

ROMANIA
JUDETUL GALATI
MUNICIPIUL TECUCI
CONSILIUL LOCAL

HOTARARE

Nr. 143/28.10.2022

privind: aprobarea Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și Stației de Sortare Valea Mărului din județul Galați, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Municipiul Tecuci, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

Inițiator: Primarul Municipiului Tecuci LUCIAN GRIGORE COSTIN

Numar de inregistrare si data depunerii proiectului 119/13.09.2022
Consiliul Local al Municipiului Tecuci, Judetul Galati, intrunit in sedinta ordinara din data de 28.10.2022

Având în vedere referatul de aprobare al inițiatorului nr. 45044/13.09.2022

Avand in vedere Raportul de specialitate intocmit de Serviciul Monitorizare Servicii Publice, inregistrat sub nr. **45010/13.09.2022**

Avand in vedere raportul de avizare al comisiei de specialitate nr. 1,2,3,4,5

Avand in vedere adresa Institutiei Prefectului Judetul Galati nr. 9664/11.10.2022 inregistrata la Consiliul Local Tecuci cu nr. 433/17.10.2022

Avand in vedere adresa ADI ECOSERV nr. 41540/22.08.2022 ;

Având în vedere prevederile Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile Art. 8 alin. 3, Art. 13 alin. 3, Art. 22, Art. 32 alin. 2 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 129 alin. 2 lit. (a), alin. 3 lit. (c), (d), (e), alin. 7 lit. (n), alin. 14 din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ;

In baza prevederilor art. 139 alin 1 si art. 196 alin 1 lit. (a) din din O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și Stației de Sortare Valea Mărului din județul Galați, elaborat pentru proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați”, conform Anexei nr. 1 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

management integrat al deșeurilor în județul Galați", conform Anexei nr. 1 ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. (1) Se aprobă *delegarea serviciilor de operare aferente contractului de delegare a gestiunii activității de operare a "Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și Stației de Sortare Valea Mărului"*, în numele și pe seama Municipiului TECUCI către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați.

(2) Serviciile de operare aferente contractului de delegare a gestiunii pentru *"Centru de Management Integrat al Deșeurilor și Stație de Sortare Valea Mărului"*, vor fi delegate către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

Art.3. Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, să elaboreze *documentația de licitație* (inclusiv caietul de sarcini și condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea *contractului de delegare a gestiunii activității de operare a "Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și Stației de Sortare Valea Mărului"*, să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru *"Centru de Management Integrat al Deșeurilor și Stație de Sortare Valea Mărului"*, inclusiv să realizeze revizui și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

Art.4. (1) Se acordă mandat special domnului LUCIAN GRIGORE COSTIN, Primar al municipiului TECUCI reprezentant de drept al UAT Municipiul Tecuci, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați,

pentru aprobarea:

- *Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și Stației de Sortare Valea Mărului din județul Galați.*

- Documentației de licitație (inclusiv caietul de sarcini, condițiile de participare și criteriile de selecție ale operatorilor) pentru atribuirea *Contractului de delegare a gestiunii activității de operare pentru "Centru de management integrat al deșeurilor și Stație de sortare Valea Mărului"*.

(2) Se împuternicește domnul LUCIAN GRIGORE COSTIN având calitatea de reprezentant al UAT TECUCI în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, să voteze în conformitate cu prevederile art. 1, 2, 3 și 4 din prezenta hotărâre în Adunarea Generală a Asociației.

Art.5. Prezenta hotărâre se va comunica Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați.

Art.6. Orice prevedere contrară prezentei hotărâri, se abrogă.

PRESEDINTE DE SEDINTA

PAUPE ARGHIRE Lucian

CONTRASEMNEAZA PENTRU LEGALIT

SECRETAR GENERAL,
Jr. George-Lucian BORSAN

ANEXA NR. 1

Dec. HPL nr: 143/2 J. 10.2022

**Studiu de Oportunitate și Fundamentare pentru
delegarea gestiunii activității de operare a
Centrului de Management Integrat al Deșeurilor și
Stației de Sortare Valea Mărului din județul Galați**

