE

Sef serviciu – BOGDAN IFTIMIE