CUPRINS

1. Introducere	11
2. Cadru Legislativ.....	13
2.1 Legislația națională privind gestionarea deșeurilor	13
2.2 Legislația în domeniul achizițiilor publice:	15
3. Descrierea situației existente în domeniul gestionării deșeurilor	17
3.1 Prezentarea succintă a activităților de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor	18
3.1.1. Colectarea deșeurilor municipale	18
3.1.2. Sortarea deșeurilor municipale.....	22
3.1.3. Compostarea deșeurilor municipale	23
3.1.4. Depozitarea deșeurilor municipale	24
3.2 COMPOZIȚIA DEȘEURILOR CONFORM STUDIULUI PRIVIND DETERMINAREA COMPOZIȚIEI DEȘEURILOR MENAJERE, SIMILARE ȘI DIN PIEȚE LA NIVELUL JUDEȚULUI GALAȚI.....	26
3.3 Cadrul contractual de salubritate existent	29
3.4 Populația din aria de delegare	36
3.5 Deficiențe ale sistemului actual de gestionare a deșeurilor.....	39
4. DESCRIEREA PROIECTULUI SMID GALAȚI	41
4.1. Colectarea deșeurilor municipale	41
4.2. Transferul deșeurilor municipale.....	44
4.3. Sortarea deșeurilor.....	45
4.4. Compostarea deșeurilor	45
4.5. Tratarea mecanico-biologică a deșeurilor.....	45
4.6. Eliminarea deșeurilor	46
5. FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII	48
5.1. Sistemul propus pentru tratarea deșeurilor	48
5.1.1. Sortarea deșeurilor.....	48
5.1.2. Depozitarea deșeurilor	49
5.2. Aspecte privind prognoza cantităților de deșeuri.....	50
5.2.1. Prognoza populației	52
5.2.2. Prognoza cantităților de deșeuri și cuantificarea cantităților de deșeuri estimate a se gestiona în fiecare instalație.....	61
5.3. Investiții.....	66
5.3.1. Infrastructura existentă pusă la dispoziția viitorului operator	66
5.3.2. Infrastructura asigurată de viitorul operator	66

5.4. Indicatori de performanță și penalități.....	66
6. Fezabilitatea economică și financiară a delegării.....	69
6.1. Costurile previzionate	69
6.2. Veniturile previzionate	72
6.3. Tarifele Instalațiilor (inclusiv redevența).....	73
6.4. Tratatamentul veniturilor de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje.....	74
6.5. Tratatamentul veniturilor din valorificarea deșeurilor	75
6.6. Accesibilitatea delegării	77
6.7. Prezentarea tratamentului contabil	77
6.8. Valoarea estimată a contractului	78
7. ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE	80
7.1. Prevederile aplicației de finanțare	80
7.2. Integrarea contractelor existente în SMID	81
7.3. Prezentarea opțiunilor de delegare	82
7.4. Prezentarea opțiunilor privind delegatarul.....	85
7.5. Mecanismul financiar	85
7.6. Tipul delegării	92
7.7. Matricea riscurilor pentru delegarea activităților serviciului de salubritate.....	92
7.8. Modalitatea de atribuire a contractului de delegare	106
7.9. Condiții contractuale și determinarea duratei contractului.....	107
8. ASPECTE DE MEDIU	112
9. ASPECTE SOCIALE	114
10. SOLUȚIA OPTIMĂ	115
Anexe	117
Proгноza populației	117
Proгноza cantităților de deșeuri municipale ce vor fi colectate.....	125
Proгноza cantităților de deșeuri municipale ce vor fi sortate	127
Proгноza cantităților de deșeuri municipale ce vor fi depozitate.....	130
Proгноza costurilor și a veniturilor	134
Proгноza tarifelor instalațiilor (inclusiv redevența).....	137

LISTĂ TABELE

Tabelul nr. 1 - Compoziția deșeurilor menajere și similare conform Studiului privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Galați, anul 2020.....	26
Tabelul nr. 2 - Compoziția deșeurilor stradale, anul 2020.....	27
Tabelul nr. 3 – Cantitățile de resturi alimentare generate la nivelul județului Galați, pe medii de rezidență, anul 2020.....	28
Tabelul nr. 4 – Potențialul de colectare separată a resturilor alimentare în vederea tratării prin digestie anaerobă și potențialul de compostare individuală, pe medii de rezidență, anul 2020.....	29
Tabelul nr. 5 – Situația contractelor de salubritate, anul 2022	33
Tabelul nr. 6 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul urban, județul Galați, anul 2020	37
Tabelul nr. 7 – Analiza populației rezidente și a numărului de locuințe – în mediul rural, județul Galați, anul 2020	37
Tabelul nr. 8 – Caracteristici tehnice ale Depozitului conform de la Valea Mărului.....	46
Tabelul nr. 9 – Distribuția localităților pe zone de colectare, județul Galați, anul 2023 ..	53
Tabelul nr. 10 – Prognoza populației județului Galați, per total	55
Tabelul nr. 11 – Prognoza populației județului Galați, Zona 1	56
Tabelul nr. 12 – Prognoza populației județului Galați, Zona 2	57
Tabelul nr. 13 – Prognoza populației județului Galați, Zona 3	59
Tabelul nr. 14 - Prognoza cantităților de deșeuri municipale, județul Galați, per total ...	61
Tabelul nr. 15 - Prognoza cantităților ce vor fi sortate în cadrul SS Valea Mărului.....	64
Tabelul nr. 16 - Prognoza cantităților de deșeuri ce vor fi depozitate în cadrul depozitului Valea Mărului.....	64
Tabelul nr. 17 – Indicatori de performanță și penalități.....	67
Tabelul nr. 18 – Prognoza costurilor de operare aferente SS Valea Mărului.....	69
Tabelul nr. 19 – Prognoza costurilor de operare aferente Depozitului Valea Mărului.....	70
Tabelul nr. 20 - Prognoza veniturilor	72
Tabelul nr. 21 - Prognoza tarifelor instalațiilor	73
Tabelul nr. 22 - Prognoza redevenței (depozit și stație de sortare Valea Mărului).....	73
Tabelul nr. 23 – Valoarea contractului de delegare Operare Depozit și SS Valea Mărului, restul județului Galați (lei/an)	78

Tabelul nr. 24 - Analiza opțiunilor de delegare a activității de operare a instalațiilor	82
Tabelul nr. 25 - Matricea riscurilor	94

LISTĂ FIGURI

Figura nr. 1 - Evoluția veniturilor de la OIREP-uri la nivelul ariei delegării (lei/an).....	75
Figura nr. 2 - Evoluția veniturilor din valorificarea deșeurilor la nivelul ariei delegării (lei/an)	76
Figura nr. 3 - Mecanism de plată Etapa I	87
Figura nr. 4 - Mecanism de plată Etapa II	89
Figura nr. 5 - Mecanism de plată Mun. Galați-Etapa I	90
Figura nr. 6 - Mecanism de plată Mun. Galați – Etapa II	91

LISTĂ ABREVIERI:

ADI ECOSERV	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV
APM	Agenția pentru Protecția Mediului Galați
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
APL	Autorități Publice Locale
CJ Galați	Consiliul Județean Galați
PNGD	Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
SMID	Sistem de Management Integrat a Deșeurilor
UAT	Unități administrativ-teritoriale
UE	Uniunea Europeană

1. INTRODUCERE

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorii operatori de salubritate, respectiv:

- ❖ dimensionarea tehnică și umană a viitorilor operatori ai serviciului de salubritate;
- ❖ dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- ❖ identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorii operatori;
- ❖ stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza, pentru fiecare contract în parte.

La realizarea studiului de oportunitate și fundamentare au fost luate în considerare atât prevederile Aplicației de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Aplicației de finanțare până în prezent (în speță OUG nr. 92/2021).

Potrivit art. 11, alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) *“entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”* De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Prezentul Studiu de Oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesiune cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de operare a instalațiilor de deșeurii din județul Galați (Stației de Sortare și a Depozitului de la Valea Mărului), urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADI ECOSERV.

Activitățile serviciului de salubritate care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- ❖ sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- ❖ depozitarea deșeurilor.

Activitățile viitorului serviciu de salubritate enumerate mai sus sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3.

Categoriile de deșuri care fac obiectul prezentului Studiu de oportunitate și fundamentare și a contractului de delegare ce va fi încheiat cu viitorul operator sunt:

- ❖ deșuri menajere respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), fracția de biodeșuri, deșuri voluminoase, deșuri textile, deșuri menajere periculoase și deșuri reziduale;
- ❖ deșuri similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșuri voluminoase, fracția de biodeșuri, deșuri textile și deșuri reziduale;
- ❖ deșuri din piețe, respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), fracția de biodeșuri, deșuri textile și deșuri reziduale;
- ❖ deșuri din construcții provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Stația de sortare pentru care se delegă activitatea de operare este cea de la Valea Mărului realizată prin POIM, în cadrul proiectului SMID.

Depozitul pentru care se delegă activitatea de operare este cel de la Valea Mărului realizat prin POIM, în cadrul proiectului SMID..

Județul Galați este alcătuit din 65 de unități administrativ-teritoriale (UAT), din care 2 municipii (Galați și Tecuci), 2 orașe (Berești și Tg. Bujor) și 61 de comune

În vederea implementării proiectului, a fost înființată o asociație de dezvoltare intercomunitară, ADI ECOSERV, din care fac parte toate UAT din județ.

Activitățile de operare a Stației de Sortare și a Depozitului de la Valea Mărului se vor delega pentru UAT membre ADI ECOSERV, mai puțin municipiul Galați, care își menține operatorul de salubritate existent pentru activitatea de sortare și va delega prin intermediul asociației doar activitatea de depozitare.

2. CADRU LEGISLATIV

Realizarea Studiului de oportunitate și fundamentare privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

2.1 LEGISLAȚIA NAȚIONALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate.

a) **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice;

b) **Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate;

c) **OG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor**

Acest act normativ transpune în legislația românească prevederile Directivei (UE) 2018/851 privind deșeurile și reglementează gestionarea eficientă a deșeurilor, modalitățile de prevenire și reducere a generării de deșeurii;

d) **Ordin nr. 82/2015** privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;

e) **Ordin nr. 111/2007** privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;

- f) **Ordin nr. 109/2007** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- g) **Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- h) **Ordin nr. 102/2007** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- i) **Hotărârea de Guvern nr. 745/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- j) **Hotărârea de Guvern nr. 246/2006** pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- ❖ alimentarea cu apă;
- ❖ canalizarea și epurarea apelor uzate;
- ❖ colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- ❖ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- ❖ salubritatea localităților;
- ❖ iluminatul public;
- ❖ transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- ❖ autoritățile administrației publice locale;
- ❖ utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ❖ operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ❖ ANRSC.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice

locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico – socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

2.2 LEGISLAȚIA ÎN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE:

Legislația în domeniul achizițiilor publice cuprinde:

- a) **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- b) **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- c) **Hotărârea Guvernului nr. 395/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- d) **Hotărârea Guvernului nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- e) **Legea nr. 101/2016** privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 11, alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) *“entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”* De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspecte generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Prezentul Studiu de Oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesionare cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de operare a instalațiilor de deșeuri din județul Galați (Stației de Sortare și a Depozitului de la Valea Mărului), urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADI ECOSERV.

3. DESCRIEREA SITUAȚIEI EXISTENTE ÎN DOMENIUL GESTIONĂRII DEȘEURILOR

Prezentul capitol urmărește analiza succintă a situației actuale privind gestionarea deșeurilor în Județul Galați. Principalele surse de informații care au stat la baza elaborării acestei secțiuni sunt următoarele:

- a) **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Galați**, versiunea 10, aprobată (mai 2021) – din cadrul acestui document au fost preluate date privind activitatea de gestionare a deșeurilor la nivel județean, date privind compoziția deșeurilor, instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor, contracte de salubritate existente etc.;
- b) **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor** aprobat prin HG nr. 942/2017 – documentul a furnizat informații privind indicii de generare a deșeurilor utilizați la nivel național;
- c) **Studiul de Fezabilitate pentru Sistemul de management integrat al de deșeurilor în județul Galați**, versiunea 8 (aprobat în anul 2020) – a furnizat informații privind generarea deșeurilor, în speță ipotezele luate în calcul la elaborarea SF pentru implementarea SMID Galați;
- d) **Raportul final privind Elaborare studiu privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul Județului Galați** (versiune 18.04.2021) – documentul a furnizat informații privind compoziția actualizată a deșeurilor menajere și similare din mediul urban și rural, a deșeurilor din piețe;
- e) **Studiu privind estimarea cantităților de biodeșeuri care ar putea fi colectate separat la nivelul județului Galați și tratate prin digestie anaerobă și a potențialului de compostare individuală (număr de gospodării și cantități de deșeuri compostate)** (rev.03, anul 2020)

Capitolul de față tratează următoarele aspecte:

- ❖ prezentarea succintă a activităților de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor în Județul Galați;
- ❖ compoziția deșeurilor conform Studiului privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Galați;
- ❖ concluziile Studiului privind estimarea cantităților de biodeșeuri care ar putea fi colectate separat la nivelul județului Galați și tratate prin digestie anaerobă și a potențialului de compostare individuală (număr de gospodării și cantități de deșeuri compostate);
- ❖ cadrul contractual de salubritate existent;
- ❖ populația din aria de delegare;

- ❖ deficiențe ale sistemului actual de gestionare a deșeurilor.

3.1 PREZENTAREA SUCCINTĂ A ACTIVITĂȚILOR DE COLECTARE, TRANSPORT, TRATARE ȘI DEPOZITARE A DEȘEURILOR

Infrastructura de gestionare a deșeurilor din județul Galați cuprinde următoarele instalații:

- *2 stații de sortare*
 - Stația de sortare Galați, cu o capacitate de 6.000 t/an (realizată prin fonduri ISPA), care deservește exclusiv Municipiul Galați;
 - Stația de sortare Tecuci, cu o capacitate de 17.500 t/an, respectiv 5-7 t/oră (realizată prin fonduri Phare CES) – nu este în operare¹;
- *2 stații de compostare*
 - Stația de compostare Galați, cu o capacitate proiectată de 10.000 tone/an;
 - Stația de compostare Târgu Bujor, cu o capacitate proiectată de 1.000 tone/an (construită prin fonduri Phare CES 2004); stația nu mai funcționează din anul 2014;
- *1 depozit conform, Tirighina, cu o capacitate proiectată de 920.000 mc (prima celulă) (construit prin fonduri ISPA).*

Fiecare dintre activitățile menționate mai sus (colectare, sortare, compostare, depozitare) vor fi prezentate, succint, în continuare.

3.1.1. Colectarea deșeurilor municipale

Colectarea deșeurilor municipale este efectuată de operatorii de salubritate care își desfășoară activitatea în județul Galați, în mod diferențiat pentru populația din mediul urban/rural. La nivelul anului 2020, existau 25 de operatori de salubritate care acopereau toate cele 65 de UAT-uri. Gradul de acoperire cu servicii de salubritate în Județul Galați la momentul elaborării prezentului studiu era de 100%, atât în mediul urban, cât și în mediul rural.

Colectarea deșeurilor municipale este analizată, conform *Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor Galați și Studiului de Fezabilitate SMID Galați*, în funcție de categoria deșeurilor municipale colectate, astfel:

a) colectarea deșeurilor menajere și similare în amestec

- ❖ **în municipiul Galați** - deșeurile se colectează, în principal, în recipiente pe platformele gospodărești amenajate sau neamenajate supraterane. Punctele gospodărești amenajate sunt realizate cu împrejmuire din plăci de beton sau plasă bordurată fiind prevăzute cu platformă betonată. Parțial în zona locuințelor

¹ stația de sortare Tecuci nu va mai fi integrată în SMID deoarece nu a fost re tehnologizată/reoperaționalizată, dar amplasamentul și echipamentele existente vor fi folosite pentru stocarea temporară și procesarea deșeurilor textile și voluminoase

individuale se asigură colectarea din "poartă în poartă" în general acestea fiind arondate punctelor de colectare prin aport voluntar;

- ❖ **în municipiul Tecuci și în orașele Târgu Bujor și Berești** - colectarea deșeurilor se realizează preponderent în puncte de colectare și în unele cazuri prin colectarea din poartă în poartă;
- ❖ **în mediul rural** - colectarea se realizează de la caz la caz, fie prin puncte de colectare, fie din poartă în poartă. Punctele de colectare amenajate sunt în proprietatea UAT-urilor și sunt administrate/ operate de către operatorii de salubritate.

Recipientele de colectare au fost achiziționate fie în cadrul proiectelor ISPA/Phare, fie sunt furnizate de operatorii de salubritate. Recipientele sunt bunuri de retur, inclusiv cele furnizate de operatorii de salubritate, pentru că sunt amortizate în totalitate din tarifele/taxa de salubritate.

Deșeurile în amestec sunt colectate cu vehicule specializate, fie cele existente ale operatorilor, fie cele furnizate prin proiectele PHARE CES și ISPA. Mașinile de colectare sunt în general în proprietatea operatorilor de salubritate (și constituie bunuri proprii ale acestora), cu excepția mașinilor care au fost achiziționate prin proiecte ISPA și PHARE CES și care aparțin UAT-urilor care au obținut aceste finanțări.

Infrastructura de colectare deșeurii în amestec, la nivelul anului 2020, prezenta următoarele specificații:

- ❖ *număr puncte supraterane colectare deșeurii în amestec* – 494 de puncte de colectare dotate cu 1.846 containere de 1.100 l și 8 containere de 4.000 l (în mediul urban), respectiv 44 containere de 1.100 l, 88 containere de 1.500 l și 90 containere de 400-500 l (în mediul rural);
- ❖ *recipiente colectare deșeurii amestec din poartă în poartă* – 2.540 pubele de 120 l, 3.478 pubele de 240 l (în mediul urban), respectiv 11.461 pubele de 120 l, 3.350 pubele de 140 l și 12.906 pubele de 240 l (în mediul rural);
- ❖ *mașini colectare deșeurii amestec* – 22 autogunoiere compactoare de 18 m³, 1 autogunoieră compactoare de 15 m³, tractoare (în mediul urban), respectiv 12 autogunoiere compactoare cu volumul cuprins între 6-28 m³ și 2 tractoare (în mediul rural).

b) colectarea separată a deșeurilor menajere și similare reciclabile

Colectarea deșeurilor menajere și similare se face preponderent în amestec, doar în municipiul Galați existând un sistem organizat pentru colectarea deșeurilor reciclabile pe 3 fracții (hârtie/carton, metal/plastic și sticlă), astfel:

- ❖ *în zona blocurilor* - sunt colectate prin aport voluntar în puncte de colectare stradală situate pe același amplasament sau în vecinătatea punctelor de colectare deșeurii în amestec;

- ❖ *în zona caselor* - colectarea deșeurilor reciclabile se face prin aport voluntar în punctele de colectare stradale.

În județul Galați nu se realizează colectarea biodeșeurilor menajere și similare.

În municipiul Tecuci și în orașele Târgu Bujor și Berești, respectiv în mediul rural nu există implementat un sistem de colectare separată a reciclabilelor.

Astfel, *infrastructura de colectare separată a deșeurilor reciclabile*, în anul 2020, prezenta următoarele specificații:

- ❖ *număr puncte supraterane colectare separată deșuri* – 170 de puncte (pentru mediul urban și rural), dotate astfel: 96 pubele de 120 l, 98 pubele de 240 l, 76 containere de 1.100 l, 34 containere plasă de 5.500 l, 40 igloo-uri (pentru mediul urban), respectiv: 230 pubele de 120-140l, 120 pubele de 240 l, 269 containere de 1.100 l, 58 containere de 1.500 l, 177 containere plasă de 500-4000 l (pentru mediul rural);
- ❖ *număr puncte subterane colectare separată deșuri* – 16 puncte, amplasate în Județul Galați, dotate cu 32 de containere, cu o capacitate de 2.050 l;
- ❖ *mașini de colectare separată* – 4 mașini (în mediul urban).

c) colectarea deșeurilor din parcuri și grădini

Colectarea deșeurilor din parcuri și grădini este în sarcina unor operatori specializați, care efectuează totodată și activitățile de amenajări peisagistice pe domeniul public al localităților și de întreținere a spațiilor verzi (curățarea și toaletarea copacilor, gardului viu, a spațiului verde).

- ❖ în municipiul Galați - colectarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini este asigurată de Administrația Domeniului Public al Municipiului Galați (ADP). ADP transportă deșeurile verzi colectate la stația de compostare de la Tirighina și le predă pe baza unui bon de cântar, fără a plăti un tarif. În cazul în care ADP utilizează compostul rezultat din stația de compostare, plătește un tarif către ECOSAL;
- ❖ în municipiul Tecuci, serviciul de colectare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini este asigurat de societatea Administrarea Cimitirelor și a Spațiilor Verzi, conform contractului de delegare a gestiunii aprobat prin HCL nr. 38/28.02.2018;
- ❖ în orașul Tg. Bujor, serviciul de colectare a deșeurilor stradale, a deșeurilor din piețe și a deșeurilor din parcuri și grădini publice este prestat de Administrația Domeniului Public, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei;
- ❖ în orașul Berești, serviciul de colectare a deșeurilor stradale, a deșeurilor din piețe și a deșeurilor din parcuri și grădini publice este prestat de Administrația Domeniului Public și Privat, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei;

Colectarea separată a deșeurilor din parcuri și grădini se realizează doar în municipiile Galați și Tecuci. Deșeurile verzi colectate din Municipiul Galați sunt tratate la stația de

compostare Galați în timp ce deșeurile verzi din Municipiul Tecuci sunt tocate și predate angajaților (localitatea nu este deservită de o stație de compostare). Pentru restul localităților urbane din județ, deșeurile din parcuri și grădini sunt eliminate prin depozitare.

- ❖ în mediul rural – nu este cazul.

d) colectarea deșeurilor din piețe

În general, colectarea deșeurilor din piețe se realizează de către operatorii de colectare și transport deșeurii menajere și similare. La nivelul județului Galați nu se realizează colectarea separată a deșeurilor reciclabile și biodeșeurilor din piețe.

- ❖ în municipiul Galați – colectarea deșeurilor din piețe este asigurată de Administrația Piețelor Galați. Deșeurile din piețe nu sunt colectate separat și sunt transportate direct la Depozitul de la Tirighina în vederea eliminării;
- ❖ în orașul Tg. Bujor – serviciul de colectare a deșeurilor din piețe este prestat de Administrația Domeniului Public, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei;
- ❖ în orașul Berești – serviciul de colectare a deșeurilor din piețe este prestat de Administrația Domeniului Public și Privat, un serviciu propriu organizat în cadrul primăriei.
- ❖ în mediul rural – nu este cazul.

Deficiențe identificate în cadrul activității de colectare a deșeurilor în Județul Galați:

- ❖ infrastructura de colectare a deșeurilor municipale este insuficientă, o parte din echipamentele de colectare și transport fiind uzate moral și fizic, ori vandalizate
- ❖ implementarea defectuoasă a colectării separate a reciclabilelor, doar Municipiul Galați având implementat un sistem organizat de colectare separată; pe de altă parte, în Municipiul Galați colectarea separată a deșeurilor reciclabile nu este asigurată pentru operatorii economici; totodată, infrastructura pentru colectarea deșeurilor reciclabile nu este suficientă pentru a asigura creșterea cantității colectate
- ❖ în cazul UAT-urilor care au beneficiat de investiții prin programul Phare CES, deși au achiziționat echipamente pentru colectarea separată a deșeurilor, având în vedere infrastructura deficitară din județ în ceea ce privește capacitățile de sortare, sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile nu este implementat corespunzător
- ❖ rata de capturare a deșeurilor reciclabile este foarte redusă, având în vedere că sistemul de colectare separată nu este implementat decât în foarte puține localități, iar infrastructura existentă este insuficientă și învechită; de asemenea, o problemă o reprezintă și lipsa capacităților de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat, în anul 2020 în județ fiind în operare o singură stație de sortare care deservește exclusiv Municipiul Galați

- ❖ În județul Galați nu este prevăzută colectarea separată a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe pentru că nu există facilități de tratare, iar biodeșeurile din parcuri și grădini se colectează separat doar în Municipiul Galați

În ceea ce privește activitatea de transfer al deșeurilor, la nivel județean nu există nicio astfel de instalație.

3.1.2. Sortarea deșeurilor municipale

În județul Galați există două stații de sortare pentru tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat, respectiv:

- ❖ Stația de sortare Galați, capacitate 6.000 t/an (realizată prin fonduri ISPA) (deservește exclusiv Municipiul Galați);
- ❖ Stația de sortare Tecuci, capacitate 5-7 t/oră respectiv 17.500 t/an (realizată prin fonduri Phare CES) – nefuncțională.

a) Stația de sortare Galați

Instalația de sortare, situată pe același amplasament cu stația de compostare, a intrat în operare în anul 2012 și funcționează pe baza autorizației de mediu nr. 59/03.05.2022. Stația este operată de SP ECOSAL. Stația de sortare are o capacitate de 6.000 t/an/1 schimb.

Stația de sortare se află în interiorul unei hale metalice în care sunt amplasate benzile transportoare, cabinele de sortare și presele de balotat materiale sortate:

- ❖ linia de sortare este prevăzută cu 8 posturi și cuprinde: buncăr preluare deșeuri, bandă recepție deșeuri, bandă transportatoare pentru sortare, bandă de sitare cu sistem de aspirație praf (ciclone); banda de sortare;
- ❖ linie de recepție/sortare sticlă este prevăzută cu platformă hidraulică pentru basculare containere, buncăr, banda de alimentare înclinată cu racleți, bandă de sortare sticlă prevăzută cu 3 posturi;
- ❖ linia de presare/procesare este compusă din presă de balotare automată și sistem de benzi transportoare de o parte și de alta a preseii;
- ❖ linia de procesare a deșeurilor din aluminiu - dozele de aluminiu, respectiv ambalajele din tablă de aluminiu sunt descărcate în buncărul de alimentare al benzii transportatoare al liniei de procesare a deșeurilor din aluminiu. Acestea sunt transportate cu ajutorul benzii cu racleți în cuva de alimentare a shredderului hidraulic de unde vor fi tocate și vor cădea gravitațional printre valțurile shredderului direct în containerul amplasat sub mărunțitor.

b) Stația de sortare Tecuci (nefuncțională, amplasamentul va fi utilizat pentru tratarea deșeurilor voluminoase și textile)

Municipiul Tecuci a beneficiat de fonduri europene prin proiectul Phare CES 2004 pentru realizarea investiției – " Valorificare deșeurii menajere - Platforma de compostare, stație de sortare și transfer".

Dotările stației de sortare sunt: presa verticală de balotat deșeurii; electrostivuitoare; Mărunțitor de sticlă; bandă transportoare, 2 buc.; încărcător frontal; platformă cântărire; Semiremorcă auto compactoare; Boxă reciclare cu o latură înclinată.

Instalația nu a fost operată niciodată din cauza nefuncționării ansamblului de echipamente achiziționate. În stație au fost recepționate cantități mici de deșeurii reciclabile (în medie 20 tone pe an) în vederea presării și valorificării ulterioare.

Hala stației de sortare Tecuci va fi utilizată pentru tratarea fluxurilor speciale de deșeurii (textile și voluminoase), iar echipamentele necesare pentru noile funcțiuni ale acestei hale vor fi puse în seama operatorului de colectare și transport².

Deficiențe identificate în cadrul activității de sortare a deșeurilor în Județul Galați:

- ❖ infrastructura de sortare a deșeurilor municipale este insuficientă: capacitățile instalațiilor de sortare existente nu asigură sortarea cantităților de deșeurii municipale care ar trebui colectate separat în vederea atingerii țintei de reciclare. Dintre cele două stații de sortare existente, cea de la Galați (în operare) deservește exclusiv Municipiul Galați, iar cea de la Tecuci este nefuncțională.

3.1.3. Compostarea deșeurilor municipale

La nivelul județului Galați există două stații de compostare, respectiv:

- ❖ Stația de compostare Galați, cu o capacitate proiectată de 10.000 tone/an;
- ❖ Stația de compostare Târgu Bujor, cu o capacitate proiectată de 1.000 tone/an (construită prin fonduri Phare CES 2004); stația nu mai funcționează din anul 2014 din cauza defectării utilajelor specifice compostării (întorcător, tocător, sită rotativă).

Astfel:

a) Stația de compostare Galați

Stația de compostare este situată pe același amplasament cu stația de sortare și are o capacitate proiectată de 10.000 tone/an. În prezent, stația de este operată de SP ECOSAL în baza autorizației de mediu nr. 59/03.05.2022. În stația de compostare sunt procesate deșeurile de natură vegetală provenite din grădini, parcuri, spații verzi, exclusiv din Municipiul Galați.

Stația este dotată cu următoarele echipamente: tocător deșeurii pentru compost, utilaj de

² Conform adresei Consiliului Județean Galați din 11.03.2022

întors compostul, tambur de irigare, încărcător frontal, sită rotativă-cior compost.

b) Stația de compostare Tg. Bujor

Stația de compostare de la Tg. Bujor, construită prin fonduri Phare CES 2004 a intrat în funcțiune în anul 2009. Capacitatea proiectată a stației este de 1.000 t/an. Conform proiectului tehnic și a autorizației de mediu, stația a fost prevăzută să trateze deșeuri din parcuri și grădini, deșeuri menajere și similare în amestec, deșeuri din piețe, deșeuri stradale și nămoluri de la stația de epurare orășenească. Conform fluxului estimat de deșeuri în faza de planificare a proiectului ponderea nămolurilor din capacitatea totală a stației este de 60%.

Principalele dotări ale stației sunt: hală de compostare cu suprafață betonată de 1.134 m²; cântar rutier tip basculă; stație de tratare levigat compusă din bazin de levigat cu capacitatea de 40 m³ și stația de epurare de tip monobloc cu capacitatea de 4 m³/zi; separator de produse petroliere; benzi transportoare; separator de metale; sită rotativă (cior rotativ); utilaj pentru întoarcerea compostului - capacitate întoarcere minim 1.200 mc/h; încărcător frontal pe pneuri; tocător de crengi cu o capacitate de 15 mc/h; presă de balotat.

Deficiențe identificate în cadrul activității de compostare a deșeurilor în Județul Galați:

- ❖ infrastructura de compostare a deșeurilor municipale insuficientă: capacitățile instalațiilor de compostare existente nu pot asigura tratarea întregii cantități de deșeuri verzi care ar trebui colectate separat din toate parcurile și grădinile din județ. Dintre cele două stații de compostare, cea de la Galați deservește exclusiv Municipiul Galați, iar cea de la Tg. Bujor este nefuncțională.

3.1.4. Depozitarea deșeurilor municipale

În prezent, în județul Galați există un singur **depozit conform în operare, Tirighina**, care deservește Municipiului Galați și comunele limitrofe (Braniștea, Smârdan, Șendreni, Tulucești și Vânători).

Depozitul conform Tirighina

Depozitul conform tipul „b” de la Tirighina (Galați) a fost construit prin fonduri ISPA intrând în operare în anul 2011. În prezent, depozitul este operat de S.C. Serviciul Public Ecosal Galați S.A., în baza autorizației integrate de mediu nr. 2/12.06.2014 valabilă până la 11.06.2024.

Depozitul a fost prevăzut cu 4 celule cu o suprafață totală de aproximativ 18 ha, din care, prin proiectul ISPA, s-a construit doar prima celulă cu o capacitate de aproximativ 920.000 m³ și o suprafață ocupată de 6.5 ha.

Prima celulă a depozitului, aflată în operare din noiembrie 2011, este prevăzută cu un sistem de impermeabilizare a bazei depozitului (strat argilă, geo membrană, geo textil,